

사례발표

4개 지방자치단체 대표

(서울특별시, 인천광역시, 충청북도, 전라남도 함평)

지하철 건설부채의 획기적 감축 추진

서울특별시

“지하철 건설부채 절반으로 감축”을 민선 3기 시정운영 4개년 계획의 20대 중점과제로 선정하여 지하철부채 특별관리대책의 수립·시행을 통해 지하철건설부채의 획기적 감축이라는 성과를 구현하여 지방재정운영의 건전성을 크게 제고함.

목 차

- I. 서울시 부채 현황
- II. 추진배경
- III. 사업추진현황 및 주요내용
- IV. 기타
- V. 향후 추진계획

I. 서울시 부채 현황 ('04.12월말 기준)

(단위 : 억원)

계	지하철 건설,운영	상하수도	주택사업	기타사업
56,031 (100%)	45,202 (80.7%)	3,308 (5.9%)	6,877 (12.3%)	644 (1.1%)

(단위 : 억원)

계	일반부채	지하철부채		
		소계	건설부채	운영부채
56,031 (100%)	10,829 (19.3%)	45,202 (80.7%)	30,053 (53.7%)	15,149 (27%)

※ 환율은 '04.12.31 매매기준율 적용(1\$=1,043.80원, 100¥=1,012.07원)

Ⅱ. 추진배경

1) 지하철건설부채 누증

- 우리시에서는 지하철 부채를 감축하기 위하여 '99년부터 여러 대책을 수립 추진하여 왔으나, 예산부족은 물론 정부의 재정지원도 없는 상황에서, 지하철 양공사의 부채 해결노력도 부족하여, 해마다 부채가 누증되어 왔으며,
 - 이러한 부채누증으로 인해 지하철 운영기관의 경영개선이 어렵고 책임경영의 한계도 분명치 않게 되었음.

2) 지하철건설부채 획기적 감축추진

- '02. 7. 1일 이명박 시장의 취임과 더불어 “지하철건설부채 절반감축”을 『민선 3기 시정 20대 중점과제』의 하나로 선정하여 지하철부채 특별관리대책을 추진하게 되었음.
 - 부채감축을 위해 부채의 발생원인별로 건설부채와 운영부채로 구분하여 책임소재를 명확히 하고,
 - 건설부채는 서울시와 정부가 공동으로 상환하고, 운영부채는 양공사의 경영혁신 등을 통한 자구노력으로 감축토록 하였음.

Ⅲ. 사업추진현황 및 주요내용

1) 부채현황

- 서울시 부채는 '71년 지하철을 건설하면서부터 계속 누적되어 2002년에는 6조 8,883억원(일반부채 1조 1,540억원, 지하철부채 5조 7,343억원)에 달하였음.
 - 일반부채는 서남권도매시장, 서울의료원 운영, 근로청소년 아파트 건립 등으

로 차입된 재원으로 전체부채의 16.8%를 차지하고

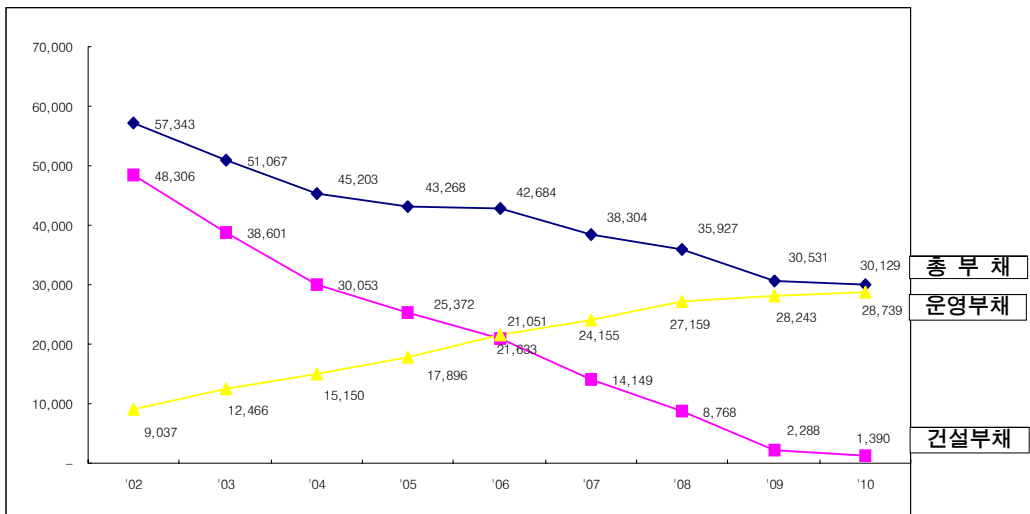
- 지하철부채는 1기 및 2기 지하철 건설 및 운영에 소요된 재원으로 서울시 전체부채 중 83.2%를 차지함.

○ 특히 '95년부터 급증한 지하철부채는 '03년도 수립된 “지하철부채관리특별대책”의 강력한 추진으로 '03년부터 급격히 감소하여 '04년말에는 4조 5,202억원으로 감소되었음.

○ 지하철부채 추이

(단위 : 억 원)

구 분	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
합 계	57,343	51,067	45,202	43,268	42,684	38,304	35,927	30,531	30,129
건설 부채	48,306	38,601	30,053	25,372	21,051	14,149	8,768	2,288	1,390
운영 부채	9,037	12,466	15,150	17,895	21,633	24,155	27,159	28,243	28,738



2) 부채감축 실적

○ 우리시는 지하철 건설부채 절반감축계획을 실천에 옮겨 '03년과 '04년도 2개년

에 걸쳐 원리금 총 2조 2,345억원을 상환하였으며,

- '05년도에는 5,391억원을 상환하여 '06년도까지 건설부채를 절반으로 줄인다는 목표는 차질 없이 추진되고 있음.

※ **건설부채** 2002년말 4조 8,306억원 → 2006년말 2조 1,051억원

- 감채기금 설치로 안정적인 부채상환
 - 우리시는 '02년도에 감채기금을 설치, 매년 세계잉여금의 50% 이상을 부채 상환재원으로 적립토록 하고 있으며, 지하철부채 원리금상환에 따른 추가적 차입없이 예산절감을 통한 일반재원으로 상환액을 충당하고 있음.
- 고금리를 저금리로 차환하여 이자비용절감
 - 또한, 5,335억원의 OECF로부터 차입한 고리이율(4~4.75%) 부채를 저리이율(0.39~1.37%)의 사무라이본드로 차환('03.2.15)하여 708억원의 이자비용을 절감하였고,
- 발행공채 중도상환으로 예산절감
 - 도시철도공채를 중도 상환('03.2.11 ~ 10.21, 5차례)함으로써 615억원의 예산 절감을 하였음.
- 환관리의 전문성 제고
 - 우리시는 환율변동에 따른 외환손실을 줄이기 위해 「서울시환위험관리지침」을 제정('02.11.23)하고, 외부전문가를 중심으로 환관리위원회를 구성, 외환거래에 대한 자문을 받고 있으며, 헤지실행(HEDGE) 등 환손실을 최소화하기 위해 노력하고 있음.

