

한·일 지방세무공무원 전문역량 강화 실태

박 균 조

행정안전부 지방세정책과 서기관

1. 들어가는 말

지방자치가 새로운 시대를 맞는 요즈음 지방자치단체에는 분권형 사회의 담당자에게 어울리는 인재를 적극적으로 양성해 가는 것이 요구되고 있다.

이러한 요청에 응하기 위해 지방자치단체는 우수한 직원양성을 위해 노력하고 있으며 연수기관은 연수의 실재를 검토함과 동시에 그 내용에도 충실을 더한다.

또한 지방세무 공무원의 교육 훈련은 현업과 연계될 뿐만 아니라 미래의 국가인력 양성에도 연관된다. 그래서 각국은 자치단체에만 맡기지 않고 중앙정부 차원에서도 지방세 담당공무원을 대상으로 한 교육과정을 운영하고 있다.

이점에 착안하여 우리나라의 중앙정부 차원에서 추진하고 있는 지방세무공무원에 대한 교육추진 실태를 본 뒤 이웃 나라인 일본의 중앙정부에서 추진하고 있는 지방세 담당공무원의 교육과정을 살펴본다.

즉, 지방세 교육과정은 어느 과정을 설치하고 있으며, 교육과목은 어떻게 되는지, 교육 이수자에게 주어지는 혜택은 있는지 등을 살펴봄으로써 향후 우리나라 지방세 담당 공무원의 교육방향 설정에 도움을 주고자 함에 있다.

II. 韓國의 지방세 교육추진

1. 2007년 추진실태(평가)

지방세무 공무원에 대한 현행 지방세 교육에 대해 현장 공무원들의 목소리는 각양각색이다. 대체적 의견은 개정 법령을 중심으로 자치단체별로 비체계적으로 추진함으로써 공무원의 전문성 부족과 업무처리 능력 미숙으로 연계되어 국민에게는 낮은 세정 서비스를 제공하는 결과를 가져온다는 것이다.

또한 이론 중심의 교육 프로그램 운영은 공무원의 현장 해결 능력을 미흡하게 만드는 주요인으로 작용하고, 기업 등 민간에 대한 체계적 지방세 법령 교육·홍보 서비스 제공 기회가 없어 기업의 불만이 커지며 납세협력 비용 증가 요인으로 작용한다는 평가도 나오고 있다.

이러한 부정적 평가도 나오지만 지방세 교육은 담당공무원의 실무능력 향상에 기여하고 있음은 부인할 수 없다. 2007년도 지방세무 공무원에 대한 지방세 교육추진 상황을 정리해 보면 다음과 같다.

〈표1-1〉 공무원 교육기관의 교육과정 운영

합 계				지방혁신인력개발원				시도공무원교육원			
전문과정		사이버교육		전문과정		사이버교육		전문과정		사이버교육	
과정수	인원	과정수	인원	과정수	인원	과정수	인원	과정수	인원	과정수	인원
28	1,218	3	980	3	120	1	800	25	1,098	2	180

16개 전 시도 지방공무원 교육원에서 지방세 실무과정을 설치하여 운영 중이다. 2007년도 지방세 전문교육 과정은 1,218명이 수료한 것으로 조사되었다. 이는 전체 지방세 담당 공무원 11,485명의 10.6%에 이른다.

사이버 교육과정은 행정자치부 지방혁신인력개발원과 서울시 지방공무원 교육원의 2곳에서 만 운영 중이다. 3개 과정에 980명이 이수한 것으로 파악되었다.

한편 한 해 평균 473명이 지방 세무직 신규직원으로 채용되고 있으나, 신규 채용자에 대한 지방세 교육과정을 설치·운영하는 시·도는 서울시 지방공무원 교육원 1곳뿐으로 파악되어 신규 채용자에 대한 인재양성이 체계적으로 이루어지지 않고 있음을 엿볼 수 있다.

〈표1-2〉 2007년도 지방혁신인력개발원 교육과정 설치 상황

과정명		대상 인원	교육기간	대상자	비고
집합 교육	지방세실무과정	33명	1주	지방5급 이하	비합숙
	지방세정보화과정	40명	"	"	"
	지방세채권관리과정	"	"	"	"
사이버 교육	지방세실무과정	800명 (400명×2회)	30시간	전 공무원	객관식 평가

또한, 개정 지방세법령 등을 중심으로 매년 추진해 오고 있는 지방세 순회교육은 16개 시도가 연초에 자체적으로 지역실정에 맞게 지방세 실무과목을 중심으로 교육시간을 편성·운영한 바 있다.

16개 전 시도가 시도별로 200~300명을 대상으로 1일 집합교육을 통해 2007년도 지방세법령 개정 내용과 지방세 운용계획 등을 설명하고 상호정보를 교류하는 시간으로도 활용한 것이다.

행정자치부에서는 교육교재(안)을 미리 제공하는 한편, 강사지원을 요청하는 경우에는 강사를 지원하였다. 또한 시군구의 자체 직원 교육훈련 기회에도 강사지원 요청 수요가 있으면 수시로 강사를 파견하여 지방세제 개혁 동향이라든가, 부동산 관련 조세정책, 세제 개혁방향 등 생생한 정책현장의 목소리를 제공함으로써 중앙 - 지방간 쌍방향 소통을 통해 지방 세무공무원의 지식함양에도 크게 기여한다.

