

## 제1세션 : 경제위기에 대응한 지방자치단체의 노력

- “경제위기 극복을 위한 지방재정 조기집행 추진 전략 및 성과”  
/ 박성환
- “희망근로 프로젝트의 의의” / 이인재



# 경제위기 극복을 위한 지방재정 조기집행 추진 전략 및 성과

박성환 (행정안전부 재정정책과장)



# 경제위기 극복을 위한 지방재정 조기집행 추진 전략 및 성과

박성환 (행정안전부 재정정책과장)

## I . 지방재정 조기집행 추진 배경

2007년 미국에서 시작된 서브프라임 모기지 부실사태가 금융권의 위기로 이어지고, 미국의 금융부분의 위기는 마이너스 성장이라는 실물경기 침체로 확산 되면서 세계 경제의 큰 축을 차지하는 미국의 경기가 위축됨에 따라 세계 경제위기가 발생되었다.

2008년 2/4분기 이후 세계 소비증가율이 급격히 둔화되고(2008년 1/4분기 2.8% → 2/4분기 0.9% → 3/4분기 0.1% → 4/4분기 마이너스로 하락), 세계 경제성장률은 2008년 1/4분기와 2/4분기 각각 3.9%, 3.3%에서 3/4분기 2.3%, 4/4분기에는 0.5%로 급락하는 등 전 세계적으로 실물경기 위축이 본격화 되고 있다.

특히, 우리나라는 수출 지향적, 대외의존도가 높은 경제구조를 갖고 있어 다른 나라에 비해 세계 경제위기에 큰 영향을 받게 되었다. 2008년 4/4분기 경제성장률<sup>1)</sup>은 전기 대비 -5.1%를 기록하였으며, 제조업 평균가동률<sup>2)</sup>은 외환위기 이후 처음으로 70%

1) 경제성장률 변동 추이

(전기 대비, 단위 : %)

| 구 분   | '08년 1분기 | '08년 2분기 | '08년 3분기 | '08년 4분기 | '09년 1분기 |
|-------|----------|----------|----------|----------|----------|
| 경제성장률 | 1.1      | 0.4      | 0.2      | -5.1     | 0.1      |

2) 제조업 재고율 및 평균가동률 변동 추이

(전년 동기 대비, 단위 : %)

이하로 하락하였고, 제조업 재고율도 2008년 7월 108.3%에서 12월 129.2%로 상승하는 등 주요 경제 지표가 악화 되고 있다.(한국은행 경제통계시스템<sup>3)</sup>) 올해 전망 또한 밝지 않은 실정으로, 한국은행은 작년말에 올해 우리나라 국민총생산(GDP)을 2.0%로 예상을 하였으나, 최근 상반기 -4.2%, 하반기 -0.6%를 기록해 연간 마이너스 2.4%의 성장을 할 것으로 수정 전망하였다. 이는 1998년(-6.9%) 이후 가장 낮은 수치이다.

내수경제가 침체 되면서 물가가 급등하고, 금융자산이 감소되고, 일자리의 감소로 이어져 실업률<sup>4)</sup>이 증가하고, 이는 소비의 감소로 이어 지고, 소비부진은 민간의 투자

| 구 분       | '08. 3월 | '08. 6월 | '08. 9월 | '08. 12월 | '09. 1월 | '09. 2월 | '09. 3월 | '09. 4월 |
|-----------|---------|---------|---------|----------|---------|---------|---------|---------|
| 제조업 재고율   | 99.3    | 108.3   | 112.1   | 129.2    | 126.7   | 112.1   | 106.9   | 100.7   |
| 제조업 평균기동률 | 80.9    | 80.2    | 77.3    | 62.3     | 61.4    | 66.9    | 69.3    | 71.7    |

3) <http://ecos.bok.or.kr>

4) 지역별 실업률(한국은행 경제통계시스템)

| 자치단체 | '08. 3. | '08. 6. | '08. 9. | '08.12. | '09. 1. | '09. 2. | '09. 3. |
|------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|
| 계    | 3.4%    | 3.1%    | 3.0%    | 3.3%    | 3.6%    | 3.9%    | 4%      |
| 서울   | 4.1%    | 3.8%    | 3.7%    | 3.9%    | 4.2%    | 4.9%    | 4.9%    |
| 부산   | 3.9%    | 3.9%    | 3.2%    | 3.8%    | 4.6%    | 4.5%    | 4.2%    |
| 대구   | 3.9%    | 3.7%    | 3.5%    | 4.4%    | 4.5%    | 5.1%    | 4.8%    |
| 인천   | 4.5%    | 3.9%    | 3.5%    | 3.9%    | 4.2%    | 4.6%    | 5%      |
| 광주   | 3.9%    | 4.1%    | 4.1%    | 3.6%    | 3.2%    | 4.8%    | 4.9%    |
| 대전   | 3.8%    | 3.7%    | 3.4%    | 3.8%    | 3.8%    | 4%      | 3.6%    |
| 울산   | 2.8%    | 3.8%    | 3.2%    | 4.6%    | 4.3%    | 5.1%    | 4.8%    |
| 경기도  | 3.4%    | 3%      | 3.1%    | 3.2%    | 3.5%    | 3.6%    | 4.2%    |
| 강원   | 1.8%    | 1.6%    | 1.6%    | 1.6%    | 2%      | 2%      | 1.9%    |
| 충북   | 2.6%    | 2%      | 2%      | 2.6%    | 2.4%    | 3%      | 2.8%    |
| 충남   | 2.4%    | 1.9%    | 2.6%    | 3.1%    | 2.8%    | 3%      | 3.5%    |
| 전북   | 2.4%    | 2%      | 1.6%    | 2.1%    | 2.1%    | 2.2%    | 2.1%    |
| 전남   | 2.3%    | 1.9%    | 1.7%    | 1.8%    | 2.4%    | 2.2%    | 2.1%    |
| 경북   | 2.4%    | 2.3%    | 1.9%    | 2.1%    | 2.9%    | 3.3%    | 3%      |
| 경남   | 2%      | 2.2%    | 2.1%    | 2.6%    | 3.1%    | 3.4%    | 2.7%    |
| 제주   | 2.3%    | 2.2%    | 1.7%    | 1.3%    | 1.8%    | 1.8%    | 1.7%    |

위축, 일자리 창출 감소 등 경제 악순환이 심화 되고 있는 실정이다.

이러한 상황에서 정부 재정지출의 확대를 통해 내수 진작과 일자리 창출 등 민간 경제활동을 자극하는 정부의 적극적인 역할이 필요하게 되었다. 이에 위축된 실물경제의 회복을 위해서 '09년 상반기에 집중적인 재정투입으로 가시적인 내수 촉진이 필요함에 따라 중앙정부의 국가재정과 지방자치단체의 지방재정의 조기집행을 실시하게 되었다. 연간 재정지출 규모의 총량이 주어져 있는 경우에도 분기별 재정지출의 규모를 조정함으로써 경제에 긍정적인 효과를 줄 수 있다는 믿음을 반영한 구체적인 정책이 재정조기집행이라고 할 수 있다(재정조기집행 중심의 재정관리점검의 효과 분석, 한국조세연구원, 2008.3).

## Ⅱ. 지방재정 조기집행 추진 기본방향 및 목표

### 1. 기본방향

지방재정 조기집행의 기본적인 방향은 현재의 상황을 재난에 준하는 위기상황으로 간주하여 기존 「관행과 틀」을 벗어난 비상대책 방식으로 재정을 집행하는 것이다.

따라서 인건비·법정경비를 제외한 모든 사업은 상반기 집행을 목표로 추진하고, 조기집행 추진 시 장애요인은 즉시 제도개선을 하며, 지방공기업 예산과 기금도 조기집행 대상에 포함하여 집행한다.

조기집행 추진상황에 대하여는 전 지방자치단체를 대상으로 실시간(Real time)으로 집행상황을 점검하고 그 결과를 공개하며, 집행실적 우수단체에 인센티브를 지급하는 등 그 실적에 대해 보상을 할 것이다.

### 2. 추진목표

지방재정 조기집행의 목표는 상반기내로 90%이상(전년대비 9% 정도 증가) 발주하고, 사업비는 60%이상(전년대비 27% 정도 증가) 자금을 집행하는 것이다.

조기집행 목표액 조정

지방재정 조기집행 추진 당시 집행 대상액 190조(예산 현액 220조) 기준 60%인 114조를 상반기에 집행할 계획을 세웠었으나, '09년 예산이 확정되면서 예산총량이 240조로 변경되는 등 사정의 변경에 따라 집행 대상액 184조의 60%인 110조를 상반기 집행 목표액<sup>5)</sup>으로 변경('09. 3.17)하였다.

기존 목표설정 시 국가에서는 사업비 중심으로 관리를 하고, 지방은 총액으로 관리함으로써, 동일한 기준으로의 변경이 필요하게 되었다. 지방재정 조기집행 대상 예산

5) 지방재정 조기집행 목표액 산정 비교

| 당 초  |       |      | 조 정(국가 관리기준 적용) |        |      |
|------|-------|------|-----------------|--------|------|
| 예산현액 | 집행대상액 | 목표액  | 예산현액            | 집행 대상액 | 목표액  |
| 220조 | 190조  | 114조 | 240조            | 184조   | 110조 |



현액 및 목표액을 국가관리 기준<sup>6)</sup>과 동일하게 사업비 중심으로 조정하고, 지방재정의 일부 특수성<sup>7)</sup>을 반영하여 목표액을 조정하게 되었다. 조기집행 대상액은 예산 현액에서 법적·의무적 경비로써 조기집행을 할 수 없는 일부 통계목을 제외<sup>8)</sup>한 금액이다.

조기집행 대상액 = 현액 - 목(100, 311, 600, 700, 800)을 뺀 금액

민간실집행 대상액 선정 관리

지방재정 조기집행이 실질적으로 내수경기 활성화 및 일자리 창출 등 가시적인 경

6) 국가 관리기준 적용 조기집행 목표액 산정 내역

(단위 : 억원)

〈자치단체 예산현액〉

〈조기집행 대상 예산현액〉

〈조기집행 목표액〉

| 2,401,236                | 1,842,528                             | 1,105,517              | 비 고           |
|--------------------------|---------------------------------------|------------------------|---------------|
| 일반·기타특별회계<br>(1,849,040) | 일반·기타특별회계<br>(1,489,463)              | 일반·기타특별회계<br>(893,678) |               |
| 인건비<br>(147,027)         | 제외                                    | 제외                     |               |
| 물건비<br>(80,579)          | 물건비<br>(80,579)                       | 물건비<br>(48,347)        | 대상 현액의<br>60% |
| 경상이전<br>(639,698)        | 경상이전<br>(633,661)<br>※차입금 이자상환(311)제외 | 경상이전<br>(380,197)      | 대상 현액의<br>60% |
| 자본지출<br>(763,505)        | 자본지출<br>(763,505)                     | 자본지출<br>(458,103)      | 대상 현액의<br>60% |
| 융자및출자<br>(11,718)        | 융자및출자<br>(11,718)                     | 융자및출자<br>(7,031)       | 대상 현액의<br>60% |
| 보전재원<br>(10,954)         | 제외                                    | 제외                     |               |
| 내부거래<br>(148,554)        | 제외                                    | 제외                     |               |
| 예비비및기타<br>(47,005)       | 제외                                    | 제외                     |               |
| 기금<br>(31,202)           | 기금<br>(31,202)                        | 기금<br>(18,721)         | 대상 현액의<br>60% |
| 지방공기업<br>(173,340)       | 지방공기업<br>(107,285)                    | 지방공기업<br>(64,371)      | 대상 현액의<br>60% |
| 공사공단<br>(347,654)        | 공사공단<br>(214,578)                     | 공사공단<br>(128,747)      | 대상 현액의<br>60% |

7) 연말 집행이 가능한 쌀소득 보전 직불금 제외, 보전지출에 해당하는 차입금이자상환(311) 제외

8) 100 : 인건비, 311 : 차입금 이자상환액, 600 : 보전재원, 700 : 내부거래, 800 : 예비비및기타

제효과 제고를 위해 민간대상 집행예산을 산출하여 민간실집행액으로 관리하고 있다.

민간실집행 대상액<sup>9)</sup>은 행정운영경비 중 기본운영경비<sup>10)</sup>, 일부 목<sup>11)</sup>을 제외한 정책사업비, 재무활동비(내부거래<sup>12)</sup>, 보전지출<sup>13)</sup> 전체를 제외한 금액이다.

9) 민간대상 실집행액 산정 내역

(단위 : 억원)

| 〈자치단체 예산현액〉                | 〈민간대상 예산현액〉                | 〈민간대상 집행 목표액〉            |
|----------------------------|----------------------------|--------------------------|
| 2,401,236                  | 1,335,493                  | 801,296                  |
| 일반 · 기타특별회계<br>(1,849,040) | 일반 · 기타특별회계<br>(1,048,706) | 일반 · 기타특별회계<br>(629,224) |
| 인건비<br>(147,027)           | 제외                         | 제외                       |
| 직무수행경비<br>(32,158)         | 제외                         | 제외                       |
| 기본운영경비<br>(11,326)         | 포함<br>(11,326)             | 기본경비<br>(6,796)          |
| 내부거래<br>(97,916)           | 제외                         | 제외                       |
| 보전지출<br>(18,579)           | 제외                         | 제외                       |
| 직접사업비<br>(1,037,380)       | 포함<br>(1,037,380)          | 직접사업비<br>(622,428)       |
| 이전사업비<br>(457,649)         | 제외                         | 제외                       |
| 예비비<br>(47,005)            | 제외                         | 제외                       |
| 기금<br>(31,202)             | 포함<br>(31,202)             | 기금<br>(18,721)           |
| 지방공기업<br>(173,340)         | 조정<br>(56,868)             | 지방공기업<br>(34,121)        |
| 공사 · 공단<br>(347,654)       | 조정<br>(198,717)            | 공사 · 공단<br>(119,230)     |

10) 행정운영경비는 인력운영경비와 기본운영경비로 구성, 행정운영경비 중 기본경비로 세출예산서 상에 편성된 것은 민간집행대상액에 포함

- 기본운영경비를 이루는 주과목 : 201(일반운영비), 202(여비), 405(자산취득비) 등
- 인력운영비를 이루는 주과목 : 101(인건비), 203(업무추진비), 204(직무수행경비), 303(포상금), 304(연금부담금), 307(민간이전) 등

11) 인건비(100), 자치단체등이전(308-01, 308-02, 308-04, 308-05, 308-06), 교육비특별회계전출금(703), 예비비(801-01)

12) 공기업경상전출금(309), 공기업자본전출금(404), 기타회계전출금(701), 기금전출금(702), 예탁금(704), 예수금원리금상환(705)

13) 차입금이자상환(311), 차입금원금상환(601), 예치금(602), 반환금기타(802)

### III. 지방재정 조기집행 추진전략

#### 1. 지방재정 조기집행을 위한 각종 집행절차의 단축

##### (1) 신규사업의 행정절차 단축

신규 SOC사업의 경우 설계에 60일, 환경영향평가 50일, 보상 30일, 입찰·계약(2회)에 40일 등 행정절차 소요기간이 평균적으로 6개월 이상이었다. 이러한 기존 관행의 틀을 벗어나 조기집행을 위하여 각종 사업계획은 가능한 전년 12월중 모두 확정 하고, '09년 상반기에 발주하는 사업은 긴급입찰(평균 10일⇒5일)을 실시하고, 설계와 시공이 동시에 이뤄지는 개산(概算)계약의 적용범위를 확대하여, 개산(概算)계약을 적용할 경우 1~2개월 정도 시공기간이 단축가능하다. 또한 한시적으로 '09. 6월까지 수기견적에 의한 수의계약 대상을 확대·적용할 수 있도록 하는 등 조기집행을 위하여 신규사업의 행정절차를 단축할 수 있는 다양한 방안을 마련하였다.