IV. 기 타

1) 서울시 신용평가 상향

서울시의 이러한 지속적인 부채감축노력의 결과로 IMF 금융규제 이후 신용등

시 기	Moody's	S & P	비 고
'94. 7.	A1	A+	양키본드 발행시
'97. 12.	Ba1	BB+	IMF구제금융이후
'99. 12.	Baa2		Moody's 자체평가
2000.12		BBB	투자부적격 → 투자적격 (2단계상승)
2001.11		BBB+	S&P 자체평가
2002. 7.24		A-	" (국가신용등급과 동일)
2002.10.22	A3		Moody's 자체평가(국가신용등급과 동일)
2003.12.12		A-	사무라이본드관리(국가신용등급과 동일)
2004.12.29		A-	사무라이본드관리(국가신용등급과 동일)

투자적격 ← '99.12													→ 투자부적격 '97.12			
Moody's사	Aaa	Aa1	Aa2	Aa3	A1	A2	A3	Baa1	Baa2	Baa3	Ba1	Ba2	Ba3	B1	B2	B3
S&P사	AAA	AA+	AA	AA-	A+	A	A-	BBB+	BBB	BBB-	BB+	BB	BB-	B+	B	B-

↓
↑
'01.11
↓

양키본드발행시 신용등급 ('94.7.28) 서울시 및 국가 신용등급(현재) 신용등급('98년~'99년)

○ 지하철 건설부채 감축계획의 성공적인 추진을 위해서는 정부의 지원이 절실히 필요함에 따라 당정협의회 협조요청, 국회예결위, 기획예산처 등과 지속적인

협의 및 지원요청으로 '04년에 100억원과 '05년부터 향후 10년간 1,942억원을 정부가 지원키로 하였음.

V. 향후 추진계획

- 우리시는 건전재정원칙을 지향하면서 낮은 부채수준을 유지하기 위해 지하철 건설 부채감축에 지속적인 노력을 할 것이며
 - 상환재원은 추가 차입 없이 창의적인 업무개선 등을 통한 예산절감분을 적극 활용하고,
 - 고금리부채는 우선차환하고 도시철도공채 중도상환 등을 통해 부채를 효과적으로 감축하겠음.

지방채무제도를 활용한 지역경쟁력 혁신사례

(경제자유구역 송도국제도시건설을 중심으로)

인 천 광 역 시

목 차

- I. 문제의 제기
- II. 경제자유구역의 추진배경과 전략
- III. 송도국제도시 건설
 - 1. 개 요
 - 2. 추진전략
 - 3. 추진현황
 - 4. 투자유치 성과
- IV. 소요사업비 및 재원조달
 - 1. 사업비 추정
 - 2. 사업시행방식
 - 3. 사업비 조달
- V. 기대효과 및 시사점

I. 문제의 제기

☐ 90년초 송도신도시 건설계획이 인천시 차원에서 입안 당시

정부 또는 국가차원에서 큰 주목을 받지 못하였고
오히려 중앙정부 주도의 분당, 일산 등의 신도시 건설은
정부차원의 지원에 따라 활발히 진행되다 있음

☐ 사업초기 정부의 정책적 배려에서 제외된 송도신도시 건설은

시 자체조달에 의한 사업시행이 유일한 방법이었고 시의 일반재원의 투자 역시 시

의 열악한 재정 여건상 어려운 일이어서 지방채무 등을 포함한 사업자체 재원조달 방안이 유일한 방안이었음

☐ 이러한 프로젝트가 외환위기를 거치면서 극심한 경기 침체기에

용지매각부진등으로 채무부담사업비의 대물상환등 사업의 부진시기를 거쳐

☐ 중국의 급부상에 따른 국가 생존전략, 인천국제공항의 개항,

대규모 외자유치의 성공등에 힘입어 경제자유구역으로 지정 새로운 성장동력과 동북아 경제중심 전략의 핵심사업으로 발전되기까지의 과정을 살펴보고자 함

Ⅱ. 경제자유구역의 추진배경과 전략

1. 추진배경

▣ 경제자유구역은 우리경제가 처한 어려움 극복을 위해 출범

대외적 여건 중국, 일본사이의 Nut-Cracker의 위기

- 세계의 자본·기술의 중국유입 가속화
 - 작년 FDI : 한국 85.8억\$ 중국 606.3억\$
- 일본과 경쟁력 격차도 심화 우려
 - 작년 사상최초로 대일무역적자 200억\$ 초과
- 아시아권 경제의 위상강화
 - 미국의 2/3수준인 아시아권 경제력이 2020년경에는 미국과 비슷한 수준으로 성장

대내적 여건 90년대말부터 성장세 둔화

- 평균성장률이 70~80년 8.1%, 90년대 6.5%, 최근 3~4%대

- 제조업 위주 성장 한계 고용창출 미흡
⇒ 새로운 성장동력을 발굴하여 활로를 모색할 필요

2. 의미와 전략

▣ 우리의 장점을 최대한 활용한 국가 발전 전략

지리적 이점

인천공항에서 3시간 비행거리 100만이상 도시 43개

허브공항 및 항만

인천공항 화물처리 세계 3위, 황해권 허브 인천항

우수한 기술·인력

세계최고 수준의 IT기술과 인력

⇒ 선택과 집중을 통하여 일정지역을 지정운영후 성과에 따라 향후 전체로 확산

▣ 글로벌 기준에 부합하는 제도개선을 통해 최고의 기업경영, 생활환경 제공

3대 Hub전략

⇒

Business

물 류

첨단산업

Ⅲ. 송도국제도시 건설

1. 개 요

- 사업규모 : 1,611만평(1단계 773만평)
- 사업기간 : 2003 ~ 2020(1단계 2008년)
- 계획인구 : 253천명
- 주요사업 : 국제비즈니스센터 조성(167만평)
 지식정보산업단지(80만평), IT클러스터(198만평)
 송도신항만(34선석, 배후 82만평)

2. 추진전략

☐ 개발전략

- 최첨단 정보화 도시건설
 - 유비쿼터스 시스템을 갖춘 세계최고의 인텔리전트 시티로 개발
 - BcN, USN, Home network, Telematics의 시범적용
- Water와 Green을 테마로 한 쾌적한 생태도시 건설
 - 전체 면적 중 60%이상의 공원·녹지 등 공공시설 확보
 - ※ 녹지면적 : 인천 36%, 일산 23%, 싱가포르 16.5%
- 첨단 신교통시스템의 도입
 - 친환경적인 신기술의 PRT, BRT 도입(타당성 용역)

☐ 투자유치 전략

- 타겟마케팅 전략
 - 투자가능성이 있는 잠재고객을 중심으로 타겟 마케팅
 - 63개 타겟기업을 대상으로 전담 PM 지정운영(24명)
- 집중 전략
 - 재경부, 산자부, Invest Korea, 토지공사와 Gale사 등 선도투자자의 해외 네트워크 활용
 - ※ 투자유치 전문기관인 Invest Korea와 공동 추진
- 확산 전략
 - 앵커시설을 중심으로 외국인 투자를 우선 실현하고, IT, 물류 등 차세대산업 발전전략과 연계하여 투자효과 확산

3. 추진현황

☐ 부지조성(매립)

- 완 공 : 389만평(1·2·3·4공구)
- 매 립 중 : 5·7공구 198만평('05. 1월 착공)
- 매립예정 : 6·8공구 192만평('05. 12월 착공예정)

☐ 기반시설

- 2·4공구 176만평(현공정 92%)
 - 도로(40.1km), 교량(2), 상·하수도(147km), 하수처리장(1)
- 1공구 130만평 : 설계중(착공 '05. 12월)
- 공원·녹지 43만평(현공정 10%)
- 쓰레기 자동집하시설(2공구) : 현공정 46%(5km)

☐ 선도사업

- 테크노파크(13.7만평) 조성 : '04. 8월 완공
 - 3개 연구기관, 3개 대학연구센터, 35개 벤처기업연구센터
- 국제업무지구 선도사업 추진
 - 국제컨벤션센터(1단계 15,816평) 착공('04. 11월 ~ '08. 6월 준공)
 - 아시아 트레이드 타워 65층('05. 12월 착공)
 - 주상복합빌딩 64층 4개동(1,596세대, '05. 5월 착공)
- 지식정보산업단지 분양('05. 5월) : 12. 6만평
 - IT 기업중심으로 투자유치(IBM 본계약 추진)
- 첨단 바이오 클러스터 조성('05. 12월 완공)
 - 주) Celltrion(미국 VaxGen과 KT&G 합자회사) 1억5천만달러 투자
 - ▷ '05. 4월말 완공, 다국적 제약회사 BMS와 20억달러 신약공급계약

