

재정환경변화에 따른 지방재정운용의 혁신방안

-
- ▶ 일시 / 2007년 6월 21일(목)~22일(금)
 - ▶ 장소 / 펠리스 호텔(강원도 삼척시 소재)
 - ▶ 주최 / 한국지방재정공제회·한국지방재정학회
 - ▶ 후원 / 행정자치부·강원도·삼척시
-

행 사 일 정

○ 제1일 (2007년 6월 21일)

13:30 ~ 14:00 등록

14:00 ~ 14:20 개회식

개회사 (조기안, 한국지방재정공제회 이사장)

축사 (박명재, 행정자치부 장관)

환영사 (김진선, 강원도지사)

격려사 (김대수, 삼척시장)

< 제 1 주제 : 지방재정의 운영원리에 대한 종합토론 >

14:20 ~ 16:10

· 사회자 : 김동건(서울대행정대학원)

· 발표자 : 임성일(한국지방행정연구원)

지방재정의 운영원리에 대한 검토와 방향 재정립

· 토론자 : 노기성(한국개발연구원), 문병근(부산대)

우명동(성신여대), 윤영진(계명대)

이재은(경기대), 최흥집(강원도기획관리실장)

황준기(행자부 지방재정세제본부장)

16:10 ~ 16:30 휴식

< 제 2 주제 : 재정자율성 제고를 위한 지방세 개편방향 >

16:30 ~ 18:30

· 사회자 : 유경문(서경대)

· 발표자 : 최병호·정종필(부산대)

재정분권과 지방재정의 과제: 지방세 중심의 구조와

지방정부의 적정규모를 중심으로

노영훈(한국조세연구원)

부동산 보유 및 거래세제의 변화에 따른 지방정부의

재정적 과제

· 토론자 : 김대영(한국지방행정연구원 수석연구원)

김대영(한국지방행정연구원 행정실장)

박용훈(강원도청 세무회계과장)

심영택(행자부 지방세제팀 서기관)

주만수(한양대)

○ 제2일 (2007년 6월 22일)

09:30 ~ 10:00 기획논문발표

- 발표자 : 이희봉(행자부 재정정책팀장)
지방재정의 당면 과제와 대응전략

< 제 3 주제 : 지방재정운영방식의 개편 >

10:00 ~ 12:00

- 사회자 : 김주현(한국지방행정연구원장)
- 발표자 : 이남국(부경대)
지방자치단체 예산순기의 조정방안
이삼주(한국지방행정연구원)
지방재정 관련조직 및 인력운영의 재편방향
- 토론자 : 김대옥(충북예산계장), 김양호(강원도의회의원)
배득중(연세대), 이원희(한경대)
조기현(한국지방행정연구원)
황순조(행자부 지방예산담당)

개 회 식

개회사 (조기안, 한국지방재정공제회 이사장)

축 사 (박명재, 행정자치부 장관)

환영사 (김진선, 강원도지사)

격려사 (김대수, 삼척시장)

開 會 辭

오늘 韓國地方財政共濟會와 韓國地方財政學會가 共同으로 開催하는 「2007年度 地方財政 세미나」에 參席하시기 위하여 京鄕各地에서 와 주신 內外貴賓 여러분께 깊은 感謝를 드립니다.

특히 公私多忙하심에도 불구하고 자리를 빛내 주신 朴明재 行政自治部 長官님, 김진선 江原道 知事님, 그리고 강인재 韓國地方財政學會 會長님을 비롯하여, 分野別 課題를 맡아 말씀을 해주실 發表者·討論者 여러분들께 甚深한 敬意와 謝意를 표하는 바입니다.

또한 地方自治의 一線에서 地域發展을 위해 노력하시면서 地方財政 發展에 많은 관심을 가지고 있기 때문에 오늘 세미나에 同參하여 주신 地方議會 議員님들과 地方公務員, 그리고 地方財政에 관한 많은 研究를 해주시는 學會 會員 여러분들께도 깊은 感謝를 드립니다.

그 동안 每年 地方財政에 관한 세미나를 開催해 왔습니다만, 2007年은 地方財政 分野에 있어서 중요한 戰略的 意味를 갖는 時期라고 할 수 있습니다.