##### (2) 지방비 매칭 국고보조사업 추진방안 개선

국고보조사업의 경우 매칭 펀드 및 총액계상사업 등의 교부 및 확정내시 지연, 수시배정사업의 경우 부처 간 협의절차로 인하여 교부가 지연되어 대부분 하반기에 발주가 되었다. 또한 국고보조금 교부와 지방비가 모두 확보되어야 발주가 가능 하던 것을 국고보조금으로 우선 발주를 하고, 향후 지방비가 확보되면 추가 계약을 실시하는 차수계약을 할 수 있는 방안을 마련하였다. (기획재정부도 조기집행 추진방안의 한 방법으로 매칭 사업에 대하여 지방비 부담 분 확보 이전에 국비를 교부하기로 방침 결정)

#### 2. 제도개선

##### (1) 「지방자치단체를 당사자로 하는 계약에 관한 법률」 개정

개산(概算)계약의 적용범위를 현행 재해복구 계약에서 지방재정의 조기집행 필요시

에도 한시적('09.10.31)으로 적용할 수 있도록 「지방자치단체를 당사자로 하는 계약에 관한 법률」(이하, 동법) 제27조 제3항을 신설하였다. 또한, 낙찰된 금액의 총액에 대하여 계약을 체결할 수 있는 계속비 계약제도의 근거를 동법 제24조 제1항에 마련하였고, 동법 제24조 제2항에 해당연도 예산의 범위를 초과하여 연차별 공사를 이행토록 하는 초과시공제도를 도입하였다.

## (2) 「지방자치단체를 당사자로 하는 계약에 관한 법률 시행령」 및 「지방재정법 시행령」 개정

'09.10.31일까지 한시적으로 설계 및 타당성조사 용역은 5천만원을 한도로 수거견적에 의한 수의계약이 가능토록 기술용역의 수의계약을 한시적으로 확대, 조기집행을 위한 경우 계약심의위원회의 생략이 가능토록하고, 일상경비 교부 및 교부금액 한도를 완화하였다.

## (3) 선금제도 관련 예규 개정

선금지급시 업체신청에 따라 선금을 지급할 수 있도록 명시하였고, 60일 이하 계약의 경우에도 선금지급이 가능하도록 한시적으로 선금지급요건을 완화하고, 제한경쟁 입찰 시 지역제한 및 종합공사의 경우 100억, 전문공사의 경우 7억원으로 금액한도를 개정내용에 반영하였다. 선금이나 기성금을 지급받은 경우에도 선금을 추가적으로 지급할 수 있도록 허용하였다.

## (4) 지방자치단체 입찰 및 계약 기준 개정

90일 이내 계약금액 조정요건을 물가변동 조정률 산출요령에 반영, 자치단체가 원도급업체에 지불 후 하도급업체 및 근로자에 대한 지불여부를 직접 확인하는 하도급대금 지급여부 확인제도 도입, 제한경쟁 입찰 시 지역제한, 금액한도 반영, 매칭 펀드 사업 중 국고보조금 등만 확보된 경우 동일 회계연도내에서 국고보조금 등은 1차로 계약하고, 지방비는 2차로 계약할 수 있도록 매칭펀드 사업 등의 차수계약을 가능하도록 하였다.

### (5) 계약자 공동도급 확대적용 등을 위한 예규개정

주계약자의 실적에 가중치를 부여(전문 50%, 종합 100%)하는 주계약자 공동도급 평가방식의 개선, 분담내용에 따라 구성원이 책임지되 불이행시 연대보증인이 책임지고 최종적으로 주계약자가 책임지도록 주계약자와 구성원의 계약이행 책임의 명확화, 주계약자는 구성원의 시공내용을 확인하여 적정치 못한 경우 재시공 지시 등 필요한 조치가 가능하도록 주계약자의 계획·관리조정 권한의 실효성 확보, 입찰참가자의 편의를 위해 시설공사의 실적증명을 발주기관에서 발급하던 것을 협회에서 발급토록 전환하였다.

## 3. 지방자치단체의 애로·건의사항 해결

지방재정 조기집행 추진과정에서 각 지자체에서 지방교부세, 국·도비보조금, 등 각종 정부지원금의 신속한 자금배정을 건의하여, 소관부처와 협의를 거쳐 모두 수용하여 각종 정부재정 지원금을 조기에 배정기로 하였다. 아울러, 자치단체에서도 지방세 예상 수입과 중앙정부 이전재원의 교부 일정 등을 고려하여 부족한 자금을 세계현금의 전용, 일시차입 등을 통해 마련하는 방안을 강구토록 하였다. 토지수용, 문화재관련 업무 등 지방재정 조기집행시 발생하는 각종 애로사항을 수렴하여 중앙 소관 부처와 협의하여 원활한 조기집행이 추진될 수 있는 발판을 마련하였다.

## 4. 자금부족 해소방안 마련

세입은 일년동안 들어오는 현실에서, 지방재정 조기집행을 추진함으로써 일시에 세출이 확대되어 일시적·상시적 자금부족 현상이 발생하게 되었다. 이에 대한 해결방안은 다음과 같다.

### (1) 국고보조금 등 정부 지원금 조기 배정

각 관계부처에서 시행하는 국·도비 보조금 사업은 자금부족으로 사업의 차질이 빚어지지 않도록 조기에 교부하고, 부동산 교부세를 포함한 교부세의 62%를 상반기에

자금 교부하여, 지방재정 조기집행 추진의 자금부족을 경감해주었다.

## (2) 일시차입금 확대

일시차입금은 재정 집행 시 일시적으로 자금이 부족한 경우, 지방자치단체장은 그 한도액을 회계연도마다 회계별로 미리 지방의회의 의결을 얻고, 당해 회계연도의 수입으로써 상환하는 자금으로, 단기간 자금 부족현상을 해결하는 중요한 수단이다. 일시적인 자금부족을 위해 일시차입금을 적극적으로 활용하도록 유도하기 위해 특별교부세로 이자를 보전(1%)해 주는 방안을 마련하였다.

## (3) 지방채 발행 확대

지방재정 조기집행의 자금 부족을 해결하는 또 다른 방안으로 지방채의 확대 발행이 있다. 지방채를 한도액을 초과하여 발행하고자 할 때는 사전에 지방의회의 의결을 거쳐 행정안전부장관의 승인을 받아야 한다. 그러나 ‘지방채 발행 기준 및 계획’ 지침을 개정하여 금년도에는 비상경제 체제하에서 한도액을 초과하여 발행할 경우 행안부장관의 승인 없이 선 발행후 사후통보만 하도록 지방채 발행 요건을 완화하였고, 소규모 사업을 모아서 30억 이상으로 만들어 지방채를 발행하는 포괄적 지방채 발행을 한시적(금년말까지)으로 허용하였다.

# 5. 지방재정 조기집행 추진상황 점검 실시

조기집행이 효과적으로 추진될 수 있도록 행정안전부와 246개 자치단체에 「조기집행 비상대책 상황실」을 구성·운영하고, 지방재정관리시스템(e-호조)을 통해 자치단체별 조기집행 상황을 실시간으로 파악하는 조기집행 추진 점검체계를 마련하였다. 또한 지자체, 지역기업체 등의 방문을 통하여 실질적인 집행실적을 점검하고 경기부양효과가 가시화 될 수 있도록 자금흐름을 확인·점검하고, 조기집행으로 인해 지역 기업체 자금난 극복 사례 등 우수사례를 발굴하여 각 자치단체에 전파하고, 애로 및 건의사항은 적절한 해결책을 찾는 등 양방향 소통을 통해 지방재정 조기집행이 내실하게 운영되도록

록 수시 및 정기적 현장점검을 실시할 계획이다.

## 6. 우수단체 평가를 통한 재정인센티브 지급

지방재정 조기집행에 대한 실적평가와 우수한 실적에 대한 인센티브 및 포상을 실시하여 지방자치단체간 공정한 경쟁을 유도하고 모든 역량을 경제위기 극복에 집중코자 1월, 4월에 우수단체 평가<sup>14)</sup>를 실시하여 재정인센티브를 지급하였고, 6월말을 기준으로 지방재정 조기집행 전반적인 상황에 대한 최종 평가를 실시하여 재정 인센티브를 추가 지급할 계획이다.

14) 지방재정 조기집행 실적평가 결과

|          | 계    |    | 특·광역시  | 도      | 시                                              | 군                                              | 자치구                                |
|----------|------|----|--------|--------|------------------------------------------------|------------------------------------------------|------------------------------------|
| 1월<br>평가 | 우수   | 금액 | 10억(1) | 10억(1) | 5억(2)                                          | 5억(2)                                          | 5억(2)                              |
|          |      | 단체 | 인천광역시  | 경상남도   | 전북 김제시<br>강원 동해시                               | 경남 남해군<br>강원 인제군                               | 대구 수성구<br>서울 성북구                   |
| 4월<br>평가 | 최우수  | 금액 | 10억(1) | 10억(1) | 5억(1)                                          | 5억(1)                                          | 5억(1)                              |
|          |      | 단체 | 광주광역시  | 경상북도   | 경남 양산시                                         | 경북 예천군                                         | 서울 성동구                             |
|          | 우수   | 금액 | 7억(1)  | 7억(1)  | 3억(5)                                          | 3억(5)                                          | 3억(4)                              |
|          |      | 단체 | 대전광역시  | 강원도    | 경기 파주시<br>경북 영주시<br>경북 김천시<br>강원 속초시<br>경남 거제시 | 경기 양평군<br>강원 인제군<br>경북 군위군<br>강원 평창군<br>전남 장흥군 | 부산 동구<br>서울 성북구<br>부산 강서구<br>대전 서구 |
| 계        | 141억 |    | 27억    | 27억    | 30억                                            | 30억                                            | 27억                                |

## IV. 지방재정 조기집행 추진현황

### 1. 집행 실적

6.12일 현재<sup>15)</sup> 상반기 지방재정 조기집행 माम리를 10여일 정도 남겨두고, 전체 92조 5,769억원을 집행(84.2%)하였고, 민간실집행은 61조 3,181억원을 집행(76.6%)하였다. 이는 전년대비 자금집행은 1.5배, 지출원인행위는 1.7배가 증가한 수치다. 상대적으로 광역자치단체에 비하여 기초자치단체의 집행실적이 저조하고, 기초자치단체 중 군의 집행률이 가장 낮은 실정이다. 또한, 상대적으로 농업 보조금 등 계절적 요인에 의해 지급되는 자금 비중이 높은 지역의 집행실적이 상대적으로 저조하다.

### 2. 우수사례 발굴·전파

지방재정 조기집행을 추진하는 과정에서 각종 제도 및 규정 등을 개선하고, 기존

15) ① 자금집행 실적

| 구 분    | 상 반 기<br>집행목표 (A) | 집행액 (C)    | 상반기대비 집행률<br>(C/A) |
|--------|-------------------|------------|--------------------|
| 자금 집행  | 110조              | 92조 5,769억 | 84.2%              |
| 민간 실집행 | 80조               | 61조 3,181억 | 76.6%              |

② 자치단체 유형별 집행 실적

(단위 : 억원)

| 구 분   | 자금 집행     |         |       | 민간대상 실집행 |         |       |
|-------|-----------|---------|-------|----------|---------|-------|
|       | 목표액       | 집행액     | 집행율   | 목표액      | 집행액     | 집행율   |
| 총계    | 1,100,000 | 925,769 | 84.2% | 800,000  | 613,181 | 76.6% |
| 소계    | 576,504   | 508,002 | 88.1% | 318,424  | 245,294 | 77.0% |
| 특·광역시 | 319,553   | 279,340 | 87.4% | 214,443  | 170,914 | 79.7% |
| 도     | 256,952   | 228,661 | 89.0% | 103,981  | 74,380  | 71.5% |
| 소계    | 529,032   | 417,768 | 79.0% | 482,872  | 367,887 | 76.2% |
| 시     | 286,277   | 226,340 | 79.1% | 253,400  | 193,174 | 76.2% |
| 군     | 156,749   | 123,545 | 78.8% | 150,264  | 114,522 | 76.2% |
| 구     | 86,005    | 67,883  | 78.9% | 79,209   | 60,191  | 76.0% |



의 관행을 변경하여 조기집행을 함으로써 지역경제 활성화와 신규 일자리 창출 등 각 자치단체의 우수한 사례를 발굴하여 전파를 하였다. 지난 1차 평가시 각 자치단체에서 제출한 우수사례 중 260건을 발굴하여 ‘비상경제! 우리 이렇게 넘어서고 있습니다’라는 책자를 제작하여 전국 자치단체에 배부를 하였고, 4월 평가에서는 우수시책 BEST30(\*참고)을 선정하여 각 자치단체에 전파를 하였다.

## V. 지방재정 조기집행 추진상 문제점 및 개선방안

### 1. 추진상 문제점

#### (1) 상반기 조기집행 및 세입감소로 하반기 자금부족현상 우려

지방재정 가용자원을 상반기에 집중 집행함으로써, 하반기에 자금 부족이 우려되고 있다. 또한 내수경기 침체, 경기 부진 등으로 인한 지방세입의 감소(19.19% 예상), 내국세 감소에 따르ms 지방교부세의 감소(2.2조), 일자리 창출 및 민생안정 지원을 위한

#### ③ 자치단체 집행 실적

(단위 : 억원)

| 구 분 | 조기집행<br>목 표 액 | 자금집행    |       | 민간실자금<br>집행목표액 | 민간실자금집행 |       |
|-----|---------------|---------|-------|----------------|---------|-------|
|     |               | 금 액     | 비율(%) |                | 금 액     | 비율(%) |
| 총계  | 1,100,000     | 925,769 | 84.2% | 800,000        | 613,181 | 76.6% |
| 서울  | 194,438       | 160,394 | 82.5% | 151,609        | 117,663 | 77.6% |
| 부산  | 58,765        | 53,754  | 91.5% | 36,257         | 29,778  | 82.1% |
| 대구  | 34,626        | 29,519  | 85.2% | 25,634         | 20,211  | 78.8% |
| 인천  | 62,544        | 55,556  | 88.8% | 43,899         | 36,219  | 82.5% |
| 광주  | 20,730        | 20,031  | 96.6% | 13,743         | 12,180  | 88.6% |
| 대전  | 21,123        | 19,162  | 90.7% | 13,416         | 11,365  | 84.7% |
| 울산  | 23,468        | 16,756  | 71.4% | 19,042         | 11,380  | 59.8% |
| 경기  | 219,687       | 168,935 | 76.9% | 152,757        | 109,543 | 71.7% |
| 강원  | 52,138        | 48,278  | 92.6% | 37,699         | 31,958  | 84.8% |
| 충북  | 40,430        | 35,875  | 88.7% | 29,436         | 24,341  | 82.7% |
| 충남  | 60,094        | 48,738  | 81.1% | 43,109         | 31,561  | 73.2% |
| 전북  | 56,875        | 45,162  | 79.4% | 42,164         | 29,128  | 69.1% |
| 전남  | 77,498        | 60,928  | 78.6% | 55,749         | 38,948  | 69.9% |
| 경북  | 79,611        | 73,256  | 92.0% | 58,616         | 48,061  | 82.0% |
| 경남  | 86,832        | 75,832  | 87.3% | 62,953         | 48,627  | 77.2% |
| 제주  | 16,676        | 13,595  | 81.5% | 15,213         | 12,219  | 80.3% |

추경편성하여 국고보조사업을 추가적으로 시행함에 따른 지방비 부담 증가(1.6조) 등 하반기 자금부족현상이 우려되고 있다.

## **(2) 자치단체의 과다 경쟁으로 인한 낭비·비효율적 예산 집행**

지방재정 조기집행이 전반적으로 원활하게 추진되고 있지만, 일부 자치단체의 경우 실적 중심의 과열 경쟁으로 인해 비효율적, 부실 집행이 이루어지는 경우도 발생하고 있다. 그 예로 불필요한 보도블록 교체, 불요불급한 물품의 과다 구매, 인건비 등 경직성 경비를 상반기에 일괄 교부하는 등 낭비적·비효율적인 집행이 이루어지고 있다.