4. 투자유치 성과 : 총 182억달러

□ 송도지구 : 157억달러

- 국제비즈니스센터
 - 미국 Gale사와 POSCO건설에서 167만평에 127억불 투자계획
 - 마스터플랜을 마련하고 선도사업으로 컨벤션 센터 건축 추진
- 첨단바이오단지
 - 미국 VaxGen사와 KT&G에서 3만평에 1억 5천만불 투자
 - 단백질 배양 및 바이오 신약생산 시설 완료
- 제2연륙교 건설
 - 영국 AMEC사와 인천시간 합작으로 13.1억불 투자
 - '05. 6월 착공, '09 준공예정
- 송도신항 건설
 - Pyne사, Hinnenberg에서 12선석의 송도신항 건설에 15억불 투자 MOU
- 지식정보산업단지 DEC 구축등
 - 지식정보산업단지에 HP, KT 등 6개사에서 10억불 투자MOU

□ 영종·청라지구 : 25억달러

인천경제자유구역 현황

- 기본구상 : 국제자유도시 건설로 동북아 비즈니스 중심실현
- 면 적 : 총 6,336만 평 (209.5km²)
 - 송도지구(1,611만평) : 국제비즈니스, IT, BT, R&D
 - 영종지구(4,184만평) : 물류, 관광레저
 - 청라지구(541만평) : 테마파크, 관광레저, 국제금융
- 계획인구 : 487천명
- 총사업비 : 14.7조원(기반시설 건설비)
- 사업기간 : 2003~2020년(1단계 2008년)

IV. 소요사업비 및 재원조달

1. 사업비 추정 : 총 3조 8,194억원(1단계)

(단위 : 억 원)

구 분		계	매립완료		매립중	향후매립
			2·4공구	1·3공구	5·7공구	6·8공구
면 적	만평	773	176	207	198	192
	km ²	25.52	5.82	6.85	6.51	6.34
사업비	계	38,194	6,822	7,651	10,499	13,222
	매립	11,462	1,750	2,214	3,864	3,634
	기반	26,732	5,072	5,437	6,635	9,588
기 간	매립	'94~'08	'94~'99	'94~'03	'04~'07	'05~'08
	기반	'01~'15	'01~'06	'05~'09	'08~'11	'09~'15
주 목 적			지식정보R&D	국제업무	신산업클러스터	해양공원·녹지

※ U-City 및 신교통 시스템과 기타 공통사업비 5,094억원 미포함

2. 사업시행 방식

☐ 기본원칙

- 사업시행자(인천시) 책임 재원조달 및 처분원칙

☐ 시행방식

- 해수면 매립 : 호안축조후 준설토 활용 매립
- 기반시설 설치 : 매립부지에 도로, 상하수도, 공원등 조성

※ 1·3공구 토지매입자(사업시행자) 도로, 공원, 공동구등 일부시행

3. 사업비 조달

□ 조달방식

- 매 립 : 일부 현금(지방채) 또는 채무부담 시행
 - 1~4공구 : 공사비 전액 또는 일부채무부담(일부대물상환)
 - 5~8공구 : 공사비 30%현금, 70% 채무부담(1~4공구 문제점 보완)
 - ※ 채무부담 선 상환시 일정이율 공제 조건
- 기반시설 : 매립 사업지 선 분양 조달
- 분양상황
 - 2·4공구 : 분양 44.5%(조성원가 평당 1,113천원)
 - 1·3공구 : 미 Gale사에 매각(평당 1,554천원 수준)

□ 재원조달

- 사업시행전 : 선도사업 시행으로 초기 자금 마련
 - 인천시내 택지개발(만수3, 계산지구등)사업시행으로 자금조성 약 2,000억원
- 사업시행시 : 지방채 및 채무부담 사업 시행
 - 초기 부족재원 충당을 위한 지방채 발행('93, '98, '99)

(단위 : 억원)

총발행승인	차입	차입취소	상환액	잔 액	비 고
2,300	1,900	400	1,000	900	매년 100억원씩 상환

- 채무부담 사업을 통하여 대규모사업(1~4공구매립)의 자금수요완화

(단위 : 억원)

채무부담행위액	상환액	잔 액	비 고
2,860	2,244	616	'05 상환완료

※ 대물변제액 447억원

- 송도지구 분양시작이후 : 채무조기 상환 등 재정건실화
 - 지방채 500억원 조기상환, 400억원 차입계획취소('03)
 - 기존 매립사업에 따른 채무부담분 상환완료('05)
- 송도지구 1단계 완료시의 모습
 - 매각가능용지 전량 매각시에 약2조원 내외의 수익이 예상되나
 - 수익보다 장래의 성장동력 육성 및 경제 활성화에 역점을 두고 수익의 활용을 통한 대규모 임대단지 검토중

대규모 신산업 임대클러스터 조성방안

- 조성규모 : 57공구 전체(198만평)
- 대 상 : IT, BT, NT 등 신산업의 국내외 초일류기업유치
- 임대기간 및 임대료: 최장 50년(년평균 평당 2만원내외 추정)
- 기대효과 : 첨단사업의 R&D, 시험, 생산, 마케팅, 금융등이
네트워크화 사업간 융화 발전, 국가경쟁력 일신

Ⅲ. 기대효과 및 시사점

1. 기대효과

대내적 효과

우리경제의 21세기 성장 원동력

- 국내외 투자유치를 진작시켜 일자리 창출과 경제활성화에 기여
 - 송도지역은 연관 사업을 포함 총 137조원 투자에
생산유발 497조원, 부가가치 208조, 고용유발 121만평(인천발전연구원 추정)
 - ※ 인천경제자유구역 조성에 따른 총 경제성 파급 효과(연관사업 포함)
총투자 240조, 생산유발 869조, 부가가치유발 365조, 고용유발 211만평
- 정통 제조업을 대체 보완하는 우리경제의 신성장동력 육성
 - 지식창조형 경제특구를 첨단산업의 클러스터와 Business

물류산업과 어울려져 신경제 모델창출

대외적 효과

동북아 경제중심지로서의 역할 제고

- 선진통상국가로서 위상 정립
 - 세계와 더불어 사는 한국인 한국경제를 보여줌으로써 국제사회에서 신인도 제고
- 동북아 Net-Working의 중심지 조성
 - 시장자본, 기술이 모여드는 최적의 시장 제공함으로써 동북아 상생의 터전 마련

2. 시사점

☐ 지방채무제도 활용으로 재정부담 최소화

- 채무부담행위 및 지방채등 지방채무제도는 보약과 독이 될 수 있는 양면성이 있는 제도이나 이를 적절하게 활용해
- 인천시의 특별회계중 일부인 도시개발사업특별회계가 일반회계 및 타특별회계의 재정적 지원없이 동 제도를 이용 송도 국제도시 개발사업을 시행함으로써
- 작계는 시민과 국민에게 재정적 부담을 최소화하면서 사업을 시행하고 있고,

☐ 국가 경쟁력 혁신을 위한 프로젝트의 핵심역할을 수행

- 국가적으로는 중국의 급부상에 따른 국가 생존 프로젝트이며, 참여정부 국정과제인 동북아 경제중심 국가 건설의 최고 핵심사업인 송도국제도시 건설에 재원적 소임을 다하고 있음
- 또한 국가의 새로운 성장동력이 될 첨단산업의 클러스터 및 Business와 물류의 Hub 역할을 수행함으로써 새로운 국가 성장동력의 모태이 되고 있음