第4期 民選 地方自治時代가 작년부터 出帆했고, 올해는 體制나 制度上으로 名實相符한 先進 地方自治制를 具現해 나가고 있으며, 地方自治制의 核心要諦인 地方財政의 總量도 100조 원을 훨씬 넘는 規模로 成長하여 이제는 전체 國家財政의 60%가 地方에 의해서 執行되기 때문에, 地方財政이 “나라 發展과 民生安定의 中樞적 機能”을 遂行하는 時期가 到來한 것입니다.

또한 다가오는 政治·社會的 與件은 地方財政이 未來 成長動力의 根本인 地域經濟를 活性化하고, 地方自治의 窮極의 目標인 “住民들의 삶의 質” 향상에 크게 寄與해야 한다는 期待感에서 地方財政의 運用에 대한 多樣한 意見과 아이디어가 表出될 可能性도 있기 때문에 우리는 地方財政의 運用戰略을 다시 한번 點檢해야 할 時期를 맞이하였다고 할 수 있을 것입니다.

그 동안 우리는 內·外的으로 어려운 環境下에서도 地方財政의 革新課題들을 欠缺없이 마무리하고, 새롭게 創出된 地方財政 패러다임과 컨텐츠를 더욱 洗鍊시키고 定着시켜 왔으며, 향후에도 中長期 財政發展計劃에 따라 地方財政의 與件에 맞는 적절한 代案을 摸索하고 새로운 革新課題들을 推進해 나갈 것입니다.

그러나 向後 전개될 地方財政의 未來를 豫測해 보면, 地方財政을 둘러싼 環境은 그렇게 肯定的인 것만은 아닌 것 같습니다.

한미 FTA 체결 등 글로벌 經濟體制로의 編入 등 巨視的 經濟環境 變化에 대한 對應은 차치하고라도, 國稅와 地方稅의 伸張率 隔差와 地方稅의 比重 減少에 따른 地方財政 擴充의 어려움은 물론, 近年에 와서 先進型 社會福祉 需要와 高齡化·低出產 問題 등 그 規模가 急

膨脹하는 社會的 財政需要는 地方財政 運用에 있어 어려운 制約 要因으로 작용하고 있다 하겠습니니다.

더욱 重要한 사실은 이러한 地方財政需要는 단순히 特定分野에만 관련되지 않고 國家의 未來 成長과 글로벌한 先進社會에서의 位相에 큰 影響을 미치는 國家的 重大事라는 사실입니다.

따라서 우리는 앞으로 이러한 問題들에 대해서 積極的이고 合理的인 財政政策 手段을 摸索하고 현명하게 對處해 나가야 할 것입니다. 먼저 對內外的 環境的 要因에 對應하는 中央·地方政府間 財政關係의 構造와 틀을 中長期的 時角에서 새롭게 設定할 것을 필요로 하고 있습니다.

또한 기존의 財政運營의 原理와 財源配分 構造에 대한 철저한 分析과 이를 통한 財政運營시스템의 合理的 再設計 등 總體的인 地方財政 運用方案을 새롭게 摸索하는 革新的인 方向設定이 있어야 할 것입니다.

이를 위해서 우리는 現實狀況에 대한 精確한 認識과 問題解決에 있어서 觀念的인 接近方式을 벗어나 精巧하고 구체적인 代案을 提示해야 하는 것입니다.

이러한 脈絡에서 볼 때 오늘 韓國地方財政共濟會와 韓國地方財政學會가 「**財政環境 變化에 따른 地方財政 運用의 革新方案**」을 大主題로 하여, 地方財政의 運營原理 再定立·財政自律性提高를 위한 地方稅 改編·豫算循期の 調整·地方財政關聯 組織 및 人力의 再編 등 地方財政構造 全般에 걸쳐서 中長期的인 最適의 發展代案을 摸索하고자 한 것은 그 意義가 크고 時宜適切하다고 할 수 있을 것입니다.

아무쪼록 오늘 세미나에서 地方財政의 革新과 發展을 위한 合理的인 代案들이 摸索되고, 地方自治發展에 크게 寄與하는 새로운 論點과 아이디어가 導出되고, 다양하고도 생생한 地方自治團體 現場의 목소리가 充分히 개진됨으로써 地方財政政策이 한 段階 더 높게 發展될 수 있는 활발한 討論의 場이 되기를 바라마지 않습니다.