## **(3) 제도개선의 기대효과와 실제 간 괴리 발생**

일부 자치단체의 경우 평가를 의식하여 업체에 선금 수령을 강요하고 있으나, 업체에서는 보증수수료 과다 등을 이유로 선금을 기피하는 현상 및 최종 수요자에게 하도급 대금이 신속하게 전달되지 못하고, 미지급으로 인한 근로자 임금 체불현상도 발생하고 있다.

## **(4) 부실설계·시공 발생 및 실질적 효과 제고 미흡**

한꺼번에 많은 물량의 건설공사를 시공함에 따라, 설계수요의 과다로 인해 부실설계가 우려되고, 공사 물량의 급격한 증가에 따라 전문 기술 인력의 부족 및 감리·감독의 소홀이 빚어질 우려가 있다. 또한, 단순 집행을 제고에 치중한 결과 실질적인 경기부양 효과를 창출할 수 있는 사업비의 집행실적이 미흡한 것으로 나타났다.

# **2. 개선방안**

## **(1) 지방채 확대 발행 및 체납액 징수 등**

지방재정 조기집행 추진시 부족한 자금 해소 및 추경에 따른 지방비 부담분에 대

해 지방채 확대발행을 유도하고 있다. 공공자금관리기금으로 지방채를 인수하고, 3년동안 지방채 이차보전을 시행하여 지방의 부담을 경감해 주는 방안을 마련하였다. 또한, 자치단체의 기재자율성을 최대한 보장하고, 지방채 확대 발행을 지원하기 위해 발행요건을 완화하는 등 지침을 개선하였다.('09. 3.21 광역단체장-국무위원 워크숍 시 자치단체 건의, '09.4.1 개정)

주요 내용으로 지방중소기업 육성을 위한 자본 투자사업, 장기미집행 도시계획시설 해소를 위한 보상 사업 등 지방채 발행대상 사업을 추가적으로 확대하여 자치단체의 기재자율권을 확대 허용하였다. '세입결함의 보전'의 경우 발행액을 포괄적으로 사용하되, '09년말까지 한시적으로 발행을 허용하고, 총사업비 발행 기준금액 미만인 상이한 여러 소규모 사업의 경우에도 경기활성화를 위해 포괄적 지방채 발행을 한시적으로 허용하였다.

각 지방자치단체에서는 체납 징수특별기간 및 대책반을 구성·운영하고, 상습체납자를 중점관리 하여 체납액을 최대한 징수하여 부족한 재원을 충당하고, 새로운 세외수입원의 적극적인 발굴하는 등을 유도하고 있다.

## (2) 건실화 방안 마련

낭비적·비효율적 예산집행을 방지하기 위하여 예산집행 실명관리카드를 작성하여 품의에서 지급까지 예산집행 과정에 참여한 모든 공무원의 실명을 등록하여 전원의 정보가 하나의 카드에 기재되어 관리할 수 있는 '예산집행 소단계 실명제'를 실시하고, 건전하고 건실한 조기집행이 되도록 '지방재정 건실화 방안'을 마련하여 각 자치단체에 시달하였다.

## (3) 조기집행관련 제도 현실화

선금은 계약금액에 따라 30~50%를 지급할 수 있으며 최대 70%까지 지급 가능하나, 계약상대자가 선금수령을 원치 않거나, 선금지급 의무지급률 이하로 선금수령을 원하는 경우 무리한 선금수령 강요 금지 및 계약 상대방의 의사에 따라 지급토록 제도 개선('09.2.27)을 완료하였다. 또한 하도급 대금 지급 감독 전담부서 및 담당자를 지정·

운영하여 근로자 임금 체불 여부 현장 확인 등 하도급 대금 지급여부의 확인을 강화하고, 그동안 2회 이상 하도급 지연 지급시 직접지급 하였으나 조기집행 기간 동안 한시적으로 1회만 지연지급 하더라도 하도급자에게 직접 지급토록 하는 대금 지연 지급시 ‘발주자 직불제’를 전면 확대 시행하는 등 조기집행과 관련하여 개선한 제도를 현실에 맞도록 개선하였다.

#### (4) 부실 설계 및 시공관리

자치단체 공무원으로 공사설계 지원단을 구성하여, 일반 소규모 사업은 자체 설계하여 민간업체의 폭주 물량을 줄여주고, 대규모 공사 설계의 경우 사전 점검이 가능토록 하였다. 또한, 발주기관에서 일정규모 이상 또는 설치 필요성이 있는 경우에는 공사 관련 사항 안내판 설치 의무화규정을 공사계약 일반조건에 명시하는 감리·감독자 실명제를 의무화함으로써 부실 설계 및 시공을 예방토록 하였다.

#### (5) 점검 및 평가를 통한 관리

지자체의 조기집행을 촉진·지원하되, 건실하게 추진될 수 있도록 애로·건의사항을 청취하고, 신속하고 적극적으로 해결방안을 모색하는 컨설팅 위주의 조기집행 현장점검을 실시하여, 형식적 수치에 의한 실적이 아닌 내수 진작 및 일자리 창출 등 경제에 실질적인 효과를 미칠 수 있는 방향으로 사업비가 집행될 수 있도록 하였다.

## VI. 지방재정 조기집행의 성과 및 향후과제

정부의 재정지출 확대정책은 시중 자금의 흐름을 원활하게 하였다. '08년 9월부터 지속적으로 감소하던 소비자 심리지수<sup>16)</sup>는 경상수지 흑자, 주식 등 자산 가격 상승으로 경기하강에 대한 우려가 감소하면서 '09년 3월 이후 크게 향상 되어 5월에는 105로 기준치 100을 상회하는 모습으로 크게 개선되었고, 건설기성액(명목기준)은 토목공사 호조로 증가 하였으며, 3월중 제조업 생산<sup>17)</sup>은 감소세를 지속하였으나 감소폭은 그간의 재고조정 등으로 크게 축소(전년 동월 대비 1~2월 -19.2% → 3월 -11.2%) 되는 등 각종 경제 지표가 개선되는 모습을 보이고 있다.(한국은행, 2009년 4월·5월 소비자동향 조사결과)

또한, IMF에서 최근 발간(5.5)한 '아시아·태평양 지역경제 전망 보고서'에서 중국, 인도, 홍콩, 싱가포르, 대만 등 다른 신흥공업국에 비해 한국이 더 일찍, 보다 강하게 회복세에 접어들 것으로 전망하였다. 한국의 비교적 빠른 침체 탈출 이유로 다른 요인도 있지만, 강력한 정부의 경기 진작책으로 내수 기반을 유지하는 것을 중요이유로 손꼽았다. 또한, 한국은행은 5.22일 '최근지방경제 동향'에서 제조업 생산과 건설활동 개선 등 지방경기 하강세가 둔화되고 있는 추세에 있다고 분석하는 등 급격한 경기하강은 멈춘 모습을 보이고 있다. 그러나 고용 악화, 고유가, 고환율, 기업 투자의 감소 등 국내·외적으로 적지 않은 불안 요인이 상존하고 있어서 본격적인 회복 국면으로의 진입은 순탄하지만은 않을 것이라는 우려도 상존하고 있다.

지방재정 조기집행으로 인한 큰 성과중의 하나는 지표상의 경기 회복 뿐 아니라, 공무원들의 관행적인 예산 집행 행태의 개선에 있다. 과다하게 예산을 편성해 자금만 확보하고, 실질적으로 사업 발주를 해태하여 연도내에 마무리 할 수 있는 사업임에도 불구하고 이월시키던 관행을 개선하여, 한발 앞서 회계연도 개시 전에 사업을 계획하고, 각종 행정절차를 사전에 이행하는 등, 개시와 동시에 사업을 진행하여 이월액 및 불용액을 최소화 하여 지출의 효율화를 도모하는 계기를 마련하였다.

16) 소비자 심리지수 변동 추이

| '08년 9월 | '08년 10월 | '08년 11월 | '08년 12월 | '09년 1월 | '09년 2월 | '09년 3월 | '09년 4월 | '09년 5월 |
|---------|----------|----------|----------|---------|---------|---------|---------|---------|
| 96      | 88       | 84       | 81       | 84      | 85      | 84      | 98      | 105     |

17) 각주 2번 참고

이에 각 지방자치단체에서는 이번 지방재정 조기집행 성과 및 반성 등 자체 평가를 통하여 향후 예산의 효율적 편성 및 집행 방안을 마련하고, 축적된 노하우를 체계적으로 정리하여 상시적 조기집행을 추진할 수 있는 시스템을 마련하는 것이 필요하다.

상시적 조기집행이 시스템으로 정착된 우수시책으로 이른바 ‘Closing by Oct.’이 있다. 경기도 파주시에서는 시설비나 연구개발비 등의 사업에 가상의 회계연도를 만들어 10월에 회계연도를 마감하고, 11~12월 동안은 다음연도 사업을 준비하는 기간으로 설정하는 ‘Closing by Oct.’이라는 시책을 체계화 하여, 6월 현재 전국에서 가장 우수한 집행실적을 보이고 있다. ‘Closing by Oct.’ 시책은 경남 양산시, 강원도 평창군 등 몇몇 자치단체에서도 성공적으로 정착을 시켜 운용하여 전국 최상위의 집행실적을 보이고 있다. 이러한 우수시책이 전국적으로 널리 전파가 되어 기존 관행의 틀에서 벗어난 시스템의 개선으로 일회적인 조기집행이 아닌 사전에 철저히 준비하고 계획된 집행이 가능한 상시적 체제로의 패러다임 전환이 필요하다.

또한, 예산 집행 단계별로 체크리스트를 작성하고, 품의에서 지금까지 예산집행 과정에 참여한 모든 공무원의 실명을 등록하여 전원의 정보가 하나의 카드에 기재되어 관리되는 예산집행 실명제, 감리·감독자 실명제 등 건실하고 건전한 집행을 유도할 수 있는 제도가 정착되어야 할 것이다. 지방재정 조기집행의 근본적인 취지인 내수경기 활성화 및 일자리 창출인 만큼, 실적위주의 집행이 아닌 전 국민들이 공감하고 경기 부양 효과를 나타낼 수 있는 내실 있고 건실한 집행이 되도록 노력하여야 한다.

## 【참고. 지방재정 조기집행 우수사례 Best 30】

| 연<br>번 | 시 책 명                                           | 주 요 내 용                                                                                                                                                                                                            | 자치단체   |
|--------|-------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------|
| 1      | 조기집행자금<br>운용 확보대<br>책 추진                        | ○ 자금운용 대책반 설치 : 7개부서 8명<br>○ 회계별 자금운용 확보액 : 1조 2천억원<br>- 일반회계(7,331억원), 특별회계(4,655억원)                                                                                                                              | 인천광역시  |
| 2      | 선금 청구시<br>지역개발 채<br>권 매입 유예                     | ○ 대전광역시 훈령 제1453호(2.20 공포)<br>- 공사 및 용역 선금 청구시 채권매입을 최종 준<br>공금 청구시로 유예<br>- 대상 : 시·자치구 등과 건설공사 도급계약을<br>체결하는 자는 대금청구시 대금청구액의<br>2.5/100에 해당하는 채권 매입 의무                                                            | 대전광역시  |
| 3      | 재정지원금<br>선지급으로<br>버스업체<br>경영난 해소                | ○ 매년 연말에 교부하던 버스업체 지원금을 '09년<br>에는 4월중 교부(59업체 80억원)<br>○ 지원액의 60%를 우선 집행<br>- 추후, 교통량조사 및 손실액 산정 후 사후정산                                                                                                           | 강원도    |
| 4      | 근해어업구조<br>조정사업 지<br>원금 단계별<br>지급                | ○ 근해어업 구조조정 사업 지원금 지급방식 개선<br>을 농림수산식품부 건의 결과 동 부서에서 사업<br>집행지침을 개정·시달('09.2.6)<br>- 기존 : 어선 해체 완료후 지원금 일괄 지급<br>- 개선 : 추진실적에 따라 3단계로 분할 지급                                                                        | 경상북도   |
| 5      | 동절기 굴착<br>통제기간 단<br>축                           | ○ 재정 조기집행을 위해 동절기 공사 조기 착공<br>필요<br>○ 굴착통제기간 단축<br>- 당 초 : 2008.12.1 ~ 2009.2.28<br>- 변 경 : 2008.12.1 ~ 2009.2.8(20일 단축)<br>○ 굴착통제 근거<br>- 도로법 제84조(공익을 위한 처분)<br>- 서울특별시 도로굴착복구업무 처리규칙 제10조<br>제5항(동절기 및 우기 굴착통제) | 서울 양천구 |
| 6      | 예산 조기집<br>행 및 집행<br>투명성 확보<br>를 위한 예산<br>실명제 실시 | ○ 지방재정 낭비 해소를 위해 예산실명제 실시<br>- 예산집행 공개대상 선정 → 집행 이력사항 기<br>록 → 구 홈페이지 공개 → 주민 확인<br>○ 종로구청 홈페이지 행정정보에 「예산집행 실명<br>제」 항목 추가                                                                                         | 서울 종로구 |

| 연<br>번 | 시 책 명                                          | 주 요 내 용                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | 자치단체       |
|--------|------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| 7      | 중소기업 육<br>성자금 긴급<br>지원                         | <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 경제 위기로 인해 자금난을 겪고 있는 중소기업<br/>을 구 예비비로 우선 지원</li> <li>○ 용자규모 확대 : 30억 ⇒ 55억               <ul style="list-style-type: none"> <li>- 예비비 25억원 중소기업육성기금에 긴급지출<br/>(2.13)</li> </ul> </li> <li>⇒ 용자일정 단축 : 2008년보다 1개월 단축</li> </ul>                                                                                                                       | 서울 성동<br>구 |
| 8      | ‘조달물자 대<br>금 선 고지’<br>납부                       | <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 조달물자 대금을 물품 수령 후 지급하는 관행에<br/>서 납품 전에 대금을 조달청에 선납하는 방식으<br/>로 전환</li> <li>⇒ 43개 사업, 206개 품목에 90억원 집행</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                        | 경기 파주<br>시 |
| 9      | 비상경제대책<br>259 담당제<br>총력전                       | <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 『경제비상대책 259 담당제』지정               <ul style="list-style-type: none"> <li>- 양평군 행정리 259개리 : 경제비상대책 담당공<br/>무원 지정</li> </ul> </li> <li>○ 259담당마을 출장카드 비치 (주1~2회 출장)</li> <li>○ 비상대책상황실(매일 08:00 전략회의) 수시접수<br/>문제 즉시해결</li> </ul>                                                                                                                         | 경기 양평<br>군 |
| 10     | 조기집행 공<br>유 게시판 개<br>설 운영                      | <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 전 공직자 이용하는 전자결재시스템에 상설게시<br/>판 개설, 조기집행 독려 및 실적 공유</li> <li>- 빠른 조기집행 3A-Quick &amp; Early System<br/>Space               <ul style="list-style-type: none"> <li>· Acube(우리 공간에서) 공직자 내부공유 공간에서</li> <li>· Anytime(언제나) 시간에 구애됨이 없이</li> <li>· Anybody(누구나) 전직원 어느 누구나 제한없이</li> <li>· Quick&amp;Early(일찍 빠르게) 세출예산집행 시간<br/>단축</li> </ul> </li> </ul> | 경기 여주<br>군 |
| 11     | 채무부담식<br>도시계획 사<br>업 시행으로<br>지방<br>재정 조기집<br>행 | <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 동래 온천장 허심청~장전로간 도로는 중기재정<br/>계획상 2010년 이후로 계획(총사업비 47억원)</li> <li>○ 선공사 후 보상 시행시 재정지출 확대(15억원)               <ul style="list-style-type: none"> <li>- 2009. 2~3월 토지소유주(주.농심)와 선공사 후<br/>보상 협의 추진 및 토지소유주 승낙</li> <li>- 2009. 4.22. 도로확장 공사비 15억원(자체구비)<br/>추경편성</li> <li>- 2009. 5~6.30. 도로확장공사 시행 및 준공예정</li> </ul> </li> </ul>                       | 부산 동래<br>구 |
| 12     | 보상 기간<br>5개월 이상<br>획기적 단축                      | <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 물건소유자 등 3인이상 사업장 보상협의회 개최<br/>(5개 사업장)</li> <li>○ 토지소유자 감정평가사 선정기간 단축 : 30일 이상</li> <li>○ 보상협의 기간 획기적 단축 : 5개월 이상               <ul style="list-style-type: none"> <li>- 한신A~UN묘목장간 도로개설공사 등 8개사업장<br/>협의보상(보상예산액의 100%인 26억원 집행)</li> </ul> </li> </ul>                                                                                               | 부산 남구      |