재정운영 우수사례

충 청 북 도

목 차

I. 충청북도 현황

1. 우리도 소개 / 2
2. 재정여건 / 3

II. 재정운영우수사례

1. 지방채이자부담경감
 - ① 지방채상환방법개선
 - ② 지방채 차환
2. 도유재산증식
 - ① 도청 청사부지 무상양여
 - ② 은닉재산 발굴

I. 충청북도 현황

1. 우리도 소개

- 우리 도는 개발연대 국토발전 축으로 부터 소외된 전통적인 농업 도 이었지만 이제 IT·BT·NT 산업을 본격 육성함으로써 중부권 핵심전략산업지대로 발전해 가고 있음
- 국토의 중심지역에 위치하고 있어 전국 어디서나 접근이 편리하며 고속도로, 고속철도, 공항, 공단 등 기반 인프라가 완비되고 풍부한 용수와 우수한 인적 자원, 국내 유일의 바이오 전문단지인 오송생명과학단지와 IT산업의 중핵지

대로 부상하고 있는 오창과학산업단지를 보유하고 있음

- 특히, 지난 2002년 바이오엑스포를 성공적으로 개최하여 바이오산업에 대한 국민적 공감대 확산과 함께 2010년 바이오 선진 10대 강국 이 될 수 있다는 확신과 자신감을 심어주었으며 국토의 중심지역에 위치하고 있는 장점과 국내 유일의 바이오전문단지인 오송생명과학단지를 중심으로 「**바이오토피아 총북**」을 건설해 나가고자 150만 도민의 뜻을 모아나가고 있음
- 우리도의 면적은 **7,432^{km²}**로 전국의 7.5%, 서울특별시의 11배 이며 인구는 150만명으로 전국의 3.1%, 서울특별시의 15%에 해당됨

2. 재정여건

- 2005년도 우리도 예산규모는 1조7,548억원이며 재정자립도는 25.2%로 전국광역시단체 중 12번째 순위에 해당됨
- 우리도의 재정은 다른 광역자치단체에 비해 과세기반이나 재정자립도 등 재정에 관한 여러 지표들을 보면 다소 낮게 나타나고 있는 상태임
- 그러나 향후 재원확보전망은 비교적 밝은 편이라 할 수 있으며 행정복합도시 건설 배후도시로 청주시·청원군을 중심으로 도시가 계속성장하고 인구도 증가하고 있는 등 과세 기반이 지속적으로 확충되고 있어 세수확보도 낙관적으로 볼 수 있음
- 한편, 도시의 팽창에 따른 대단위 SOC사업 등 수요가 크게 증가될 전망이고 도민들의 삶의 질 향상을 위한 문화·복지·환경 등의 욕구증대로 재정수요는 계속증가하고 있어 재정의 어려움은 지속되고 있는 실정임
- 따라서 증대되는 재정수요에 합리적으로 대응하기 위해 예산 편성단계에서부터 경상예산의 절감과 중기재정계획에 의한 투자재원의 계획적운영, Top-down제도 도입운영, 도민예산 참여방운영 등 건전하고 투명한 재정운영이 되도록 노력하고 있음

Ⅱ. 재정운영우수사례

1. 지방채이자부담 경감

① 지방채상환방법 개선

가. 추진배경

연도 중 상환해야 할 지방채 원리금에 대해 연초에 조기 상환하는 방안을 강구하여 이자부담을 최소화함으로써 예산 절감 효과 거양

⇒ 원금을 분기별로 균분상환하는 재특자금 을 조기일시상환하는 방법으로 개선하여 이자 절감

나. 추진개요

□ 채무현황

- 2004연말 현재 채무액 : 89,587백만원 (일반회계기준)
- 2005년도 중 상환대상 : 13,943백만원 (원금 8,960, 이자 4,983)
- ※ 분기별 상환대상(재특자금) 4,847백만원(원금4,700, 이자147)

□ 상환방법 개선

- 2005. 1.27 : 이자절감을 위한 조기상환계획 수립
- 2005. 2. 9 : 재특자금 조기상환을 위해 재경부 실무관계자와 업무협의를 하였으나 난색을 표명하므로 계속 설득하여 조기상환고지서 발부 받음
- 2005. 2.16 : 순세계잉여금으로 조기상환 조치
 - 상환액 : 3건 4,736백만원(원금 4,700, 이자 36)

다. 성 과

- 지방채 이자절감(A-B) : 111백만원
 - 당초약정대로 상환시 소요액(A) : 147 "
 - 조기상환시소요액(B) : 36 "

※ 예산절감 내역

(단위 : 천원)

사 업 명 (조기상환원금)	조기상환이자			예 산 절 감	
	기간	이율	이자		
계 (4,700,000)			35,797		111,182
95지방도확포장 (2,000,000)	'04.12.21 ~'05.2.16 (58일)	고정금리 (5.5%)	17,479	소 계	53,643
				2,000,000,000원×5.5%×44일/365일	= 13,260
				1,500,000,000원×5.5%×91일/365일	= 20,568
				1,000,000,000원×5.5%×91일/365일	= 13,712
				500,000,000원×5.5%×81일/365일	= 6,103
96수해복구사업 (700,000)	'04.12.21 ~'04.12.31 (11일)	변동금리 (4.37%)	810	소 계	14,917
				700,000,000원×4.37%×44일/365일	= 3,687
				525,000,000원×4.37%×91일/365일	= 5,720
	'05. 1. 1 ~'05.2.16 (47일)	변동금리 (4.37%)	3,939	350,000,000원×4.37%×91일/365일	= 3,813
				175,000,000원×4.37%×81일/365일	= 1,697
96수해복구사업 (2,000,000)	'04.12.21 ~'04.12.31 (11일)	변동금리 4.37%)	2,315	소 계	42,622
				2,000,000,000원×4.37%×44일/365일	= 10,536
				1,500,000,000원×4.37%×91일/365일	= 16,343
	'05. 1. 1 ~'05.2.16 (47일)	변동금리 (4.37%)	11,254	1,000,000,000원×4.37%×91일/365일	= 10,895
				500,000,000원×4.37%×81일/365일	= 4,848

② 지방채 차환

가. 추진배경

일반회계 지방채 중 일부 고율의 지방채에 대해 공기업특별 회계에서 운영하고 있는 저리채인 지역개발기금에서 차환하도록 하여 예산도 절감하고 기금의 활용도도 제고하는 등 재정운영의 효율성을 기하고자 함

나. 추진개요

□ 지방채 현황

상환이율	건 수	차입액	상환잔액
계	9건	999억원	808억원
- 4.0%이상	7건	982억원	795억원
- 3.0%이하	2건	17억원	13억원

□ 차환대상

- 년3.5%(도 지역개발기금 금리)이상 채무 : 총7건 795억원
 - 재 특 자 금(4건) : 385억원(4.37%~5.5%)
 - 지역개발기금(3건) : 410억원(5.50%~6.0%)

□ 차환차입선 및 이율

- 차입선 : 도 지역개발기금
 - 자금보유액(2005. 4.20일 현재) : 2,600억원
- 이율 : 년 3.5%
 - 지역개발기금설치조례를 개정 이율인하
종전 년 5.5~6.0% → 년 3.5%
- 상환기간 : 상환대상 지방채 잔여기간

□ 차환절차 방법

- 차환 및 조기상환 협의
 - 재정부 관계관과 재특자금 조기상환 실무협의
 - 지역개발기금 관련부서 실무협의(공기업담당)
- 지방채발행 변경승인 조치
 - 행자부 승인 : 사후보고로 같음
⇒ 지방채무관리 및 지방채발행승인기준 등에 관한 규정 제10조
 - 지방의회 승인 : 제1회 추경시 차환예산 반영
⇒ 지방자치법제115조제1항

다. 성 과

- 지방채이자 절감 효과 : 4,743백만원
 - 당초약정이자(5.5~6.0%) 21,241백만원
 - 차 환 후 이 자(3.5%) 16,498백만원
- 예산절감을 통한 건전재정운영 성과 거양

#1. 도 일반회계 채무현황

(단위 : 백만원)