끝으로 우리나라가 世界的으로 자랑하는 天惠의 海洋洞窟資源을 保有한 觀光生態都市이며, 地域均衡發展을 先導하는 江原道 南部의 核心都市인 이 곳 三陟市에서 금년도 地方財政세미나를 開催하게 된 것을 더욱 뜻 깊게 생각하고, 이와 같이 有益하고 生産的인 討論會를 마련해 주시고 行事準備를 위해 勞苦를 아끼지 않은 關係者 여러분과 學會 會員 여러분, 그리고 세미나場을 가득 메워주신 “地方財政 發展의 진정한 主役”이신 公職者 여러분께 다시 한번 甚深한 感謝를 드립니다.

즐거운 日程이 되시길 祈願합니다. 感謝합니다.

2007年 6月 21日
韓國地方財政共濟會
理事長 趙基安

祝 辭

오늘 세계적인 해양동굴관광 도시로 발돋움하고 있는 아름다운 고장 삼척에서 「2007년도 지방재정세미나」가 열리게 된 것을 축하드립니다.

특히 평소 지방재정발전에 크게 기여하고 계시는 강인재 한국지방재정학회 회장님, 조기안 한국지방재정공제회 이사장님께 심심한 경의를 표하며, 아울러 이번 세미나 개최에 물심양면으로 협조해 주신 강원도 및 삼척시 관계관 여러분께도 감사의 말씀을 드립니다.

최근 지방재정은 거센 변화의 요구에 직면하고 있습니다. 무엇보다도 지방재정 100조원 시대에 걸맞게 자치단체의 역할과 책임이 강조되고 있으며, 또한 지방재정이 국가발전에 적극적으로 기여해야 한다는 목소리가 높습니다.

이러한 시점에 “재정환경변화에 따른 지방재정운용의 혁신방안”이라는 주제로 세미나를 개최하게 된 것은 매우 뜻깊게 생각하는 바입니다.

그러나 지방재정의 현실은 지방세수의 구조적인 취약성과 세원의 편제로 인하여 자치발전과 건전한 지방경영에 큰 걸림돌이 되고 있습니다.

또한, 더욱이 저출산·고령화대책, 사회양극화 해소 등 사회복지 부문에 대한 국가와 지방자치단체의 재정부담이 크게 증가하여 지방자체 가용재원이 급속히 줄어들고 있어 주민숙원사업의 해소에 상당한 어려움을 겪고 있는 것이 현실입니다.

이러한 지방재정의 어려움을 근본적으로 해결하기 위해 행정자치부에서는 지방소비세 등 새로운 자주재원 확충을 위해 노력하고 있으며, 특히 사회복지 등 국가적 주요시책 추진에 따른 지방재정 부담의 완화를 위해 “지방비부담심의회”를 신설하는 등 제도적인 대책도 다각적으로 마련하여 운영하고 있습니다.

최근 학계, 언론 등에서 종종 지방재정운용이 방만하고 낭비적이란 지적을 받고 있습니다. 일부 자치단체의 사례가 전 자치단체의 일반화된 모습으로 비춰지는데 대해 다소 아쉬운 면이 있습니다만, 이제 자치단체에서도 어려운 재정살림을 꾸려가면서도 다시금 알뜰재정 마인드를 상기시켜 건전재정운용에 이바지하고, 재정수요를 정확히 분석하여 재정지출의 효율성을 높여야 한다고 생각됩니다.

아울러 FTA 시대를 맞이하여 국가뿐만 아니라 자치단체에서도 스스로 국제기

준에 부합하는 지방재정·지방세제도의 획기적 개선 등 대응이 필요한 시점입니다.

행정자치부는 “지방이 곧 국가, 지방행정이 곧 국정”이라는 생각으로 지방과 조화로운 파트너십·스폰서십 구축을 위해 최선을 다하고 있습니다. 행자부와 지방간의 관계를 과거의 지시·통제 위주에서 조정·지원 위주의 협력적 관계로 발전시키고, 성숙된 선진 지방자치로 함께 나아가도록 하겠습니다.

이제 강원도민뿐만 아니라 우리국민 모두가 염원하고 있는 2014동계올림픽 개최지 결정이 며칠 남지 않았습니다. 이번에는 기필코 강원도 평창이 개최지로 결정되기를 여기 참석한 여러분과 함께 기원해 마지 않습니다.

끝으로 본 세미나를 주최해 주신 한국지방재정학회와 지방재정공제회의 무궁한 발전을 기원하며, 이 자리에 참석해 주신 학회회원, 지방의회 의원, 자치단체 공무원과 모든 분들의 건승과 행운을 기원합니다.