| 연번 | 시책명                                          | 주요내용                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | 자치단체   |
|----|----------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------|
| 13 | 도급업체<br>법정관리에<br>따른 시공<br>방법 개선              | <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 도급회사의 법정관리에 의하여 선금지급이 되지 않아 재정조기집행 애로 발생               <ul style="list-style-type: none"> <li>- 공사기간 단축으로 시공계획을 수정, 생애 하천 조성 조기 완료 추진</li> </ul> </li> <li>○ 3월 공사기성금(1차) 1.3억원, 4월 공사기성금(2차) 1.1억원 지급</li> </ul>                                                                                                                                                                                                     | 부산 금정구 |
| 14 | 재정조기<br>집행 추진<br>System구축<br>및 공감대 형<br>성    | <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 주요 사업장 추진현황 관리시스템 홈페이지內 구축               <ul style="list-style-type: none"> <li>- 대상사업 : 23개과 134개사업, 사업비 482억원</li> <li>- 사업명, 사업개요, 추진부서, 시공사, 감독자명, 착공일, 준공예정일, 주요추진상황(사진포함) 등</li> </ul> </li> <li>○ 사업장 관리시스템 구축               <ul style="list-style-type: none"> <li>- 대상사업 : 물품구입, 공사, 용역 등</li> <li>- 물품구입, 공사, 용역 등의 일정 기록 정리</li> </ul> </li> </ul>                                                         | 부산 사상구 |
| 15 | 사회단체<br>보조금 교부<br>시기 변경시<br>행                | <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 지원단체 및 지원액 : 40개 단체 2.6억원</li> <li>○ 보조금 교부시기 변경 시행               <ul style="list-style-type: none"> <li>- '08년 : 분기별 또는 사업시기가 도래되면 전분기의 정산결과 확인후 차기 사업비에 대한 보조금 교부</li> <li>- '09년 : 연초 1회 일괄 교부 후 정산 조치</li> </ul> </li> </ul>                                                                                                                                                                                      | 부산 동구  |
| 16 | 적극적 행정<br>협의를 통한<br>대항 어촌<br>관광 단지 조<br>기 집행 | <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 대항어촌관광단지 조성사업(220억원)               <ul style="list-style-type: none"> <li>- 환경영향평가법에 따른 평가대상사업으로, 평가를 위한 용역에 1년 이상 소요로 09년 상반기 조기집행이 불가능할 것으로 예상</li> </ul> </li> <li>○ 농림수산식품부, 환경부 등 방문 적극 협의 결과 도로확장구간은 어촌·어항법에서 규정한 「호안」이 아니라는 결론 도출               <ul style="list-style-type: none"> <li>- 사업구간을 환경영향평가 대상구간과 비대상 구간으로 구분, 비대상구간에 대해 공사 발주 및 선금 지급</li> </ul> </li> </ul> <p>⇒ '09. 3. 27일 공사계약, 선금 9.5억원 지급</p> | 부산 강서구 |
| 17 | 전국 최초<br>실물경기 부양<br>종합 대책본부<br>운영            | <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 조기집행 중점관리 대상사업 선정 및 월별 실행 계획서 작성 : 100건 185억원</li> <li>○ 조기집행을 위한 합동설계반 운영 : 7개반 40명 / 55건(172억원) 설계완료</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | 대전 서구  |
| 18 | 노동조합<br>후생복지기금<br>을 통한 재원<br>확보              | <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 공무원 후생복지에 편성된 예산중 일부를 삭감하여 청년실업 해소 등 사업을 위해 기증</li> </ul> <p>⇒ 노조복지후생비 7억원중 2억원 절감(30%), 지출 확대</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | 대전 유성구 |

| 연번 | 시책명                                      | 주요내용                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | 자치단체   |
|----|------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------|
| 19 | 중구의 “비상경제 25시”                           | <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 야간릴레이 토론회의 개최(2차, 6회)</li> <li>○ 5억원 이상 투자사업 책임공무원 지정(26개, 추진부서장)</li> <li>○ 추진점검 채널 구축</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | 울산 중구  |
| 20 | 보상을 제고<br>를 위한 “보상 플러스 알파”<br>동아리 운영     | <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 조기집행 대상사업(목표액 892억원)중 시설비(450억원), 보상비(295억원)으로 목표액대비 33%으로 원활한 보상추진이 요구               <ul style="list-style-type: none"> <li>- 보상업무 기피 등으로 전문인력 부재 및 연찬 필요</li> </ul> </li> <li>○ 연구 동아리 구성 : 보상 plus alpha(플러스 알파)               <ul style="list-style-type: none"> <li>- 구성인원 : 13명(5개과) ※구성일 : 2009. 2. 27</li> <li>- 운영일시 : 매월 셋째주 금요일(정례화)</li> <li>- 월별 지정과제에 대한 사례연구 및 과제 발표, 질의응답, 애로사항 분석 등</li> </ul> </li> </ul> <p>⇒ 3월말 40억원(13.5%)이었던 보상율이 4월말 143억원(48.3%)으로 보상을 제고</p> | 울산 중구  |
| 21 | 농림사업비<br>보조 비율<br>확대로 농가<br>부담을 경감       | <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 농가 지원보조율 상향 조정을 통한 자부담 경감으로 농가경제에 회생               <ul style="list-style-type: none"> <li>- 대상사업 : 생산, 유통부문 직접공여 사업</li> <li>- 군비 보조율 상향 : (현) 50% ⇒ 70%(20% ↑)</li> </ul> </li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | 강원 평창군 |
| 22 | 조기집행을<br>통한 농어촌<br>버스 운영<br>업체 회생        | <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 운수업체 재정지원금 상반기준 일시 지급               <ul style="list-style-type: none"> <li>- 기존 : 재정지원금 매월 지급</li> <li>- 개선 : 재정지원금 상반기준 일시지급(6.4억원)</li> </ul> </li> <li>※ 하반기분 6월말 일시 지급 예정</li> </ul> <p>⇒ 사업비 9억원 중 6억원 집행(67.7%)</p>                                                                                                                                                                                                                                                              | 충남 서천군 |
| 23 | 민원발생으로<br>미 발주된<br>사업의 별도<br>분리발주 추<br>진 | <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 복합문화관 건립 위치와 관련된 민원으로 건립사업 잠정 중단,</li> <li>○ 보상완료 된 사업부지내 조경공사는 꼭 필요한 사업이므로 전체사업 기반시설공사(5.5억원)에서 조경공사(4.2억원)를 분리 발주(4.23)</li> <li>※ 5월초 착공후 선금급 지급 예정</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | 전남 순천시 |
| 24 | 농업분야<br>조기집행을<br>위한 현장<br>순회 설명회         | <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 농업분야의 보조금 조기 집행을 위해 395명(작목반 등)을 대상으로 시설하우스 등 농업 현장 중심의 사업설명회 개최               <ul style="list-style-type: none"> <li>- 사업별 6월말까지 시설 완료 집행 당부</li> </ul> </li> </ul> <p>⇒ 당초 농업분야 사업비 10월 이후 집행가능 하였으나, 4월 현재 75% 원인행위, 48%(120억) 집행</p>                                                                                                                                                                                                                                               | 전남 담양군 |

| 연<br>번 | 시 책 명                                  | 주 요 내 용                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | 자치단체   |
|--------|----------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------|
| 25     | 각종 공사<br>기공승락서<br>책임전담제<br>시행          | <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 각종 공사의 편입되는 용지의 신속한 기공 승락서 징구를 통한 사업 조기 발주를 위해 현지 읍면 공무원 책임전담제시행</li> <li>○ 우수 읍면 인센티브제 제공               <ul style="list-style-type: none"> <li>- 시상금지급 : 2,700천원 / 최우수 1,000 우수(1) 700 장려(2) 각 300</li> </ul> </li> </ul>                                                           | 전남 장흥군 |
| 26     | 조기 집행<br>사전 준비<br>절차 확행으<br>로<br>성과 거양 | <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 09년 계획공사 예비비 사용 조기 실시설계(45지구, 216억원)</li> <li>○ 소규모 숙원사업 설계기획단 운영</li> <li>○ 명시이월 사업 등 이월예산 조기 확정 배정               <ul style="list-style-type: none"> <li>- 명시 이월 : 181건, 548억원(1.31)</li> <li>- 계속비 이월 : 10건, 49억원(1.31)</li> <li>- 사고 이월 : 90건, 146억원(2.29)</li> </ul> </li> </ul> | 경북 예천군 |
| 27     | 주요 사업<br>기관장 직접<br>점검 관리               | <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 1억원 이상 단위사업에 사업별로 관리책임자 지정               <ul style="list-style-type: none"> <li>- 시장 : 15억 내외 주요사업(37건 925억원)</li> <li>- 부시장 : 5억이상 주요사업(93건 741억원)</li> <li>- 국소장 : 1억이상 주요사업(94건 547억원)</li> </ul> </li> </ul>                                                                     | 경북 영주시 |
| 28     | 연안어업 구<br>조조정사업<br>제도 개선               | <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 어업허가의 취소, 어선처리(폐업) 이전이라도 어선, 어구 및 어업허가증을 인도 받으면 지원금을 지급 할 수 있도록 개선<br/>⇒ 사업비 지급대상자 중 조업을 중단하고 어업허가증 폐지신고자에 우선 11억원 지급조치</li> </ul>                                                                                                                                                   | 경남 사천시 |
| 29     | Closing by<br>Oct. 추진                  | <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 사업회계연도를 매년 10. 31일까지로 함               <ul style="list-style-type: none"> <li>- 당해연도 공사를 10월말까지 종결함을 원칙</li> <li>※ 절대공기 60일이내의 사업은 상반기 완료</li> </ul> </li> <li>○ 11~12월은 사전준비 기간으로 다음연도 사업추진을 위한 인허가 협의, 보상추진 등 사전절차 이행<br/>⇒ 사업기간 6개월 정도 단축 효과</li> </ul>                            | 경남 양산시 |
| 30     | 국책·대형<br>민자 1사업<br>1담당공무원<br>제 운영      | <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 1사업 1담당 공무원제 확대 운영 : 연중               <ul style="list-style-type: none"> <li>- 6급 이상 공무원, 37개 소 사업장(관내 국책 및 대규모 민자개발 전 사업)</li> <li>- 지역 마을 담당공무원 및 마을담당과 주무담당 지정, 「1사업·1담당 공무원제」 운영일지 작성</li> <li>- 월 1회이상 지정된 사업체 방문(애로사항 청취, 해결방안상호 협의)</li> </ul> </li> </ul>                    | 제주도    |



## “희망근로 프로젝트의 의의”

이인재 (행정안전부 희망근로추진단장)





**전대미문의 경제위기하 신빈곤층 등  
취약계층에 대한 복지사각지대를 해소해야...**  
(대통령님 말씀)

**셋방소녀 '김OO' 양의 편지**

고물붕고차 때문에 기초수급 못받아...  
식당은 문 닫고 엄마는 실직상태...  
집세를 못내 원룸에서 쫓겨날 지경...

“긴급한 대로 **생활지원**도 하고  
**일자리**도 찾을 수 있도록 하겠다.”

“정부는 긴급예산을 통해서라도  
**빈곤층이 살아갈 수 있도록** 하겠다.”

129콜센터 일일상담원  
(09.2.5)



# 목 차

- 1 의의와 기대효과
- 2 사업 개요
- 3 추진방향 및 대책
- 4 대표사업 추진계획
- 5 주요 개선 사항
- 6 추진경과 및 향후 계획

## 1 의의와 기대효과

경제위기하 취약계층  
한시적 생계지원



20~25만개  
일자리 창출



상품권 지급으로  
지역상권 회복지원





## 2 사업개요

### 주요 추진사업

4대 랜드마크사업

시·도별 대표사업

시군구 특화사업



**사업기간** '09. 6. 1 ~ 11.30 (6개월)

**사업주체** 시·도 및 시·군·구

**소요예산** 17,070억원 (국비 13,280, 지방비 3,790)

**인건비** 1일 33,000원 (월 83만원 정도, 교통비 별도)  
- 임금의 30% 정도를 상품권으로 지급

**대상자** 만 18세 이상인 자로서 가구소득이 최저생계비 120%이하, 재산 1.35억원 이하인 자를 우선 선발

## 3 추진방향 및 대책

### 추진방향

선택과 집중을 통한 생산적 사업 추진

#### 랜드마크

- 전국공통핵심사업(4)
- 백두대간 보호사업
- 동네마당 조성 등

전국

#### 대표사업

- 시도단위로 시너지 창출(16)
- Green Trekking Circle 사업

시도

#### 특화사업

- 시군구 생활서비스 지원사업(230)
- 에코트리 프로젝트
- 한옥마을 정비

시군구

#### 소규모사업

- 공익적 소규모사업

읍면동

단위사업별 규모

일자리창출 규모

### 3 추진방향 및 대책

#### 성공적 추진을 위한 대책

##### 생산적 사업 추진

재료비의 선택과 집중 투입으로 사업효과 제고

- ▶ 4대 랜드마크사업 · 시도 대표사업 · 시군구 특화사업에 집중 투입
- ▶ 지방비 추가투입, 기존 사업과 연계 추진, 특교세 등 인센티브 지원



##### 상품권 위 · 변조 및 할인방지

위 · 변조 방지 및 할인(깡) 방지 대책 마련

- ▶ 조폐공사 일괄제작으로 위 · 변조 방지 (은화, 은선, 색변환 등)
- ▶ 금융기관의 정산실적 관리로 할인예방 (국세청 협조)