사 업 명	차입 년도	차입선	차입액	잔 액	상 환 조 건
합 계			99,949	80,797	
지방도확포장	1995	채특자금	20,000	12,000	5.50%,(5)10년(확정)
수해복구사업	1996	채특자금	7,000	4,900	4.37%,(5)10년(변동)
음성소방서신축	1997	청사정비	500	250	3.00%,(2)11년
'98수해복구사업	1998	채특자금	20,000	18,000	4.37%,(5)10년(변동)
수해복구사업	1998	지역개발기금	12,960	7,776	6.00%,(3) 5년(확정)
중소기업구조조정자금	1999	지역개발기금	7,490	75,992	6.00%,(3) 5년(확정)
중소기업지원센터건립	1999	채특자금	3,600	3,600	4.37%,(5)10년(변동)
청주서부소방서신축	2001	청사정비	1,200	1,080	3.00%,(2)11년
수해복구사업	2003	지역개발기금	27,199	27,199	5.50%,(3) 5년(확정)

#2. 차환에 따른 절감액

(단위 : 백만원)

사 업 명	차입선	원금	기존이자	차환이자	절 감
계		79,467	21,241	16,498	4,743
지방도확포장	채특자금	12,000	2,847	2,143	704
수해복구사업	"	4,900	1,061	967	94
'98수해복구사업	"	18,000	4,556	4,173	383
수해복구사업	"	7,776	1,555	1,166	389
중소기업구조조정자금	지역개발기금	5,992	1,348	974	374
중소기업지원센터건립	"	3,600	898	819	79
수해복구사업	"	27,199	8,976	6,256	2,720

2. 도유재산 증식

① 도청 청사부지 무상양수

가. 추진배경

- 도청 청사가 1937년 부터 현 부지에 위치하고 같은 부지에 소재한 충북지방경찰청이 '05년말 청주시 상당구 주중동으로 이전예정으로 있어
- 청사의 효율적 관리를 위해서는 부지중 61.5%에 달하는 국유지의 확보가 절실한 실정

나. 추진개요

□ 사업현황

- 국유 도청청사부지 무상양수 추진
1필지, 18,877.2m², 18,292백만원(공시지가)

□ 추진경위

- '03. 4 ~ 7 청사부지와 관련한 자료수집
※ 정부기록보존소 등 국유재산 양여관계 서류 및 법령분석. 양여의 불가피성 논리개발
- '03. 8. 중앙부처 방문 양여 관련 실무협의
※ 재경부 - 매수의견 제시, 행자부 - 긍정적 답변
- '04. 4. 중앙부처 방문 실무협의
※ 행자부, 재경부 - 긍정적 답변
- '04. 7. 무상양여 신청(충북도 ⇒ 행정자치부)
※ 30여회에 걸친 중앙부처 방문 관계자 설득, 보충자료 제출
- '04.10. 무상양여 결정(대통령)
- '04.11.22 양여계약 체결(11.25 소유권 변경)

다. 추진성과

□ 재산증식 : 18,877.2㎡ 18,292백만원(공시지가)

- 도청 청사부지는 총 30,690㎡이며 이중 국유지 18,877㎡(61.5%), 도유지 11,813㎡(38.5%)로 1937년 이후 계속 관리되어 오면서 국유지는 매수 또는 교환에 의해서만 공유재산으로의 취득이 가능한 것으로 인식되어 왔으나
- 정부기록보존소등을 방문하여 청사부지와 관련한 자료를 수집하고 재산 양여의 불가피성에 대한 논리개발과 30여회에 걸친 중앙부처 방문, 관계 자설득, 보충자료제출 등을 통해 무상양여를 지속적으로 요구하여 국유지 18,877㎡에 대해 무상양여 받아 소유권이전을 완료('04.11.25) 함으로써 재산가액 18,292백만원(공시지가)의 공유 재산을 증식 시켰음

□ 기타성과

- 1937년 남문로에서 현 위치로 도청의 청사를 이전한 후 68년 동안이나 신·증축 등에 제한을 받아왔으며 종합적인 청사관리계획 수립 사유가 발생해도 61.5%에 달하는 국유지가 장애요인으로 작용하였으나 무상양수를 받아 완전해결 되었고 완전한 소유주로서의 권리 행사 요건을 확보하였음

② 은닉재산발굴

가. 추진배경

우리도가 취득한 토지 중 일부가 「충청북도지방비」 명의로 권리보전 되어 있어 소유권과 관련한 분쟁의 소지가 있으므로 이를 방지할 수 있도록 명확한 권리보전의 필요성이 대두됨

나. 추진개요

□ 사업현황

- 은닉재산 발굴(충청북도지방비) - 2,440백만원

- 명칭변경 : 68필지 171,506㎡(1,391백만원)
- 권리설정 : 67필지 254,551㎡(1,049백만원)

□ 추진경위

- '03. 11 「충청북도지방비」 명의토지 파악
- '03. 12 소유권(등기명의) 변경 및 보존 추진계획 수립
- '03. 12 실무협의(동청주등기소 등기관)
 - ▶ 등기관 : 소유실체가 없는 재산으로 국가 귀속대상 주장
- '04. 2 「충청북도」로 명의 변경가능 질의 : 도 ⇒ 대법원
 - ※ 충청북도 소유임을 입증하는 자료수집 및 논리개발 주장
 - 지적공부(폐쇄대장 포함)를 활용 취득시기 등 연혁 확인
 - 토지 취득사유 및 재원을 확인할 수 있는 법령 등
- '04. 4 「충청북도」로 명의변경 가능 회신 : 대법원 ⇒ 도
- '04. 2~7 재산의 실체 및 관리실태 조사
- '04.12.15 135필지 426,057.6㎡를 「충청북도」로 등기이전

다. 추진성과

□ 재산증식 : - 135필지 426,057.6㎡ 4,440백만원

- 구한말부터 일제강점기에 취득한 토지 중 일부가 「충청북도지방비」 명의로 권리보전이 되어있어 법원에서는 이를 소유실체가 없는 재산이라 하여 국가귀속대상이라 주장하는 등 향후 소유권분쟁발생 등 문제점이 예상됨에 따라
- 충청북도 소유임을 입증할 수 있는 자료의 수집과 논리의 개발 그리고 권위 있는 기관의 유권해석 제시 등을 통해 대법원으로 부터 명의 변경이 가능토록 회신 받아 135필지 426,057.6㎡를 「충청북도」 명의로 소유자 명의경정 및 권리보전을 완료하여 재산가액 4,440백만원(공시지가)의 은닉재산을 도유재산으로 확보 재산을 증식시켰음

□ 기타성과

소유권이 불명확한 「충청북도지방비」 명의 토지를 우리 도 명의로 등기이
전 함에 따라 분쟁 발생소지 해소 및 완전한 소유주으로써의 권리행사 요건확
보

재정운영 우수사례

전라남도 함평

목 차

- I. 함평의 여건과 잠재력
 - 지역의 여건
 - 발전잠재력
- II. 재정운영 여건과 추진사례
 - 세입여건
 - 세출여건
 - 상수도사업비 수익성 개선
- III. 함평나비 대축제의 성공사례
 - 축제내용
 - 추진배경
 - 축제의 성과
 - 「나르다」 나비상품 브랜드 개발
 - 성공요인
 - 앞으로 축제의 발전전략
- IV. 마무리 말

I. 함평의 여건과 발전 잠재력

〈기 본 현 황〉

- 인 구 : 40,486명(남 49.2%, 여 50.8%) 17,153세대(전남의 2.0%)
- 면 적 : 393km²(전남의 3.3%) - 한반도 서남단, 전라남도 서해안의 북서부에 위치
- 행정구역 : 1읍 8면 269리 506반
- 공 무 원 : 530명(본청 244, 직속기관 98, 사업소 38, 읍면 150)
- 예산규모 : 153,518백만원(일반회계 148,366, 특별회계 5,152)

① 지역의 여건

1. 「인구유출의 심화」로 지역발전 잠재력이 약화

- 65년이후 인구는 141,845명이었으나 2004년말 현재 40,486명(72%감소)
- 젊은층의 역외 유출심화와 노인인구(23.5%) 크게증가(전국 8.5%)