2007년 6월 21일

행정자치부장관 박 명 재

歡 迎 辭

먼저, 2007년 지방재정 세미나가 우리도 삼척에서 열리게 된 것을 뜻 깊게 생각하면서 축하를 드립니다.

이번 세미나가 우리도에서 개최될 수 있도록 크게 애써주시고 자리를 함께 해주신 한국지방재정공제회 **조기안** 이사장님과 한국지방재정학회 **강인재** 회장님을 비롯한 관계자 여러분께 깊은 감사를 드립니다.

바쁘신 중에도 귀한 시간을 내주신 **박명재** 행정자치부 장관님과 발제와 사회, 토론에 참여하시는 전문가 여러분, 그리고 각 시·도의 재정분야 공무원 여러분께 따뜻한 환영과 감사 인사를 드립니다.

세계화, 지방화 시대에 있어 지방분권은 거스를 수 없는 시대적 소명이자 국가경쟁력 강화를 위해 반드시 해결해야 할 국가적 과제이기도 합니다.

그러나 무엇보다 실질적인 지방분권을 위해서는 완전한 재정분권이 선행되어야 합니다.

이것은 내실있는 지방경영을 위해 반드시 필요한 것이기도 하지만 지방자치를 먼저 뿌리내리고 지방분권을 실현시킨 선진 각국의 예에서 배우는 교훈이기도 합니다.

이를 위해 그동안 정부에서는 지방세제 개편 등 재정혁신에 많은 노력을 기울여 왔습니다만, 재정분권을 통한 진정한 지방자치가 이뤄지기 위해선 아직도 가야 할 길이 멀고 풀어야 할 난제도 많은 것이 현실입니다,

지방재정은 지방세수의 구조적인 취약성과 자체수입 발굴의 한계로 국가재원에 크게 의존할 수 밖에 없는 것이 작금의 현실이기 때문입니다.

특히, 최근 타결된 한·미 FTA 영향 등으로 지방세수 신장세는 더욱 둔화 될 전망이지만, 사회복지분야 재정수요는 지속적으로 증가하고 있어 지방재정 운용은 한층 더 어려워 질 것으로 보고 있습니다.

따라서, 지방재정의 건전성과 경쟁력 강화를 위해 무엇보다 국세의 지방이양 등 조세제도의 구조적 개선을 통해 지방세수의 안정적 확보 방안이 강구되어야 할 것이며, 지방자치단체에서는 성과와 예산의 통합, 주민참여와 예산 모니터링제 시행 등 투명하고 효율적인 재정운용에 보다 많은 관심과 노력을 기울여야 할 것입니다.

그런 측면에서 이번 지방재정세미나가 재정분권 등을 포함해 지방재정 혁신의 새로운 전기를 마련하는 소중한 자리가 되기를 기대합니다.

그리고 우리 강원도민 뿐만 아니라 국민 모두의 꿈과 희망이 된 2014 동계올림픽 개최지 결정이 이제 보름도 채 남지 않았습니다.

지난 10년간 쏟아 온 우리의 땀과 노력이 이번에는 반드시 평창의 승리로 결실을 맺을 수 있도록 여러분께서 마지막 힘을 모아 주시기를 부탁드립니다.

다시 한번, 오늘 지방재정 세미나를 축하 드리면서 모든 분들의 건승과 행운을 기원합니다.

감사합니다.

2007. 6. 21

강원도지사 김진선

激 勵 辭

세계적인 해양·동굴관광 도시로 발전해 나가고 있는 삼척에서 “재정환경변화에 따른 지방재정 운용의 혁신방안”이라는 주제로 「2007년 지방재정세미나」가 열리게 된 것을 진심으로 축하드립니다.

이번 세미나를 우리시에서 개최하는데 많은 도움을 주신 강인재 한국지방재정학회장님, 조기안 한국지방재정공제회 이사장님과 행정자치부 관계자 여러분께 감사드립니다.

잘 알고 계시듯이, 참여정부는 우리나라가 국가경쟁력을 갖추어 선진국으로 도약할 수 있도록 정부혁신은 물론, 예산제도 개혁을 지속적으로 추진하고 있으며, 최근 지방재정 환경도 과거와는 달리 급속도로 변화하고 있습니다.