### 3 추진방향 및 대책

#### 성공적 추진을 위한 대책

##### 참여자의 고령자 비율 개선

연령제한이 금지됨으로써 노인연령층 과다 참여 예방

- ▶ 실직자 · 휴폐업자, 여성가장, 청년실업자가 우선 선발 될 수 있도록 선발기준 지침 최대한 활용



##### 사업장 안전관리 철저

사전 관리방안 및 사후 해결책 모색 필요

- ▶ 작업장별 안전점검 강화, 작업장 관리요원(심장) 적극 활용, 참여자에 대한 안전교육 · 현장교육 철저, 산재보험 의무가입



### 3 추진방향 및 대책

#### 추진체계

범정부적 역량 결집 및 체계적인 사업추진



### 4 대표사업 추진계획

전국 시도 시군구 읍면동

#### 4대 Landmark 사업 : 백두대간 보호

**대상지역** 설악산 - 오대산 - 태백산 - 속리산 - 덕유산 - 지리산권역(684km)

**사업내용** 등반 · 생태통로 정비, 나무병충해 예방, 외래식물 퇴치

**기대효과** 관련부처(환경부, 산림청, 농림수산부)와 시너지 효과 창출





## 4 대표사업 추진계획

전국 시도 시군구 읍면동

### 4대 Landmark 사업 : 주거환경 취약지역 「동네마당」 조성

**대상지역** 생활공감정책으로 채택된 동네마당 88개소 (평균 5억/개소당)  
(국·공유지를 활용하되 별도 매입시 전액 지자체 부담)

**사업내용** 녹지, 야외쉼터, 공부방, 공동작업장, 회의실 등 주민 희망공간 조성

조성 전



조성 후



영세민 밀집지역 내 이웃간 만남과 문화휴식 공간 등  
주민이 희망하는 **복합커뮤니티 시설·공간 구축**

## 4 대표사업 추진계획

전국 시도 시군구 읍면동

### 4대 Landmark 사업 : 영세공장 밀집지역 「진입로 확보장·정비」

**대상지역** 전국 20여개 영세공장 밀집지역

**사업내용** 원료 및 자재운반이 용이하도록 협소한 진입로 확·포장  
(필요시 일부 특교세·지방비 매칭 투입)

조성 전



조성 후



영세공장 밀집지역의 **운송애로 해소로 기업하기 좋은 환경조성**

## 4 대표사업 추진계획

전국 시도 시군구 읍면도

### 4대 Landmark 사업 : 자전거 인프라 개선

**대상지역** 전국 232개 시군구 (자전거 네트워크는 해당 지역)

**사업내용** 자전거도로 시범조성(12개 지역), 자전거 종합관리시스템 운영·DB구축

#### 자전거 도로 네트워크



새로운 녹색교통 패러다임에 따른 자전거이용 활성화 기반마련

## 4 대표사업 추진계획

전국 시도 시군구 읍면도

### 1시도 1대표사업 (서울시 Green Trekking Circle 사업)

**사업규모** 총 500억원 - 등산로 32Km, 그린웨이 17.1Km, 연결다리 3개소/계속사업

내사산·외사산의  
통행로 단절

**내사산** 역사 탐방로 정비

연결성·접근성·편리성·친환경성

**외사산** 자연생태 탐방로 정비

- 도심과 숲길 연결
- 네트워크 구축

#### Green Trekking Circle사업





## 4 대표사업 추진계획

전국 시도 시군구 읍면동

### 1 시도 1 대표사업 (서울시 Green Trekking Circle 사업)

**사업규모** 총 500억원 - 등산로 32Km, 그린웨이 17.1Km, 연결다리 3개소/계속사업

내사산·외사산의  
통행로 단절

**내사산** 역사 탐방로 정비  
연결성 · 접근성 · 편리성 · 친환경성  
**외사산** 자연생태 탐방로 정비

도심과 숲길 연결  
네트워크 구축

#### Green Trekking Circle사업



## 4 대표사업 추진계획

전국 시도 시군구 읍면동

### 1 시도 1 특화사업 (김해시 에코트리 (Eco-Tree) 프로젝트)

**사업개요** '에코트리 프로젝트' 구현을 위한 공원조성 기반사업  
- 희망근로를 통해 노동집약형 기반사업 추진 (토목공사 등)

**사업규모** 총 119억원 - 13개 부대사업, 2,080명 투입/계속사업

'에코트리 프로젝트'는  
네트존의 참여에 의해 나무를  
심어 에코트리 숲을 만드는  
저탄소 녹색성장의 지역적 실천

정비 전



정비 후



'생생경제 국민아이디어 공모전' 대통령상 수상(' 09.4.22)

온실가스 감축, 친환경에너지 산업성장,  
녹색체험 관광 산업육성으로 **녹색성장 모범 도시화**

## 5 주요 개선 사항

### ● 재료비와 생산적 사업 추진

재료비 상향조정으로 내실 있는 사업 추진 활성화

### ● 농촌일손돕기

지자체별 '농촌일손돕기 기동단'을 구성, 독거노인 등 어려운 농가 지원

· (6. 12일 현재) 14개 시·도 8천여 명; 일부 시·군 단기간 희망근로 전면 대체

### ● 상품권의 의의

영세상인, 골목상권에 대한 소비진작으로 지역경제 활성화 도모

· 글로벌 경제위기로 영세자영업자가 가장 큰 어려움에 직면

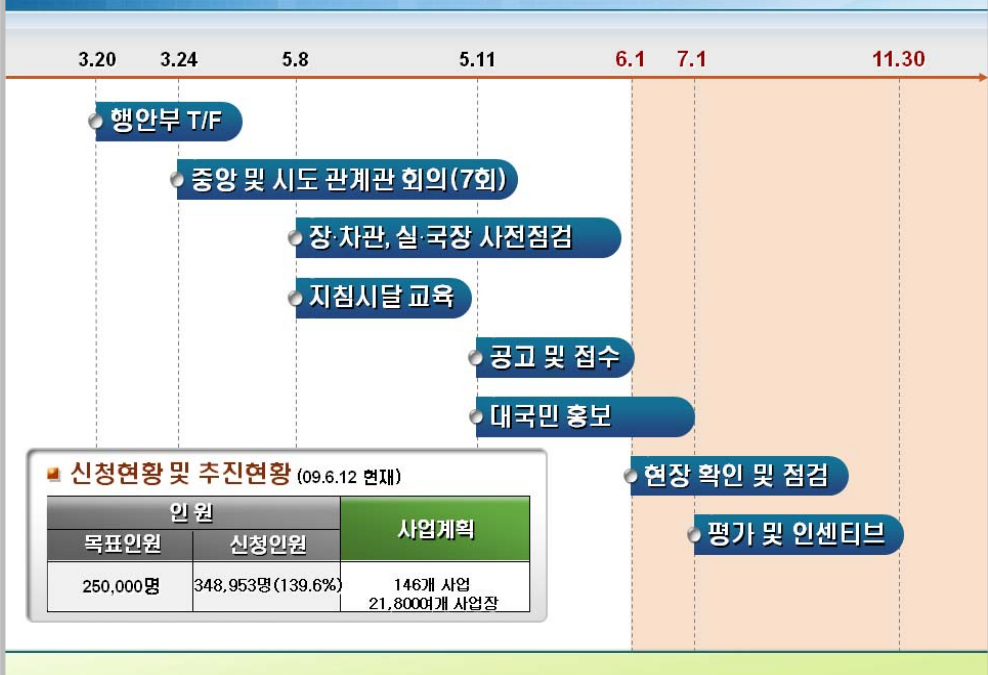
(6. 14 통계청 자료, '자영업자 급감' - 전년 5월 대비 30여 만명 감소)

### ● 노령층 인력에 대한 인식 개선

근로능력과 의사가 있는 노령인구에 대한 근로기회 부여 필요

노령층의 경험과 노하우를 사업 특성에 맞게 배치; 혹서기 안전대책 강화 조치

## 6 추진경과 및 향후 계획







# 세출예산 조기집행의 의의와 효과

양심묵 (전라북도 예산과장)



## 세출예산 조기집행의 의의와 효과

양심묵 (전라북도 예산과장)

### 1. 재정 조기집행 추진실태

#### ① 재정 조기집행 실적

- 전북 본청의 경우 6월 12일까지 집행대상 3조 2,645억원중  
1조 8,913억원을 집행하여 57.9%를 달성하였으며
  - 6월말까지 조기집행 대상목표 60%를 초과한 65% 정도를 달성 할 것으로 예상됨
- 집행 시기별로 살펴보면 사업 준비시기인 1/4분기중에 31.8%인 10,381억원을 집행하였고, 2/4분기 말인 6월말까지는 65%인 21,219억원을 집행할 것으로 예상됨
  - 이와 같은 집행을 '08년 1/4분기 집행을 9.3%인 2,883억원 보다 22.5%p인 7,498억원을 더 집행하였고, '08년 2/4분기 집행을 29.7%인 1조 943억원보다 보다 29.7%p인 1조 276억원을 더 집행할 것으로 전망됨

▷ 전라북도 본청 조기집행 실적

(’09.6.12 현재 / 단위 : 억원)

| 구 분 | 예산현액    | 조기집행대상 |        |      | 민간집행대상 |        |      |
|-----|---------|--------|--------|------|--------|--------|------|
|     |         | 대상액    | 집행액    | 집행율  | 대상액    | 집행액    | 집행율  |
| 합 계 | 114,647 | 94,791 | 45,162 | 47.6 | 70,272 | 29,128 | 41.5 |
| 도   | 39,571  | 32,645 | 18,913 | 57.9 | 11,828 | 5,414  | 45.8 |
| 시군  | 75,076  | 62,146 | 26,249 | 42.2 | 58,444 | 23,714 | 40.6 |

▷ 전년 동기대비 월별 조기집행 실적 (전망)

(단위 : %)

| 구 분    | 1월     | 2월     | 3월     | 4월     | 5월     | 6월     | 비고 |
|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|----|
| ’08년도  | 1.2%   | 4.9%   | 9.3%   | 14.5%  | 22.0%  | 35.3%  |    |
| ’09년도  | 11.4%  | 22.0   | 31.8%  | 48.7%  | 55.1%  | 65.0%  |    |
| 증감(%p) | 10.2%p | 17.1%p | 22.5%p | 34.2%p | 33.1%p | 29.7%p |    |

○ ’09. 6. 17일 기준으로 분야별 자금 집행률을 보면

▷ 분야별 조기 집행률 현황

- 기획관리 62.0%, 투자유치 69.4%, 문화관광 60.6%
- 사회복지 55.2%, 건설교통 55.0%, 농림수산 53.9%,  
환경분야 52.7%
- 공기업 77.2%, 공사공단(전북개발공사) 44.3%

- 기획관리 62.0%, 투자유치 69.4%, 문화관광 60.6%로 이미 집행목표 60%를 달성했으며
- 사회복지 55.2%, 건설교통 55.0%, 농림수산 53.9%, 환경분야 52.7%로 상대적으로 낮게 나타남
- 사회복지, 건설교통, 농림수산, 환경분야가 낮은 것은
  - 사회복지분야는 생계비 등 국비의 월별 교부로 집행률 제고에 한계가 있고
  - 건설교통분야는 건설사업 시행에 따른 공기부족으로,

- 농림수산분야는 가을에 지원하는 계절적 요인으로,
- 환경분야는 국고보조사업 배정지연으로 집행실적이 다소 낮음
- 특히, 전북개발공사는 혁신도시의 행정절차진행과 아파트 공사의 공기부족 등으로 집행률이 저조함
- 전북도내 시군의 경우 평균 집행률은 42.2%로 도 본청 및 타 시도보다 상대적으로 낮음
  - 이와 같이 실적이 낮은 것은 시군 청사신축, 산업농공단지 조성, 대규모 사업에 따른 부지매입 등 행정절차 이행지연과
  - 민간보조사업의 실적지연, 농림사업의 계절적 요인 등이 복합적으로 작용한 것으로 보임

## 2 재정조기집행 애로사항 극복 및 모범사례

### ① 재정조기집행 애로사항 극복사례

#### ○ 사후 감사를 의식한 미온적인 공무원들의 태도

##### 〈 애로사항 및 행태 〉

- 청와대 지하벙커에 비상경제상황실을 설치하고, 자치단체에도 비상경제상황실을 설치, 부단체장이 상황실장을 맡는 등 국제금융위기를 타개하기 위하여 범정부적으로 비상대책방식의 조기집행을 추진하고 있으나
- 일부공무원은 조기집행은 6월이 지나면 끝난다고 생각
- 통상적으로 감사는 집행종료 후 1여년 경과 후에 시행됨으로 감사를 생각하며 조기집행 업무를 보신적으로 대응
- 또, 괜히 열심히 일하여 업무 추진과정에서 간과한 사항들이 실수로 이어질 경우 사후 감사시에 불이익 우려

〈 애로사항 극복 〉 능동적·적극적 업무를 처리할 수 있는 여건 마련

- 공무원 의식전환을 위한 조기집행 지침 교육
- 공무원에 대한 적극행정 면책훈령 제정 공포
- 열심히 하다가 실수한 것은 면책이 되나, 할 수 있는 상황임에도 직무를 유기한 때에는 감사시 불이익 주지

## ○ 대규모 사업의 경우 행정절차가 늦어져 조기집행 지연

### 〈 애로사항 〉

- 연초 일제 착공에 따른 설계인력 부족
- 기본 및 실시설계 최소 소요기간 필요, 부지매입 협의지연

### 〈 애로사항 극복 〉 체계적인 사업 추진상황 관리

- 회계연도 개시전 부터 기본·실시설계를 위한 합동설계반 운영
- 부지매입 협의를 위한 전담인력 확충을 통한 전담반 구성운영
- 부진사업에 대한 추진상황 보고회를 통한 문제점 파악 해결

## ○ 자금 일시차입에 따른 부정적인 도민인식 전환

### 〈 일시차입 및 상환현황 〉

- 차 입 액 : 900억원(의회 승인한도액 908억원)
- 차 입 처 : 도 금고(농협중앙회) - 차입기간 : '09.4.30 ~ 5.20
- 차입이자 : 3.58%(도 부담 2.58%, 정부보전 1.0%)
- 상환조건 : 차입액 범위내에서 수시상환(일명:마이너스 통장)
- 상환내역 : 5.8 200억, 5.14 100억, 5.15 100억, 5.18 300억,  
5.20 200억 ⇒ 이자 부담액 : 1.36억원

※ 일시차입 한도(908억)는 예산 승인시 의회의 승인을 얻은 사항이나, 일시차입(900억)은 최초로 이루어져 담당 공무원도 주저함

### 〈 애로요인 〉

- 자금 집행부서의 일시차입에 대한 부정적 시각

- 조기집행 업무 담당부서가 아닌, 자금집행(재정과)부서의 일시차입에 대한 부정적 시각으로 협의가 쉽지 않았음
    - 일시차입에 따른 이자부담
    - 조기집행 실적이 상위권이 아니므로 회의적 생각
  - 언론에서 전북도가 재정이 파탄 난 것처럼 보도
  - 극심한 경제 위기상황과 정부의 감세정책이 맞물리면서 도가 자금 유동성 위기로 도청 개청이래 처음으로 일시차입을 했다고 대서특필
    - 지난 1회 추경 때 230억원의 지방채를 발행 했는데, 또다시 일시차입을 했다고 보도하여 일시차입을 지방채 수준으로 왜곡하므로써 도민불안감 조성
  - 도 의회에 따가운 눈총
  - 일시차입금도 지방채로 인식하고 있고, 경쟁적 자금집행을 위한 일시차입을 부정적으로 생각
- 〈 애로사항 극복 〉 설명과 설득으로 이해를 구함
- 조기집행에 따른 일시차입 필요성 이해와 설득
    - 도의회 의장단·예결위·행자위 간담회, 기자간담회
  - 일사차입('09.4.30)후 차입금 최우선(5.20까지) 상황

## ② 재정 조기집행 모범사례

### ○ 도지사 조기집행 순회설명회를 통한 조기집행 붐조성

- 도의 조기집행에 대한 강력한 추진의지를 전달하기 위해 14개 시군 “도지사 경제살리기 희망보고회” 에서 조기집행 당위성을 설명하고 사업현장을 방문하여 추진상황을 점검함
- 또한, 정책현안조정회의와 금요조정회의를 통하여 추진상황을 주기적으로 점검하였음

○ 도 본청 및 시군의 평가 인센티브로 조기집행 동기부여

- 도 본청 부서평가(BSC)에서 조기집행 실적을 10% 반영하였고 시군은 평가를 통해서 우수시군에 인센티브 2.6억원을 지원할 계획으로 4월 말 1차 평가를 마쳤으며, 6월말을 기준으로 7월중 종합평가를 실시하여 인센티브를 지급할 방침임
- 도청 내 행정포탈 팝업창에 일일 집행실적을 게시하고, 인터넷 다음 포탈에 “전북예산인” 카페를 개설하여 시군의 일일 추진실적을 게시, 도 부서간 및 시군간 경쟁을 유도하고 있음

○ 건설공사 부실방지와 성실시공을 위한 시스템 구축

- 대형공사 부실설계 방지를 위한 전문 설계검토반 운영(118명)
  - 100억이상 공사, 교량, 터널 등 공법적용 적법성 여부 검토
- 대형사업장 공무원 담당제 운영
  - 20억 이상 사업장 145개소 20,349억원
- 도 홈페이지에 부실시공 감시를 위한 민원신고센터를 운영중임