2. 「취약한 산업구조」로 군민의 소득기반이 매우 열악

- 1차산업 비중이 67.0%로 전국평균(8.1%)보다 8배이상 높음
- 2차산업 비중은 10.0%로 전국평균(19.1%)의 절반수준임

3. 자주재원이 빈약하여 지역개발 투자 미흡

- 지방세 규모가 도내 22개 시군중 도내 17위로서 주민의 숙원사업 해결 미흡(재정자립도는 14.83%로 군부 88개 단체중 64위)
- ※ 자체세입으로는 공무원 인건비도 해결하지 못하는 재정력 취약

4. 단조롭고 빈약한 관광지 및 관광자원

- 전국적으로 유명한 산과 하천이 없어 외부 관광객 유치미흡
- 산업적 관광자원은 왕골돛자리와 쌀을 제외하면 전무한 실정임

② 발전잠재력

1. 환경에 대한 선진형 인식

- 환경농업의 활성화를 통한 지역발전 경쟁력 제고
- 나비대축제, 자연생태공원, 갯벌생태공원 조성 등 자연·생태·환경중심의 선두적인 지방자치 단체로서의 인식제고

2. 지역경제 발전을 위한 기회적 요소

- 서해안 고속도로와 무안국제공항을 활용한 지식기반 산업, 대단위 개발지인 무

안과 목포 그리고 광주대도시권 등 주변지역의 확대개발 영향권내에 위치(상호보완작용가능)

3. 다양한 접근성

- 남북방향의 서해안 고속도로 관통(수도권과 전남 서남부권의 접근성 양호)
- 함평을 관통하는 무안국제공항과 연계하는 고속도로 건설은 광주광역시와 접근성 용이

4. 인접지역에 대규모 개발 프로젝트 추진

- 무안국제공항, 전남신도청 그리고 목포신외항 등 주변지역에 대한 대단위 개발로 이들 지역의 완충지대로서 중요한 지리적 여건 점유
- 서해안 목포대불산단 - 영암국가산단 - 해남산단으로 연계되는 신산업벨트와 함평 - 나주로 연계되는 첨단 농업 신산업벨트의 중심지역에 위치

5. 군민, 출향민의 지역발전의지 결집

- 지역개발에 대한 군민의 의지가 높고 우리지역도 발전할 수 있다는 자신감 충만
- 정·관계 등 각 분야의 함평출신 전·현직 인사들의 고향발전에 대한 의지 결집
- ※ 국군 광주병원 유치(2006 준공예정) : 부지 20만㎡, 건물32동, 700억 투입, 상주인구 600여명, 유동인구 연3,600명 증가

Ⅱ. 재정운영 여건과 추진사례

세입여건 : 재정력 취약 및 하향추세, 자체재원 확보 한계

- 매년 3%정도 인구감소 및 고령화율 23.5% 저소득층 인구 10% 상회로 지역성장 잠재력 부정적 영향

- 총세입 중 지방세수입 비중이 '03년 기준으로 3.1%에 불과
- 세외수입 중 경상세외수입은 35억정도로 세외수입의 7%정도임
- 재정력 하향 추세 및 취약
 - '03년도 기준 재정자립도 14.83% 재정력 지수 10.85%임(군부88단체평균 17.10%)
 - 1인당 지방세수, 자체수입 증감율, 지방세징수율 감소

<추진사례 : 극복방안>

① 지방세 확충노력

- 세입총액대비 지방세 수입비중 3.1% → 5%이상 목표설정제 운영
(‘05 - 6,814백만원, ‘06 - 7,000백만원, ‘07-7150백만원, ‘08-7,300백만원)
 - 탈루, 은닉세원 적극발굴, 체납액의 지속적 정리, 비과세감면의 재검토 및 축소
- 탄력세율 조정
 - 주민세 개인 균등할 적용 세율 3,000천원을 표준세율 5,000원으로 상향조정
<전남도 평균 3,740원 인근 3개시군(무안 4,000, 영광 3,000, 장성군 4,000)>

② 경상세외수입 확충 노력

- 경상세외수입 목표제 설립운영
 - 일반회계기준 총 세입의 5%정도로 단계별 목표제시행

(단위: 백만원)

구 분	2005	2006	2007	2008	2009	비 고
목표액	4,061	4,420	5,052	5,684	6,315	
비 율	3.2%	3.5%	4.0%	4.5%	5.0%	

- 경상세외수입 발굴 및 징수
 - 세외수입원 발굴, 징수율 제고 및 체납징수 강화, 사용료·수수료 현실화, 경영수익사업 확대 추진 등

- 자동차관련 과태료 등 과태료, 하수도 원인자 부담금 징수
- 과년도 체납액 목표액 설정 운영

(단위: 백만원)

구 분	계	2005	2006	2007	2008	비 고
체납액	1,029	227	243	266	293	

세출여건 : 경상경비 비율 높아 재정경직화 심화

- 경상수지비율은 전국 군 평균 40.77%를 훨씬 넘는 46.40%로 하위에 속함 ('99년 84위, '00년 87위, '01년 85위, '02년 87위, '03년 77위)
- 경상경비는 '01년에 전년대비 2.06% 증가하였으며 '01년이후 증가하고 있음

구 분	'99	'00	'01	'02	'03	비 고
경상수지비율(%) (전국 군 평균)	63.91 (54.37)	55.65 (46.11)	44.83 (38.32)	49.75 (41.98)	46.4 (40.77)	
경상경비 증감율	112.31	95.44	122.23	109.52	105.79	
경상경비 비율	24.27	26.15	23.16	24.55	25.22	

<추진사례 : 재정지출의 효율성 제고>

① 경상경비 구성비율 연차적 감축 목표제 운영

구 분	2003	2004	2005	2006	비 고
비 율	46.4%	45.4%	44.4%	43.3%	

※ 재정규모 증가율 감안 감축율 최소화(연차적 1%정도)

1) 인건비 절감

- 법령 및 조례에 의한 각종위원회 상임위원 및 간사 등 채용 자제
- 일시사역 인부를 어떠한 명분으로도 상시 고용하는 편법사용 자제

2) 일반운영비 절감

- 각종 사무용품 및 물품 관련 경비와 공공요금 등 절감
- 홍보용 유인물 관련경비 절감

3) 행사적 경비 절감

- 연차적 행사의 축소시행 및 행사 경비과다 지출 억제
- 전야제 다과활동 부대행사 지양
- 타월, 시계 등 각종 기념품의 제작지원 원천봉쇄

4) 용역비 예산절감

- 외부용역이 불가피한 경우에 한하여 예산반영
- 법적요건 등으로 시행여부 및 시행시기가 불확실한 사업에 대한 타당성 조사
용역비 계상 억제

5) 민간에 대한 보조관리 강화

① 사회단체 보조금

- 상환기준액 399,571천원을 편성해야 하나 340,000천원으로 삭감 편성
(59,571천원 절감 사업예산투자) 엄격한 심의기준 마련 채원배분
- 자금지원을 소요경비의 일부지원을 원칙으로 지원(50%기준) 하되 전년도
수준에서 동결지원
- 보조금으로 재보조하여 불우이웃돕기 등을 하는 사업제외
- 회원단합대회, 정기총회 등 단체내부행사 지원 제외
- 단체임직원의 급식비, 시상금(상패), 장비취득비 등 사업에 직접 소요되지
않은 경비는 지원대상에서 제외
- 사업성격상 행정에서 추진하는 것이 사업성과가 큰 사업은 군 자체예산 반
영 추진

② 민간지원 보조금 상한제 운영 : 보조비율 30%, 용자 20%, 자담 50% 부담비 율 상한제 설정

- 보조사업 추진결과에 대한 사후성과 평가강화(익년도 보조금 지원 결정시
반영)