제4기 민선지방자치를 출범하면서 지방재정규모 100조원 시대로 성장하여 지방재정운영의 책임성과 효율성에 대한 중요성도 더욱 높아지고 있습니다.

특히 사회적 양극화로 대표되는 지역경제의 불안정성 문제는 지방재정에 새롭게 등장하고 있는 중요한 환경변화입니다.

진정한 의미의 지방자치가 정착되기 위해서는 정치, 경제, 사회, 문화, 교육 등 각 분야의 지방분권이 이루어지고 이를 뒷받침할 수 있는 지방재정의 자주성과 책임성이 확보되어야 한다고 생각합니다.

이러한 때에 최근 그 중요성이 높아지고 있는 지방재정 자율성 제고와 지방자치의 근본인 재정자치의 확립을 기하기 위한 지방재정 세미나가 개최된 것은 매우 시의 적절하다고 생각합니다.

모쪼록, 이번 세미나에서 지방재정의 항구적인 재정안정화 방안이 모색되어 지기를 기대하면서, 한국지방재정학회와 한국지방재정공제회의 무궁한 발전과 참여하시는 모든 분들의 건승을 기원합니다.

감사합니다.

2007년 6월 일
삼척시장 김 대 수

목 차

■ 제1주제 : 지방재정의 운영원리에 대한 종합토론

지방재정의 운영원리에 대한 검토와 방향 재정립 / 임성일 3

■ 제2주제 : 재정자율성 제고를 위한 지방세 개편방향

재정분권과 지방재정의 과제: 지방세 중심의 구조와 지방정부의
적정규모를 중심으로 / 최병호·정종필 49

부동산 보유 및 거래세제의 변화에 따른 지방정부의
재정적 과제 / 노영훈 77

■ 기획논문발표

지방재정의 당면 과제와 대응전략 / 이희봉 103

■ 제3주제 : 지방재정운영방식의 개편

지방자치단체 예산순기의 조정방안 / 이남국 129

지방재정 관련조직 및 인력운영의 재편방향 / 이삼주 151

■ 부록

풀뿌리 민주주의의 선진국 구현을 위한 지방세 중장기 발전방안 177

제1주제: 지방재정의 운영원리에 대한 종합토론

■ 사회자 : 김동건(서울대행정대학원)

■ 발표자 : 임성일(한국지방행정연구원)

지방재정의 운영원리에 대한 검토와 방향 재정립

■ 토론자 : 노기성(한국개발연구원)

문병근(부산대)

우명동(성신여대)

윤영진(계명대)

이재은(경기대)

최홍집(강원도기획관리실장)

황준기(행자부 지방재정세제본부장)

제2주제: 재정자율성 제고를 위한 지방세 개편방향

■ 사회자 : 유경문(서경대)

■ 발표자 : 최병호·정종필(부산대)

**재정분권과 지방재정의 과제: 지방세 중심의 구조와
지방정부의 적정규모를 중심으로**

노영훈(한국조세연구원)

**부동산 보유 및 거래세제의 변화에 따른
지방정부의 재정적 과제**

■ 토론자 : 김대영(한국지방행정연구원 수석연구원)

김대영(한국지방행정연구원 행정실장)

박용훈(강원도청 세무회계과장)

심영택(행자부 지방세제팀 서기관)

주만수(한양대)

재정분권과 지방재정의 과제:

지방세 중심의 구조와 지방정부의 적정규모를 중심으로

최병호·정종필(부산대)

부동산 보유 및 거래세제의 변화에 따른 지방정부의 재정적 과제

노영훈(한국조세연구원)

기획논문발표

▣ 발표자 : 이희봉(행자부 재정정책팀장)

지방재정의 당면 과제와 대응전략

제3주제: 지방재정운용방식의 개편

■ 사회자 : 김주현(한국지방행정연구원장)

■ 발표자 : 이남국(부경대)

지방자치단체 예산순기의 조정방안

이삼주(한국지방행정연구원)

지방재정 관련조직 및 인력운영의 재편방향

■ 토론자 : 김대옥(충북예산계장)

김양호(강원도의회의원)

배득중(연세대)

이원희(한경대)

조기현(한국지방행정연구원)

황순조(행자부 지방예산담당)

지방자치단체 예산순기의 조정방안

이남국(부경대)

지방재정 관련조직 및 인력운영의 재편방향

이삼주(한국지방행정연구원)

부 록