○ 발주사업 성실공사를 위한 서한문 발송 및 협약식 개최

- 발주업체에 도지사 서한문을 발송하여 성실시공 협조당부(420업체)
- 발주업체 성실공사 협약식 체결(82개업체, '09.3.5)
  - 도는 전폭적 행정지원, 시공업체는 안전·성실시공

○ 조기집행 특별훈령 제정 및 적극행정 면책 규정 제정

- 특별훈령으로 공사, 계약, 입찰 등 업무수행 기준제시
- 적극행정 면책제도로 소신 있는 조기집행 업무 추진유도



## 2. 재정 조기집행 성과

### 1 개선된 제도를 통한 조기집행

#### ① 모든 사업 긴급입찰 실시 및 개산계약

- 예년의 경우 수해복구사업에만 적용되는 긴급입찰을 조기 집행 전 사업으로 확대하여 입찰기간을 평균 10일에서 5일로 절반 정도를 단축시킴
  - ※ 긴급입찰 36건 571억(08 : 5건 9억)
  - ▷ 일반계약 : 평균 10일 ⇒ 긴급입찰 5일 (평균 5일 단축)
- 계약법 시행령이 개정('09. 2. 12)되어 **개산계약**을 실시할 수 있음에 따라 도로사업 등 11개 사업 22억원을 개산계약으로 하여 시공기간을 1-2개월 정도 단축시킴
  - ▷ 긴급입찰, 개산계약 등 시행으로 대금지급까지 획기적 단축
    - (당초) 62~95일 → (개선) 33~38일 (평균 29-57일 단축)

#### ② 선금 및 하도급 직불금 확대

- 선금은 공사의 계약과 동시에 자금을 지급하여, 공사에 필요한 자재구입 등 공사 준비를 할 수 있게 하는 것으로
  - 제도의 취지와 시책 홍보를 위하여 **발주업체(82개 업체)에 서한문을 발송**하였으며, **대상 업체 권유를 통하여 선금을 수령**토록 권유함
  - ▷ '09년도 선금지급액 480억원 (전년동기 67억원의 7배)
  - ▷ 선금 지급 하한율 10%p 인상 최고 70%까지 지급

| 선금의무지급비율    | 공사         | 물품제조 및 용역 | 비고 |
|-------------|------------|-----------|----|
| 계약금액의 30%이상 | 100억원이상    | 10억원 이상   |    |
| 계약금액의 40%이상 | 100억원~20억원 | 10억원~3억원  |    |
| 계약금액의 50%이상 | 20억원 미만    | 3억원 미만    |    |

※ 그러나, 일부 기업체에서는 선금수령이 보증서 발급비용 부담과 신용도 하락, 물가변동에 따른 가격조정(E/S)제외 등으로 불리한 점을 들어 선금수령을 기피함

○ 또한, 하도급 직불금 확대지급을 통하여 약자인 하도급업체에 자금이 신속하게 전달되도록 하였음

▷ 하도급 직불금 지급내역

· ('08년) 15억원 → ('09년) 90억원 / 6배 증가

※ 그러나 일부 원도급 업체에서는 발주기관이 하도급업체에게 직접 공사를 지급하는 것은 하도급 업체 관리(성실시공 의무 등)에 어려움이 있을 수 있다는 의견

### ③ 지역제한 경쟁입찰 확대

○ 지역제한 한도 조정('09.3.16부터 2년간 한시적 시행)

- 일반건설공사(현) 70억원 미만 → (개정) 100억원 미만

- 전문건설공사(현) 6억원 미만 → (개정) 7억원 미만

○ 지역제한 한도 상향조정은 외지업체 참여가 배제되어, 과잉경쟁을 방지하고 낙찰률 상승으로 적정이윤이 보장하는 제도로 지역 중소기업 보호·육성이 가능함

▷ 지역제한 경쟁입찰 확대로 수혜건 4건 248억원

· 일반건설공사 : 3건 241억원, 전문건설공사 : 1건 7억원

### ④ 공무원 특근비 카드 결제기간 단축(30일 → 5일)

○ 특근 매식비를 기존 신용카드에서 현금 영수증으로 5일마다 결제하여 자금의 원활한 순환과 해당업체 카드 수수료(2~4%) 면제로 실질적 혜택이 돌아가도록 하였음

○ 상반기중 현금영수증 사용액 : 2억원(수수료 면제 6백만원)

## 2 현장에서 나타난 건설경기 성과

### ① 기업경기 실사지수 상승

- 전주상공회의소가 경기 동향에 대한 기업가들의 판단·예측·계획의 변화 추이를 관찰하여 분기별 발표하는 『기업경기실사지수』 3분기 전망치가 105로 기준치 100를 웃돌아 하락세에서 벗어난 것으로 나타남
  - 이는 지난해 2분기 이후 최고수치로 지난 1분기 60, 2분기 68보다 큰 폭으로 상승한 것으로 경기 상승에 대한 기대감이 높아진 것으로 보임
  - 실적치에서도 2분기에 97을 기록해 지난해 4분기 40, 올 1분기 38보다 크게 상승한 것임
- 이러한 3분기 전망치(105)와 2분기 실적이 크게 호전된 것은 정부의 재정 조기집행 확대에 따른 건설경기 활성화와 환율, 주가상승 등 금융시장의 안정 등으로 소비가 살아날 것으로 기대되어, 기업들이 현장에서 느끼는 체감 경기개선 조짐을 보이고 있는 것임
  - ▷ 기업경기 실사지수 (전주 상공회의소 '09.6.1 발표)

(단위 : B.S.I, 전분기대비)

| 분기<br>구분 | 2004년 |     |     |     | 2005년 |     |     |     | 2006년 |     |     |     | 2007년 |     |     |     | 2008년 |     |     |     | 2009년 |     |     |
|----------|-------|-----|-----|-----|-------|-----|-----|-----|-------|-----|-----|-----|-------|-----|-----|-----|-------|-----|-----|-----|-------|-----|-----|
|          | 1/4   | 2/4 | 3/4 | 4/4 | 1/4   | 2/4 | 3/4 | 4/4 | 1/4   | 2/4 | 3/4 | 4/4 | 1/4   | 2/4 | 3/4 | 4/4 | 1/4   | 2/4 | 3/4 | 4/4 | 1/4   | 2/4 | 3/4 |
| 전망치      | 99    | 110 | 97  | 76  | 73    | 118 | 109 | 103 | 106   | 115 | 99  | 96  | 89    | 110 | 116 | 102 | 94    | 106 | 91  | 75  | 60    | 68  | 105 |
| 실적치      | 88    | 94  | 69  | 72  | 76    | 96  | 83  | 101 | 92    | 88  | 80  | 92  | 89    | 107 | 97  | 89  | 68    | 84  | 65  | 40  | 38    | 97  |     |

\* BSI : 경기동향에 대한 기업가들의 판단·예측·계획의 변화추이를 관찰하여  
지수화한 지표(Business Survey Index)

↳ 지수가 100 이상이면 경기가 좋고, 100 미만이면 경기가 안 좋음

### ② 민간건설업체의 수주물량 증가와 부도업체수 감소

- 긴급입찰, 개산계약 등 재정조기집행 비상대책 추진은 조속한 사업발주로 이어져 건설업체의 수주액이 전년 동기대비 30.6% 증가하였음

- 도내 종합 건설업체는 673개로 **지난 5월까지 수주액은 9,251억원**으로  
업체당 평균 13.7억원임
- 지난해('08) 같은 기간 수주액 **7,080억원**보다 30.7% 증가
- 업체당 수주액도 지난해 10.8억원보다 27.2% 증가 함
- 도내 전문건설업 경우에는 2,243개 업체에서 1,919억원을 수주하여 업  
체당 평균 0.86억원으로 나타남
- 지난해('08년) 같은 기간 수주액 1,473억원보다 30.3% 증가
- 업체당 수주액은 76백만원으로, 지난해 86백만원보다 13.2% 증가

▷ 도내 건설업체 공사 수주액 (1-5월)

(단위 : 억원)

| 구 분  | '08년도 |       |      | '09년도 |        |      | 증 감(%) |      | 비고 |
|------|-------|-------|------|-------|--------|------|--------|------|----|
|      | 업체수   | 수주액   | 업체당  | 업체수   | 수주액    | 업체당  | 수주액    | 업체당  |    |
| 계    | 2,600 | 8,553 | 3.28 | 2,916 | 11,170 | 3.83 | 30.6   | 16.8 |    |
| 종합건설 | 655   | 7,080 | 10.8 | 673   | 9,251  | 13.7 | 30.7   | 26.9 |    |
| 전문건설 | 1,945 | 1,473 | 0.76 | 2,243 | 1,919  | 0.86 | 30.3   | 13.2 |    |

※ 조달청 G2B(나라장터)상 공공분야 수주실적

- 이와 같이 수주물량 증가와 선금, 하도급 직불금 지급 등은 기업의 자금사정을 개선시켜 부도업체수의 감소라는 긍정적 효과로 나타남
- 대한 건설협회의 조사결과 전북지역의 건설업체 부도는 '08년도 5개사에서 '09년도 2개사로 대폭 감소함

▷ 5월까지 종합건설 부도건설사 현황(대한건설협회)

| 구 분 | 2008년 | 2009년 | 증감      | 증감율   |
|-----|-------|-------|---------|-------|
| 전 국 | 30개사  | 11개사  | 29개사 감소 | 63%감소 |
| 전 북 | 5개사   | 2개사   | 3개사 감소  | 60%감소 |

### ③ 건설업체 설문 조사결과 반응

- ① 도가 자체 조사한 설문조사에서 업체에서 느끼는 조기집행에 대한 만족도는 긍정적 답변이 48%(매우잘함 25%, 잘함 25%)로 부정적인 답변 26%(잘못함 14%, 매우 잘못함 12%)을 크게 상회한 것으로 대체적으로 긍정적 의견

- 부정적 답변 26%는 선금하도급 직불금 지급권유 등 업체에 부담에 대한 의견이 담겨진 것으로 보여짐

▷ 설문 : 조기집행에 대한 만족도는 ?

· 매우잘함 23%, 잘함 25%, 보통 26%, 잘못함 14%, 매우잘못 12%

- ② 조기집행이 가져다준 효과에 대해선 심리적 안정이 37%로 가장 높았고, 내수진작 21%, 고용창출 9% 였음

▷ 설문 : 조기집행이 가져다준 성과는 ?

· 불안해진 경제주체들의 심리적 안정도모 37%

· 별 성과 없다 27%, · 내수진작 21%, · 고용창출 9%

· 기 타 7%

- ③ 전년대비 발주물량 증감 체감도는 증가가 76%이고 (매우증가 38%, 소폭증가 38%) 차이 없음이 15%로 나타나 대다수 업체들이 수주물량이 증가한 것으로 보여짐

▷ 설문 : 전년동기 대비 발주물량 증가여부

· 매우증가38%, 소폭증가38%, 비슷하다 15%, 감소했다 10%

- ④ 선금에 대한 업체의 반응은 선금수령을 업체의 자율로 해야 한다는 의견이 73%로 높았으며, 선금청구시 가장큰 애로사항은 보증서발급 수수료 44%, E/S 미반영 22%, 정산절차의 까다로움 19%, 보증서발급절차 13% 순

으로 나타남

▷ 설문 : 선금수령에 대한 업체의 입장

· 자율로 해야한다 73%, 선금권유시 수령 27%

▷ 설문 : 선금수령시 가장큰 애로사항은

· 보증서발급 수수료 44%, 물가변동 가격조정(E/S) 제외 22%

· 정산절차 이행불편 19%, 보증서발급 보수적 운영 13%

· 자치단체 선금청구 강요 3%

⑤ 조기집행 추진으로 가장 우려되는 사항으로는 하반기 수주물량 감소 82%, 선금기성금 수령 강요 10%, 부실시공 8%로 나타나 많은 업체들이 하반기 물량감소를 크게 걱정하고 있음

▷ 설문 : 재정조기집행에 추진으로 가장 우려되는 사항은

· 하반기 발주물량 감소 82%, 선금청구 강요 10%, 부실시공 8%, 업체불편 1%

### 3. 재정 조기집행 개선과제

#### ① 재정 조기집행 대상 조정

□ 재정 조기집행 대상은

○ 조기집행 대상 : 32,634억원 (전체 현액 39,571억원의 82.4%)

- 민간집행 대상 : 11,828억원(공사, 물품, 용역, 민가지원사업 등)

- 시군 통한집행 : 20,806억원(자치단체 경상·자본보조사업)

※ 상반기 집행 불가사업 : 9,833억원(하반기 일정 등)

## □ 문제점으로

- 전체 예산현액중 인건비, 예비비, 논농업 직불금등 6,926억원을 제외했으나 월별 지급성격의 사회복지비와 상반기 집행 불가 사업이 다수가 포함되어 집행을 제고에 곤란을 겪고 있으며
  - 사회복지비 등 인건비성 경비 : 12,015억원(대상의 36.8%)
  - 상반기 집행 곤란 항목 : 5,518억원(대상의 16.9%)
- 조기집행의 목적인 경기부양 효과가 큰 민간지원사업 보다 자금집행이 용이한 자치단체 보조사업비를 우선하여 집행함
- 평가를 앞두고 집행을 제고를 위하여 집중집행 함으로서 도 본청은 자금이 부족한 현상이 발생하고, 시군은 자금보유액 및 이자수입 증가함
  - 도 본청 4월말 일시차입 900억원 (이자부담 1.4억원)

※ 전년 동기대비 자금보유 증감현황('09. 5. 30기준)

(단위 : 억원)

| 도      | 전주   | 군산    | 익산    | 정읍   | 남원 | 김제   | 완주  | 진안   | 무주  | 장수 | 임실 | 순창  | 고창  | 부안   |
|--------|------|-------|-------|------|----|------|-----|------|-----|----|----|-----|-----|------|
| △3,123 | △603 | △3    | 2,433 | △538 | 33 | △148 | 492 | △337 | △27 | 67 | 57 | 147 | 131 | △132 |
| △69%   | △26% | △0.1% | 170%  | △27% | 3% | △9%  | 24% | △25% | △2% | 6% | 5% | 16% | 11% | △11% |

## □ 제도개선으로

- 조기집행 대상중 실질적 조기집행 효과가 나타날 수 있는 민간집행 대상 위주로 조기집행대상을 합리적으로 조정이 필요함
    - 도의 경우 시군으로 송금하는 자치단체 보조금을 제외하여야 하고
    - 시군의 경우도 월별 집행 성격의 사회복지사업비 등 제외
- 예) 민간집행 대상 즉 공사·물품·용역, 민경·민자·위탁금 출연금으로 한정

▷ 조기집행대상 조정의견 ('09년도 기준)

- 현행 : 32,645억(예산현액중 39,571억중 인건비, 예비비등 제외)
- 조정 : 11,828억(현행 대상중 시군으로 지원되는 자금 제외)

- 집행대상이 조정될 경우 월말 및 평가일에 밀어내기식 무리한 집행을 예방하여 일시차입으로 인한 이자부담을 경감할 수 있고, 실질적 효과가 타나날 수 있을 것임

- ※ 이와 같이 광역에서 시군에 교부하는 자금을 제외함으로서 도에서 시군에 지원하는 자금을 지연함으로서 시군에 자금경색이 나타날 가능성이 있을 수 있으나

- 도에 자금부족 현상이 나타나지 않기 때문에 정부의 지도만으로도 충분히 극복할 수 있을 것임

〈 현행과 같이 조기집행 대상으로 할 경우 자금경색 해소방안 〉

- 교부세 및 국비의 조기에 교부
- 특히, 광역 시도는 자금이 부족하고, 시군은 사장된 점을 감안 **상반기 중에는 교부세를 광역시도 위주로 지원하는 방안을 검토**  
(예) 광역 교부세 : 상반기 70% 교부, 하반기 30% 교부  
기초 교부세 : 상반기 30% 교부, 하반기 70% 교부