□ 상수도 사업비 수익성 개선

- 상수도 사업비 현실
- '02년 기준 함평군의 톤당 평균요금은 560.1원인데 전남지역 평균은 673.5원임
- 지방채 차익금(39억원)으로 인한 이자 상환금액(1년 1억2천만원정도) 발생
 - 낮은 상수도 보급률(34%)과 급수전(4,100전)으로 상수도 사용률 수입 저조
- 수익성 제고
- 상수도 요금 인상
 - '05년 하반기 20%인상(연평균 상수도 사용료 수익금 1억원 증가)
 - 매년 물가 상승률에 맞춘 주기적 인상으로 전국 평균요금으로 상향조정
- 지방채 상환으로 이자 비용절감
 - 지방채 차입금의 조기상환으로 이자상환금액 1억 2천만원 감소
- 상수도 보급률 제고
 - 관로연장을 통해 계속적으로 보급률 제고
 - 상수도 보급지역외 미사용 가구 상수도 사용전

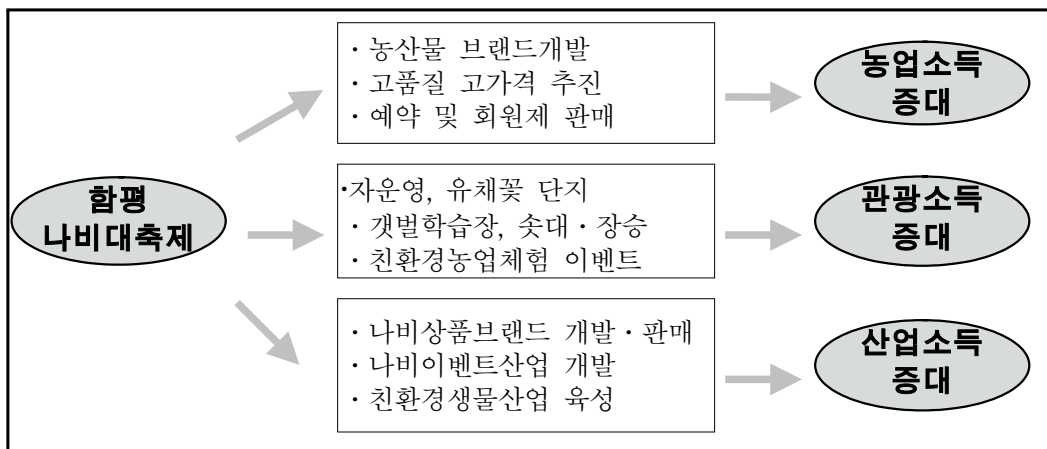
Ⅲ. 함평나비대축제의 성공사례

1. 축제개요

- 축 제 : 국가지정 9대축제 선정(3년연속)
- 축제기간 : 매년 5월초(9일간) - '99 ~ '2005(7회에 걸쳐 추진)
- 축제장소 : 함평천 수변공원, 친환경농업지구 등
- 주 최 : 함평군
- 주 관 : 함평나비대축제 추진위원회
- 후 원 : 문화관광부, 환경부, 농림부, 전라남도, 전라남도 교육청, 한국관광공사, 한국문화예술 진흥원, 각 언론사 등

2. 추진배경

- 1999년 기준 인구 46천명, 1차산업 71%, 재정자립도 12%의 열악한 조건과 관광자원 하나 변변치 않은 자치단체인 함평군이
- 오염되지 않은 자연환경속에서만 생존할 수 있는 나비를 소재로 한 축제를 개최하여
- 친환경농업군으로 Image를 부각시켜 군민의 소득증대에 기여하고자 함평나비 축제를 개최하게 됨
- 1,000만평의 자운영꽃 들판을 조성하여 친환경농업의 관광자원화로 농가소득, 관광소득을 동시 도모
- green 21C를 맞아 자연 그대로의 농촌환경을 활용하여 관광의 불모지에서 생태체험 학습관광의 메카로 변신
- 지방화시대의 생존전략-생태환경보전 지역임을 전 국민이 연상할 수 있는 지역의 대표적 이미지 창출



3. 축제의 성과

가. 문화사회적 효과

(1) 관광객 급증

나비축제 개최 이전에는 연간 20만명에도 미치지 못한 관광객이 연간 300

만명 이상 급증

※ 1999년 102만명, 2000년 162만명, 2001년 244만명, 2002년 251만명,
2003년 301만명

(2) “나비 = 함평”이라는 대외적 이미지 창출

- 함평하면 누구나 쉽게 떠올릴 수 있는 대표적인 지역이미지가 없었으나
「친환경농업=나비 · 곤충산업=함평」이라는 지역 이미지를 창출하여 농
산물의 부가가치를 높여주는 효과 거양
- 친환경적인 지역문화축제의 성공적 개최로 함평에서 생산되는 상품은 그
자체로 환경친화적으로 인정

(3) 관광의 취약지에서 생태체험학습 관광지로 부상

농촌의 생활과 환경을 자연 그대로 활용 체험과 학습을 겸한 생태체험학습
관광명소로 부상시켜 300여만명의 관광객이 찾아와 직 · 간접적인 지역경제
활성화 도모

※ 주5일 근무제 대비 1년 내내 이벤트성 축제개최 - 축제백화점사업화

(4) 친환경농업의 관광자원화

자운영 · 유채 · 갯 등 전통꽃단지 수백만평을 조성하여 관광자원화하고 함평
이 친환경농업지역임을 대내 · 외에 널리 알려 농가 소득과 관광소득을 동시
에 얻을 수 있는 기반마련, 농산물 고부가가치 창출

※ 나비쌀 등 총 23품목 65종의 브랜드명을 사용 전국에 판매

(5) 곤충사육 벤처농가 육성

곤충연구소의 나비사육기술을 주민들에게 이전, 주민이 직접 장수풍뎅이, 사
슴벌레 등을 직접 생산하여 판매하는 벤처농가 육성

※ 2003년 판매실적 4천만원(인터넷, 63빌딩, 서울현대백화점 등)

(6) 군민과 함께하는 축제로 정착

나비축제는 사회단체가 주관한 프로그램을 신설, 운영하고 있으며 자원봉사

자 240여명이 참여하여 분야별로 역할을 완벽하게 수행하여 관광객들의 편의를 도모하는 등 군민 참여축제로 정착

나. 경제적 효과

- 축제비용에 비하여 20~30배의 직·간접 수입으로 지역경제 활성화의 획기적 계기마련
 - 개최비용(7년간): 3,536백만원
 - 총수입액(7년간): 62,125백만원
- 군 직접수입 2,407억원

〈 나비대축제 경제적 성과분석 〉

(단위 : 천원,천명)

구 분		계	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
개 최 일			5.5~5.9	5.5~5.9	5.4~5.13	5.4~5.12	5.3~5.11	5.1~5.9	4.30~5.11
개최비용		3,536,487	249,537	335,000	504,650	452,000	660,000	645,000	690,000
관광객수		8,490	600	750	1,230	1,310	1,430	1,540	1,630 (외국인 6,000명)
수	계	62,125,515	6,364,010	8,115,427	8,242,042	8,206,909	10,249,459	10,378,142	10,569,526
	소계	5,867,867	217,862	270,050	349,246	360,362	1,224,209	1,606,582	1,839,556
	입장료	1,841,965	38,227	149,962	201,663	170,234	374,002	396,676	511,201
	나비 상품 판매 수입 등	565,217	13,535	34,527	28,770	40,458	90,783 부스18,000	140,000 부스 등 21,980	141,282 부스 등 35,882
	참여 소득	3,460,685	166,100	85,561	118,813	149,670	741,424	1,047,926	1,151,191
입	소계	56,257,648	6,146,148	7,845,377	7,892,796	7,846,547	9,025,250	8,771,560	8,729,970
	음식점· 여관등 민간소득	6,994,584	788,270	952,141	904,796	931,547	1,314,450	1,030,760	1,072,620
	지역홍보 및 친환경 농산물 홍보	49,263,064	5,357,878	6,893,236	6,998,000	6,915,000	7,710,800	7,74,800	7,657,350