※ '09년 6월분 부터 시행 필요

## ② 민간 파급효과가 큰 선금수령 원활화를 위한 제도개선

선금수령은 계약상대자가 선금수령을 원치 않거나, 선금지급 의무지급률 이하로 선금수령을 원하는 경우 무리한 선금수령 강요 금지 및 계약상대자의 의사에 따라 지급토록 개선(2.27)했으나, **민간파급 효과가 크므로 제도개선을 통한 선금수령 확대가 필요함**



## □ 현황으로

- 선금지급 하한율 상향조정 : 20~30% → 30~40%(10%) 최고 70%
  - 100억 이상 공사 : 20% ⇒ 30%
  - 20억~100억 미만공사 : 30% ⇒ 40%
  - ※ 선금지급 하한율 상향조정 2009. 1. 2 시행
- 선금용도 : 노임지급 및 자재확보, 하도급 지원 등
  - 선금을 지급받은 업체는 선금이 본래 목적대로 사용되었는지 확인할 수 있도록 선금 사용내역서를 제출하여야 함

## □ 선금수령에 대한 문제점은

- 행정기관에서 선금청구 권유하고 있으나 업체에선 선금수령 곤란
  - 선금을 받기위한 보증서(채권확보) 발급에 따른 수수료 부담이 큼
  - 특히, 업체에서는 상대적으로 수수료가 낮은 건설공제조합에서 보증서를 발급을 원하고 있으나, 건설공제조합에서는 업체별 보증한도 소진, 부도 등을 우려하여 보증서 발급을 보수적으로 운영 함
  - 따라서, 서울보증에 보증서를 발급받아야 하나 발급수수료 과다소요
    - 연간 10억보증서 발급시 : 건설공제조합 9백만원, 서울보증보험 20백만원
- 현행 건설공제조합에서 보증을 받을 경우 업체의 신용도에 따라 일정액은 업체와 조합간 공동관리 하도록 규정하고 있으므로 선금수령업체에서 선금을 공사에 활용하는데 제약이 있음
  - ▷ 보증서 발급 수수료
    - 건설공제조합 : 선금액의 0.9%(표준), 계약보증 0.45%
    - 서울보증보험 : 선금액의 2.0%(표준), 계약보증 1.7%
- 선금수령 시 물가변동에 따른 가격조정(E/S) 제외대상
- 이러한 문제 외에도 하도급업체의 과다한 선금지급은 본래 목적외 사용 등 도덕적 해이가 있을 수 있음

## □ 제도개선

- 건설업체의 선금수령을 통한 자금의 원활한 회전으로 지역경제 활성화에 부응할 수 있도록
  - 보증 원활화를 위한 정부의 대한건설공제조합 행정지도 강화
  - 선금 공동관리 제도(선금을 공동으로 예치하여 관리하는 제도) 폐지
  - 선금수령 업체에도 물가변동에 대한 가격조정(E/S) 정산이 가능하도록 조치 (제도개선)
  - 선금 보증수수료를 하향조정(0.9%→0.45%)하고 차액은 정부에서 부담

### ※ 선금지급관련 어려웠던 점

- 행안부 조기집행 평가지표에 점수 5점을 배정함에 따라
- 도의 선금지급을 위한 서한문 발송, 선금수령 권유, 선금지급 추진 상황보고회 개최 등 선금지급을 위해 노력했음
- 그러나, 선금에 대한 부정적 기사 보도이후 행안부에서 선금수령을 강요하지 말라는 상반된 입장으로 상당히 혼란스러웠음

### ▷ 선금과 관련 도내업체 설문조사결과('09.6.5)

- 선금청구에 대한 의견
  - 업체자율에 맡겨야한다 73%
  - 자치단체가 권유 할 경우 고려해보겠다 27%
- 선금청구 시 가장 큰 애로사항
  - 보증서발급 수수료부담 44%
  - 물가변동 가격변동(ES) 제외 22%
  - 정산절차 이행불편 19%
  - 건설공제조합 보증서발급 보수적 운영 13%
  - 자치단체 선금청구 강요 3%

### ③ 하반기 집행물량 감소에 따른 대책 강구

#### □ 그간 추진상황 및 문제점

##### ○ 조기집행에 따른 하반기 집행물량 대폭감소 예상

- 상반기중 60%집행과 내년으로 이월이 예상되는 이월금 10~20%를 제외하면 하반기에 집행가능 한 규모는 전체예산의 20~30% 수준에 불과

##### ○ 특히, 건설사업의 경우 상반기중 93%를 발주로 하반기중 발주물량은 7%에 불과 함

▷ 분기별 예산집행 계획 (도 100%, 시군 95%, 유관기관 92%)

〈단위 : 억원〉

| 구 분  | 계     |        | 1/4분기 |        |     | 2/4분기 |       |       | 3/4분기 |       |      |
|------|-------|--------|-------|--------|-----|-------|-------|-------|-------|-------|------|
|      | 건     | 금액     | 건     | 금액     | 비율  | 건     | 금액    | 비율    | 건     | 금액    | 비율   |
| 계    | 4,804 | 41,649 | 3,445 | 33,476 | 80% | 1,121 | 5,451 | 13.1% | 218   | 2,071 | 5.0% |
| 도    | 119   | 1,702  | 72    | 1,648  | 87% | 47    | 54    | 13.2% | 0     | 0     | 0    |
| 시 군  | 4,262 | 13,905 | 3,201 | 10,786 | 78% | 926   | 2,422 | 17.4% | 118   | 436   | 3.1% |
| 유관기관 | 423   | 26,042 | 172   | 21,042 | 81% | 148   | 2,975 | 11.4% | 100   | 1,635 | 6.2% |

- 올해에는 경제위기 극복을 위한 위기가정 극복사업, 희망근로프로젝트 등의 사업이 하반기까지 이어지나 특히, 건설업체의 경우 하반기 및 내년도 물량부족에 따른 업체의 어려움이 예상됨에 따라 특단의 대책이 필요한 실정임

▷ 하반기 위기가정 극복사업 및 희망근로프로젝트

| 구 분      | 대 상        | 사업량       | 사업비<br>(억원) | 사업기간  | 주요내용                            |
|----------|------------|-----------|-------------|-------|---------------------------------|
| 위기가정극복사업 | 생계위협을 받는가구 | 33,500 가구 | 357         | 5-12월 | 한시적 생계보호비 지원<br>(가구당 12-35만원/월) |
| 희망근로프로젝트 | 18세이상 취약계층 | 9,375명    | 640         | 6-12월 | 희망근로 노임지원<br>(825천원/월)          |

## □ 제도개선

### ① 4대강 살리기사업 조속한 착공 및 지역업체 참여 확대

#### ○ 4대강 살리기 사업 22조원(전북 5,187억 『직접 연계』)

- 본 사 업 : 2011년까지 / 17조원
- 직접연계 사업 : 2012년까지 / 5조원

※ 본 사 업 : 물확보·홍수조절 등을 위해 4대강 본류에 시행하는 사업

직접연계사업 : 섬진강 및 주요지류 국가하천(대도시 통과, 다목적 댐하류)

정비와 하수처리시설 등의 확충을 위한 수질개선 사업

#### ○ 만경·동진강 및 기타 국가하천 정비사업중 전북지역은 정부 2단계 마스터플랜 사업으로 추진될 예정이며, 세부사업이 확정되지않아 추진 시기가 상당한 기간이 지연될 것으로 예상되나

- 어려운 지역의 경제현실을 감안 조속한 착공될 수 있도록 하고
- 지역내에서 시행되는 사업은 지역업체가 참여할 수 있도록 공구를 세분화하고, 지역업체 참여비율을 40%까지 확대하는 것으로 추진 중이나 지역의 열악한 현실을 감안하여 높은 비율로 참여 할 수 있도록 정책적 배려 필요

→ 지역 업체 참여비율 확대추진 : 30% → 40% (입법예고 완료 5.17)

### ② 특별교부세 하반기분 조기교부

#### ○ 특별교부세 현황 『지방교부세 총액(내국세의 18.3%)의 4/100』

- 예 산 액 : 9,202억원(지역현안 2,761, 재해대책 4,601, 시책 1,840)
- 지역현안 : 지방공공시설의 설치, 자치단체 지역현안사업

- 재해대책 : 재해에 따른 응급·항구 복구사업 재원보전
- 시책수요 : 지역경제활성화, 주민생활안정, 국가적 행사관련 시책
- 교부방법 : 건의사업에 대해 타당성 심사지원
- 교부시기 : 상반기(3~4월) 및 하반기(10~11월)
- 특별교부세 사업이 대다수 건설사업임을 감안 중소기업업체 등 지역 업체가 하반기에도 건설사업을 수주할 수 있도록 '09년 하반기 특별 교부세 지역현안수요 및 재해대책수요 교부시기를 앞당겨(7~8월) 조기 배정

### ③ 정부예산 편성을 통한 소규모 숙원사업비 지원검토

- 소규모 숙원사업 지원은 주민들의 생활주변에서 불편을 느끼는 사항들을 해소하는 도로 확·포장, 하수구정비 등의 사업으로 사업비도 적게는 1천만원에서 몇억원 정도로 다양함
- 하반기 발주물량 감소에 따른 소규모 건설업체에 대한 대책으로 경제살리기에 파급효과가 큰 지역 건설경기를 살리기 위해서는 **정부에서 추경 또는 내년 예산편성**을 통하여 **소규모 숙원사업 지원을 검토**해야 함

### ④ 민간투자사업 확대를 통한 건설경기 활성화

- 민간투자사업의 추진방식
  - BTO(Build-Transfer-Operate) : **전북도 3건**(완료 2, 공사중 1)
    - 사회기반시설의 준공(Build)과 동시에 시설의 소유권이 국가 또는 지방자치단체에 이전(Transfer)되며 사업시행자에게 일정기간의 관리운영권(Operate)을 인정하고 시설을 운영함으로써 투자비 회수(최종수요자에게 사용료 부과로 **투자비 회수가 가능한 시설**)
  - BTL(Build-Transfer-Lease) : **전북도 10건**(공사중 5, 절차이행중 5)
    - 사회기반시설의 준공(Build)과 동시에 시설의 소유권이 국가 또는

지방자치단체에 이전(Transfer)되며 사업시행자는 그시설을 국가또는 지자체 등에게 임대(Lease)하여 협약에서 정한 기간동안 임대료를 지급받아 투자금을 회수 (최종수요자에게 사용료 부과로 **투자비 회수가 어려운 시설**)

○ 민간투자사업의 대상 발굴 사업추진

- 대상사업 발굴
  - BTO : 고속도로, 항만, 지하철, 하수종말처리장 등
  - BTL : 학교, 복지, 하수관거 설치사업 등
- 사업추진
  - 올해의 지방은 교부세 및 지방세수 감소로, 지방자치단체 재정으로는 추가 투자능력이 소진된 상태임
  - 특히, 상반기중 재정조기집행으로 하반기 투자물량이 없으므로 민간투자사업 발굴을 시행하여 주민편익 증진과 건설경기 활성화 필요



## 전라북도 민간투자사업 추진현황

### □ 추진사업 총괄(13건)

(단위 : 억원)

| 구분           | 사업명                                          | 공사<br>기간           | 사업<br>단계 | 총투자비  |                                    | '08까지 |                                    | '09투자계획 |                                | 비고 |
|--------------|----------------------------------------------|--------------------|----------|-------|------------------------------------|-------|------------------------------------|---------|--------------------------------|----|
|              |                                              |                    |          | 계     | 내역                                 | 계     | 내역                                 | 계       | 내역                             |    |
| BTO<br>지자체관리 | 전주하수처리장<br>3단계                               | '06.05             | 운영중      | 422   | 국 비: 166<br>지방비: 166<br>민 자: 90    | 422   | 국 비: 166<br>지방비: 166<br>민 자: 90    |         |                                | 완료 |
|              | 왕궁특수지역<br>생활환경개선<br>및 가축분뇨<br>공공처리시설<br>보강공사 | '08.12.<br>~'11.6. | 공사중      | 563   | 국 비: 414<br>지방비: 22<br>민 자: 127    | 163   | 국 비: 153<br>지방비: 10                | 192     | 국 비: 100<br>지방비: 12<br>민 자: 80 |    |
|              | 환경기초시설<br>건설 및 운영                            | '02.12.<br>~'08.6. | 운영중      | 2,350 | 국 비: 1,459<br>지방비: 187<br>민 자: 704 | 2,350 | 국 비: 1,459<br>지방비: 187<br>민 자: 704 |         |                                | 완료 |
| 소계           |                                              |                    |          | 3,335 |                                    |       |                                    |         |                                |    |

|             |                     |                   |           |       |                     |     |          |     |          |                         |
|-------------|---------------------|-------------------|-----------|-------|---------------------|-----|----------|-----|----------|-------------------------|
| BTL<br>국고보조 | 전주시 하수관거<br>정비사업    | '06.4<br>~'10.4   | 공사중       | 1,310 | 민 자: 1,310          | 536 | 민 자: 536 | 726 | 민 자: 726 | 이후 48                   |
|             | 군산시<br>하수관거정비       | '07.4<br>~'11.4   | 공사중       | 717   | 민 자: 717            | 177 | 민 자: 282 | 132 | 민 자: 183 |                         |
|             | 익산시립 모현<br>도서관(BTL) | '08.9<br>~'10.5   | 절차<br>이행중 | 116   | 민 자: 116            |     |          | 90  | 민 자: 90  |                         |
|             | 익산복합문화<br>센터건립      | '08.4<br>~'11.5   | 절차<br>이행중 | 548   | 지방비: 25<br>민 자: 523 |     |          |     | 지방비: 25  | 지방비:<br>부지매입비           |
|             | 06익산시<br>하수관거정비     | '08.4<br>~'11.5   | 공사중       | 702   | 민 자: 702            | 270 | 민 자: 270 | 308 | 민 자: 308 | 준공예정<br>(2011.5월)       |
|             | 09익산시<br>하수관거정비     | '10.1<br>~'13.12  | 절차<br>이행중 | 791   | 민 자: 791            |     |          |     |          | 고시<br>(10월)             |
|             | 정읍시<br>하수관거정비       | '06.6.<br>~'10.12 | 공사중       | 62    | 민 자: 62             | 43  | 민 자: 43  | 19  | 민 자: 19  |                         |
|             | '09김제시<br>하수관거정비    | '09.1<br>~'13.10  | 절차<br>이행중 | 679   | 민 자: 679            | -   | -        | 민자  | 민 자: 21  | 2010년<br>이후<br>658      |
|             | 완주군<br>하수관거정비       | '08.4<br>~'10.12  | 공사중       | 544   | 민 자: 544            | 198 | 민 자: 198 | 273 | 민 자: 273 | 공정율<br>73%(12월)         |
|             | 우수한약재<br>유통지원시설     | 08.1-<br>09.12    | 절차<br>이행중 | 125   | 지방비: 25<br>민 자: 100 | 25  | 지방비: 25  | 100 | 민 자: 100 | 착공(5월)<br>지방비:<br>부지매입비 |
| 소계          |                     |                   |           | 5,594 |                     |     |          |     |          |                         |

|     |  |  |  |       |  |  |  |  |  |  |
|-----|--|--|--|-------|--|--|--|--|--|--|
| 총 계 |  |  |  | 8,929 |  |  |  |  |  |  |
|-----|--|--|--|-------|--|--|--|--|--|--|

## 4 기타 제도개선

### ① 민간지원사업의 제도개선을 통한 선금지원

- 민간에 대한 보조사업은 실적에 따라 자금 지원으로 집행실적 저조 (선금지급기준 없음)  
현재는 일부 자치단체에서만 특별지침을 마련하여 제한적으로 선금을 지원하고 있음
- 민간지원사업도 선금 지급 등 조기집행을 할 수 있도록 보조금관리조례를 개정
  - 선금 지급근거 마련으로 민간 보조사업 사업추진 원활화