다. 「나르다」 나비상품 브랜드 개발

(1) 추진배경

친환경 곤충인 나비라는 소재로 성공한 나비대축제의 이미지 창출을 계기로 고부가가치의 지역특화 브랜드 상품을 개발하여 열악한 자치단체의 재정확충에 기여함은 물론 침체된 지역경제를 활성화시키고자 경영수익사업으로 추진하게 됨

(2) 추진과정

- 브랜드 개발 : '99. 10. 12 ~ '00. 9. 2
- 브랜드 명 : 『Nareda』 『나르다』
- 특허청 상표등록 39개 313품목
- ※ 현재 특허청에서 최다상표등록 지식산업 자치단체로 인정
- 상품개발 : 142품목 366종

(3) 추진실적

- 상품 판매실적 : 4,141백만원
 - 브랜드 라이선싱 로열티 수입 : 163백만원
- 청와대, 환경부, 광주광역시 의전상품으로 고정납품
- 2002 한·일 월드컵 라이선싱 획득 : 2품목(지갑, 벨트)
- 육군 복지근무지원단 위탁판매 계약체결 등 30여개 백화점 및 공공기관 납품 중

(4) 개혁혁신사례 선정 현황

- 제1회 지방자치단체 개혁박람회 우수사례 선정
- 제3회 공공부문혁신대회 명예의 전당 등록(행정자치부장관상 수상)
- 제2회 전국 지방자치 경영혁신사례 발표회 최우수상(한국능률협회)
- 2001년 경영행정연구발표대회 우수상 수상(행정자치부 주관)
- 전라남도 “1시군 1품목 육성사업 평가” 3년 연속 최우수상 수상
- 2003년 제5회 대한민국 디자인·브랜드 대상

- 2004년 지역혁신 우수사례 발표 최우수상 수상

4. 성공요인

가. 차별화 된 축제테마

특별한 관광자원 없이 환경·농업·나비·곤충의 평범한 소재를 가지고 차별화에 성공한 창의적 아이디어 축제

나. 나비테마의 일관성

자운영, 유채, 무, 갯 등 1,000만평의 전통꽃밭을 배경으로 나비생태관, 나비표본전시, 나비달리기 등 40여가지 프로그램의 일관성 유지

다. 축제와 지역이미지 연계

퇴비생산, 자운영 재배, 오리농법 등 친환경농업을 적극적으로 실천하는 나비가 사는 청정고장임을 알려 함평천지 한우와 친환경농산물의고부가가치 제고로 주민소득증대

라. 차별화 된 홍보전략

- 준비사항 홍보 : 신문, 방송 등 언론사에 수시 자료 제공
- 홍보선전탑 설치 : 서울특별시 광장, 전남도청 앞, 광주시 등
- 홍보리플렛 : 전국여행사, 신문, 방송 등 언론사, 전국교육청, 전국 초·중·고등학교, 전국자치단체, 전국문화원 주한외국대사관 등

마. 군민의 지역발전의 염원과 참여의 결과

낙후와 침체에서 벗어나고자 하는 군민과 공직자의 열의와 화합 단결된 의식이 어느때보다 높아 적극 동참하고 친환경농업을 실천하면서, 특색 있는 아이디어를 지속적으로 제안하여 성공된 축제라는 기적을 창출

5. 앞으로 축제의 발전 전략

가. 2008 함평 세계나비곤충엑스포 추진

문화관광부에서도 함평나비대축제를 4년의 짧은 기간에도 불구하고 2003년도 ~ 2005년 상반기까지 9대축제로 선정하였는 바, 지역적 행사를 넘어 월드컵 이 대한민국의 위상을 높였듯이 함평과 국가를 대표하는 축제로 성장할 수 있도록 2008 함평세계나비·곤충엑스포로 승화·발전

나. 곤충분야의 심도 있는 연구로 벤처산업 육성

재 우리나라의 약한 생물학분야로 남아있는 곤충분야에 대한 적극적인 연구개발로 천적 또는 천연물질을 활용한 벤처산업과 곤충 사육농가를 육성하여 농업소득의 새 활로 모색

다. 나비·곤충 전문 박물관 건립

함평군에는 6만여점의 세계희귀나비, 북한나비를 비롯한 천연기념물 표본을 소재하고 있으나, 열악한 재정형편상 과학적 관리가 되지 않고 방치되어 있는 상태이며, 멸종위기동물 1호로 지정되어 있는 황금박쥐 집단서식지 보호지역으로 지정되어 있는바 한국곤충연구원, 곤충생태체험과, 희귀동식물관 등 전문적인 박물관을 건립 할 수 있도록 국가차원의 지속적인 관심과 배려가 요구됨

※ 2003.1.20 천연기념물 200호 “먹황새 9마리”발견(대동호)

라. 나비축제의 사계절 관광자원화

주5일 근무제 시행 등으로 레저관광의 활성화가 국가경제 활성화에 직결되는 만큼 단기간의 축제에서 벗어나 자운영 꽃이 피는 4~5월 1개월 동안을 나비·곤충체험축제로 육성하고, 갯벌·숫대·장승·꽃무릇 등 지역의 생태부존자원과 연계하여 사계절 내내 생태체험 학습관광의 메카로 조성

Ⅳ. 마무리 말

- 진정한 지방자치는 지방재정의 기반확충이 선행되어야 하나 세입은 극히 한정되어 있는 상황에서 세입증가 요인이 없이 자주재원 확충은 대단히 어려운 실정이나
- 농어촌 인구 고령화에 따른 국민기초생활보장, 중앙지원사업에 대한 군비부담과 주민의 기대욕구 분출 등 사회, 경제적 여건의 변화에 따라 신규재정규모는 급증하고 있는 현실임
- 이처럼 충분치 못한 재원으로 주민의 여망을 충족시킬 수 있는 길은 지역사업의 연례적 집행부진, 중복추진 등을 방지하고 예산 구조를 핵심사업 위주로 재편하여 재정지출의 효율성을 제고시키는데 있다고 하겠음
- 우리군에서 효율적인 재정운영을 위하여 다음과 같이 세출구조 조정예산편성 시스템을 운영하고 있음
 - 지방비 미확보, 주민협약 및 보상지연 등으로 인한 반복적 집행 부진사업
 - 국가정책적으로 우선순위가 낮은 사업
 - 우리군의 특성에 따라 자체 설정한 기준에서 우선순위가 낮은 사업
 - 전시성, 행사성, 선심성사업(축제 등)으로 사업효과가 낮은 사업
- 아울러, 신규사업 억제와 경상예산 신축운영으로 세입한계를 극복 하고자 경상경비 5%절감운동을 전개하여 실행예산 편성을 계획 중에 있음
- 함평나비대축제의 성공은 1998년 IMF 구제금융등으로 실의와 좌절로 침체된 지역분위기를 하면할 수 있다는 군민들에게 자신감을 고취시켜 친환경농업의 실천분위기 확산을 통한 주민소득증대에 기여할 수 있는 계기를 마련하였고
- “함평”하면 누구나 쉽게 떠올릴 수 있는 대표적 지역 이미지가 없다는 가장 큰 취약점을 극복하여 “나비축제=친환경농업지역=함평”이라는 등식을 창출하여 중앙정부의 예산 확보활동에 큰 밑거름이되고 있음

- 우리군에서는 “품격 높은 군민”, “감동주는 군정”, “윤택해진 지역”, “만끽하는 문화”를 군정방침으로 “미래를 향한 푸른 함평건설”의 군정목표를 실현하기 위해
- 투자재원 합리성·효율성 확보를 위해 임시성, 일회성, 소모성 투자의 감축노력과 경상경비 절감 등 최선을 다하여 건전재정을 운영해 나가겠음