### ② 공무원 선택적 복지 상반기 일괄지원 - 건강진단 상반기중 실시

- 공무원의 선택적 복지제도는 상·하반기로 구분 지원하고 도서구입, 체력단련, 복지후생 용품구입 등 다양하게 사용하도록 하고 있어 지역경제에 많은 도움을 주고 있음
  - 공무원 건강진단은 연중 어느 때든 실시하도록 함에 따라 대부분 하반기에 집중실시 함으로서, 연말의 바쁜 일정과 맞물려 시기를 놓치는 경우도 발생하고 있음
- 선택적 복지 포인트를 자치단체에 따라 자체지침으로 상반기 중에 전체를 배정하는 경우도 있으나, 자치단체간 지침이 상이하여 공무원의 전출입시 상호 연계가 안 됨



- 재정의 조기집행과 지역경제 활성화, 자치단체간 연계성 확보를 위해  
서 상하반기 구분을 없애고 상반기에 일괄배분 조치
- 특히, 공무원 건강진단은 상반기에만 실시하도록 제도보완

### ③ 조기집행 전담인력 한시적 지원

- 전북 도 본청의 조기집행 전담인력은 3명으로 체계적으로 대응하고 있으나, 시군의 경우 대부분 업무담당자가 다른 업무와 병행하고 있어 조기집행 추진에 어려움이 있음

#### ▷ 조기집행 전담인력 현황

- 도 본청 : 2명, 시·군 전담인력 : 없음(14시군)

- 조기집행에 체계적 대응할 수 있도록 시군별 한시인력 1-2명씩 인정 필요

### ④ 조기집행 평가 인센티브 수혜대상 자치단체 확대

- 동종 자치단체별로 특·광역시, 도, 시, 군, 자치구 5개 그룹으로 나누어 조기집행 평가 실시하여 재정 인센티브를 지급하고 있으나 다수의 자치단체가 인센티브를 받지 못하고 있는 실정임
- 특히, 전북의 경우 이자부담을 감수해 가면서까지 일시 차입을 통하여 자금을 집행하였으나 인센티브를 받지 못함  
이에 따라, 열심히 일한 공무원들의 사기가 저하되고, 언론 및 의회의 질타 대상이 됨
- 따라서, 6월말에는 조기집행 목표를 달성한 자치단체에 대하여 보상적 차원에서 인센티브 지급 필요

## 참고자료

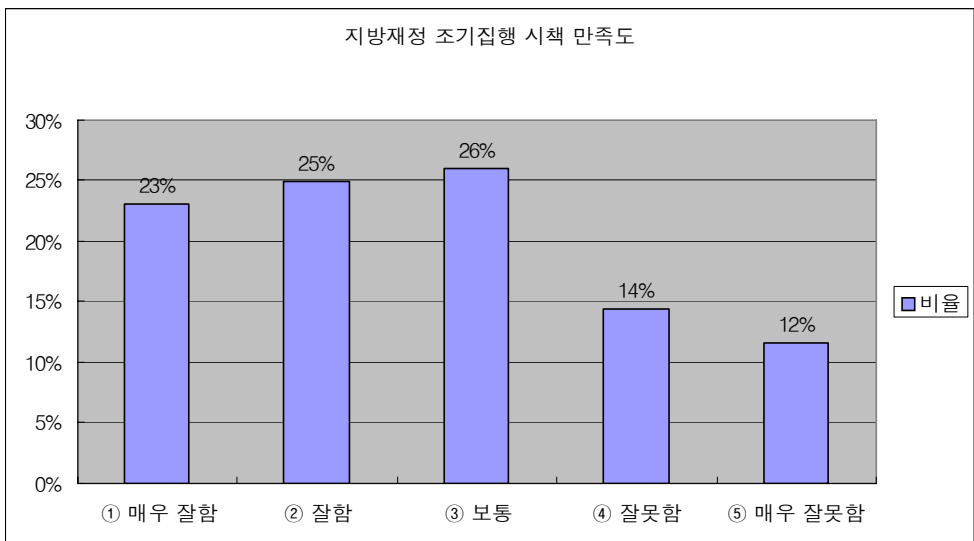
# 조기집행 설문조사 결과

○ 도내 건설업체를 대상으로 『지방재정 조기집행』시책을 어떻게 체감하고 있는지를 설문조사

- 조 사 기 간 : '09. 6. 3 ~ 6. 5(3일간)
- 조 사 대 상 : 도내 일반건설·전문건설 100개 업체
- 표본 추출방법 : 시군별 할당 추출

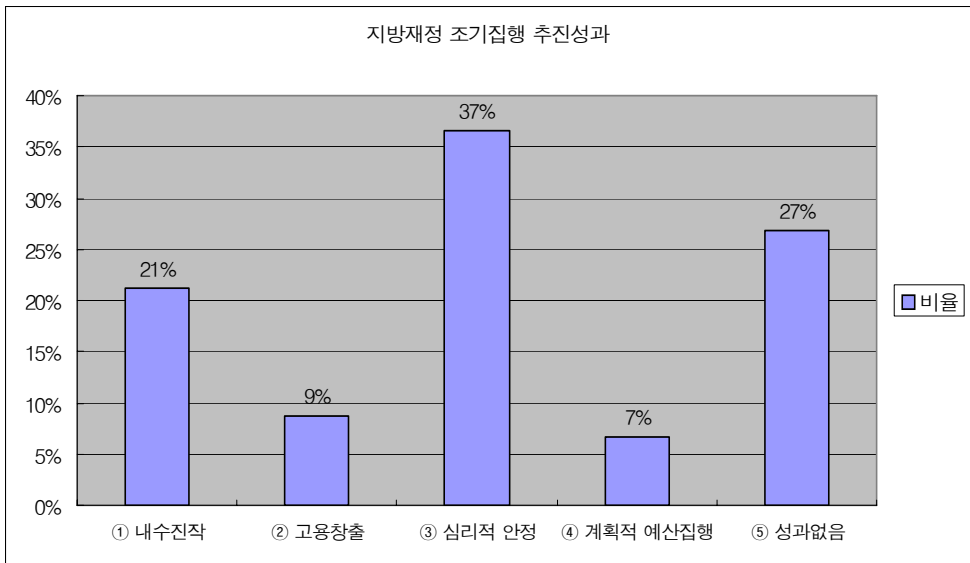
## 1. 업체에서 느끼는 『지방재정 조기집행』 정부시책 만족도는 ?

- 긍정적 답변 48%(매우잘함23%, 잘함25%)    • 보통 26%,
- 부정적 답변 26%(잘못함14%, 매우잘못12%)



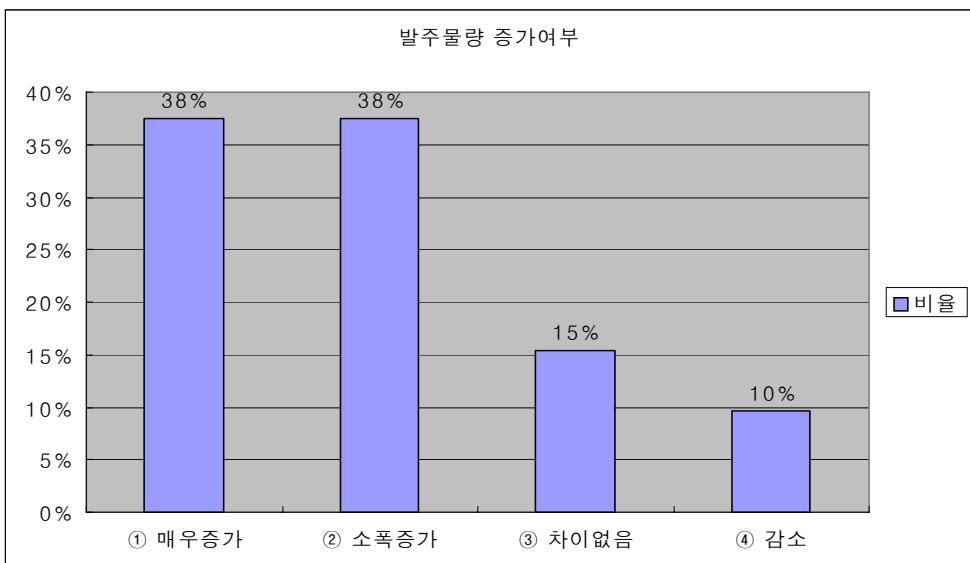
## 2. 『지방재정 조기집행』이 가져다 주는 성과는?

- 불안해진 경제주체들의 심리적 안정도모 37% •별 성과없음 27%
- 내수진작 21% •고용창출 9% •계획적인 예산집행(이월·불용최소화) 7%



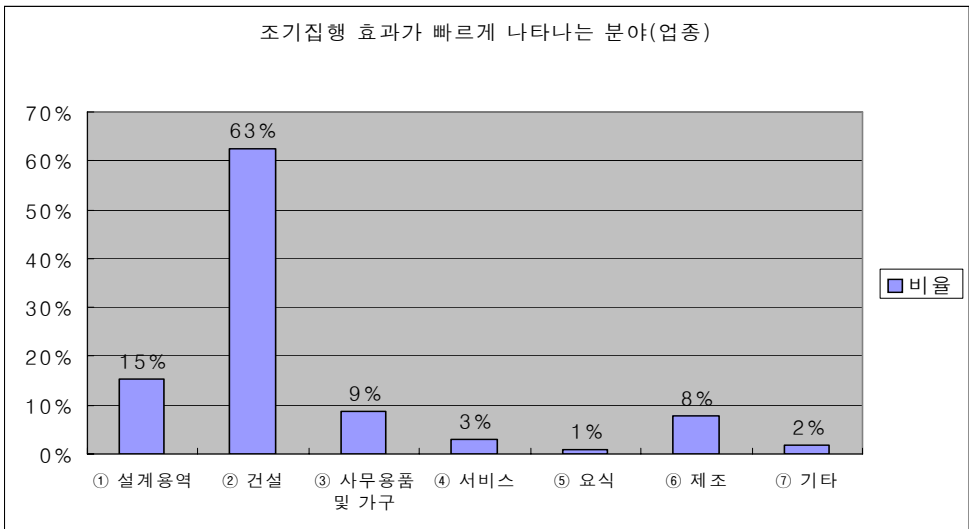
## 3. 전년 동기대비 '09년도 상반기 발주물량 증감 체감도는?

- 증가 76%(매우증가38%, 소폭증가38%) •비슷 15% •감소 10%



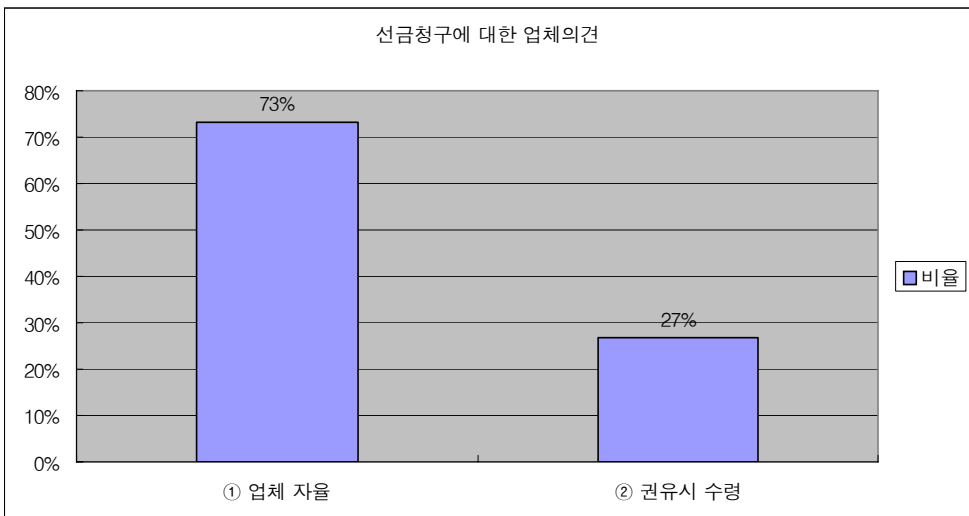
#### 4. 『재정조기집행』 추진으로 효과가 가장 빠르게 나타나는 분야(업종)은?

- 건설업체 63% • 설계용역업체 15% • 사무용품 및 가구업체 9%
- 제조업체 8% • 서비스업 3% • 기타 2% • 요식업체 1%



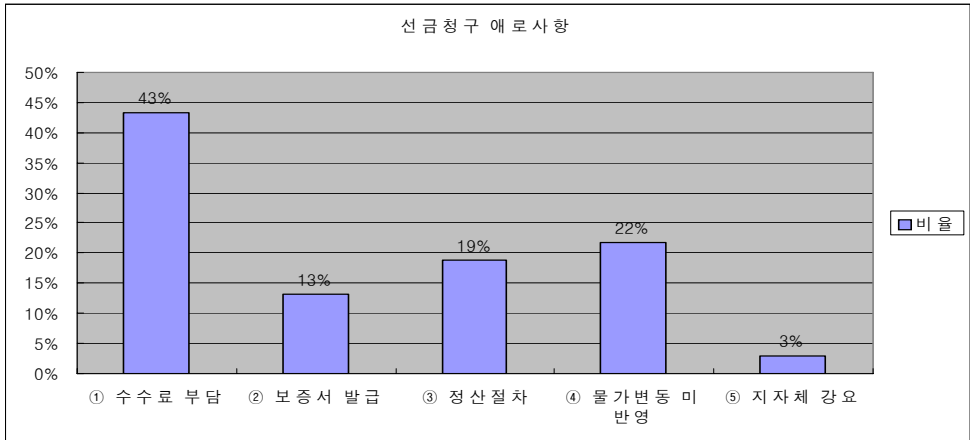
#### 5. 업체에서는 선금청구를 어떻게 받아드리고 있는가?

- 업체자율에 맡겨야 한다 73% • 자치단체가 권유할 경우 고려해보겠다 27%



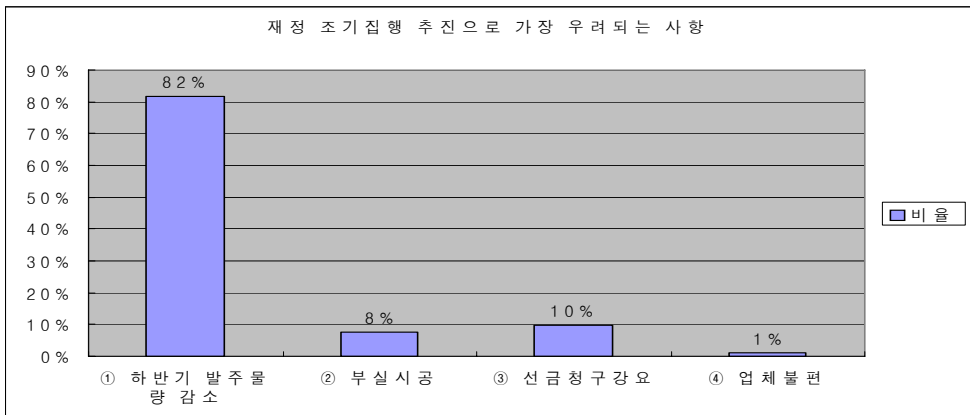
## 6. 업체가 선금청구 시 가장 큰 애로사항은?

- 보증서발급 수수료부담 44%
- 물가변동 가벽변동(E/S)제외 22%
- 정산절차 이행 불편 19%
- 건설공제조합 보증서발급 보수적운영 13%
- 자치단체 선금청구 강요 3%



## 7. 『지방재정 조기집행』 추진으로 인한 가장 우려되는 사항은?

- 하반기 수주물량 감소 82%
- 선금·기성금 청구 강요 10%
- 부실시공 8%
- 공무원 공사현장 잦은 방문으로 업체불편 가중 1%



## 8. 향후 중점적으로 추진해야 할 재정투자 분야는?

- 건설경기 39%    • 일자리창출 38%    • 사회복지 17%
- 농업 3%        • 소상공인 3%