2. 2008년도 추진계획

2007년도 교육 운영 상황과 지방세무 공무원의 현장 목소리를 종합해 볼 때 2008년도 지방세 교육은 다음과 같이 운영되면 좋다는 반응이다.

첫째, 수요자가 요구하는 맞춤형 양질의 교육 프로그램 편성·운영, 둘째, 많은 인원의 교육 참여 유도를 위해 사이버 교육과정 확대, 셋째, 민간에 대하여는 직접 찾아가서 제공하는 현장 지방세 서비스 확대 등이다.

또한, 중점을 두어야 할 사항으로는 첫째, 세무 공무원의 전문성 제고와 체계적 이론 습득을 위한 필수과목 반영 및 교육과정의 설치, 둘째, 지방세 분야별(총칙편, 도세, 시군세, 보유세, 감면 등)로 과목의 특화, 셋째, 실무사례 중심의 교과목 편성·운영으로 세무 공무원의 문제 해결능력의 획기적 향상, 넷째, 대법원 판례, 세목별 지자체 패소 사례를 집중연구 분석함으로써 현장대응 능력 함양, 다섯

제, 기업 등 민간에 대한 세정 서비스 강화로 납세 협력비용을 절감시켜 기업의 대외 경쟁력 제고에 기여, 여섯째, 지역단위 상공회의소 등과 연계한 방문 교육 서비스를 추진하며 일곱째, 상시학습체제 전환에 따른 사이버 교육과정의 확대와 민간단체에 교육위탁을 들고 있다.

이를 위한 실천 방안으로 지방혁신인력개발원에 2007년도와 동일한 3개 과정을 설치·운영하며, 사이버 교육과정 인원을 확대(800명 ⇒ 1,000명)하고 있다.

지방세 관련 전문특화 교육을 위하여 민간에 경쟁력 있는 전문특화 교육과정은 「아웃 소싱」으로 추진하는 것이다. 즉, 지방세 체납관리(한국자산관리공사), 지방세 세무조사기법(공인회계사회), 지방세 과표관리(한국감정평가협회) 과정의 설치·운영이다.

「한국지방세협회」를 전문특화 교육과정 단체로 집중 육성·지원하여 상공회의소와 연계하여 민간 기업 등에 직접 찾아가 제공하는 현장 지방세 교육서비스를 추진하며 교육 수요조사 결과 나타난 분야별 전문특화 교육과정을 설치·운영하는 것이다.

〈표1-3〉 교육 수요조사 결과 설치를 희망하는 과정

〈 집합교육 〉

과 정 명	참여가능 인원	교육 기간	희망하는 시도
세무회계과정	208명	1주, 3주	부산 등 9시도
감정평가사대비과정	158	2주, 4주	부산 등 10시도
세무사 대비과정	135	2주, 4주	대전 등 9시도
지방세 실무과정	81	1주	전북 등 3시도
지방세심사판례과정	47	1주	인천 등 4시도
세무직 신규과정	40	2주	인천
조세이론과정	84	1주, 2주	광주 등 5시도
비과세 감면과정	26	2주	울산 등 3시도
부동산과표평가과정	20	1주	충북 등 3시도
공인중개사과정	10	2주	경북

〈 사이버교육 〉

과 정 명	참여가능 인원	교육 기간	희망하는 시도
감정평가사대비	210명	4주, 6개월	인천 등 2시도
세무사대비과정	200	6개월	인천
세무조사실무과	60	3주	광주
부동산권리분석	60	3주	광주
조세이론과정	13	1주	전남
지방세실무과정	10	4주	대구

Ⅲ. 日本 自治大學校 교육과정

일본의 자치대학교는 지방공무원의 간부로 되는 직원 양성을 목적으로 한 총무성 산하의 중앙연수 기관이다. 우리나라로 말하면 지방혁신인력개발원인 셈이다.

자치대학교는 지방공무원의 정책형성 능력이나 행정관리 능력을 종합적으로 양성하는 것을 목적으로 하여 고도의 연수나 전문연수를 실시하고 있다.

연수코스는 여러 가지가 있다. 이 중에서 세무직원을 대상으로 한 전문연수는 세무전문 과정이라고 불린다. 2008년에는 「세무회계 특별코스」와 「징수사무 코스」의 2개를 예정하고 있다.

이하에서는 이 2개의 교육과정을 살펴본다. 향후 우리나라 지방세 담당 공무원의 교육계획 수립 시 참고로 하였으면 한다. 물론 지방자치단체 별로 교육기관을 두고 별도의 과정을 운영하고 있는 것은 우리나라와 비슷하다.

1. 세무회계특별코스

도도부현 및 시정촌의 중견간부 세무직원을 대상으로 한다. 연수정원은 70명으로 1회 실시하고 있다. 이 연수는 「부기회계학통신연수」(약 3개월간)라는 통신연수와 「세무회계연수」(약 3개월)라는 합숙연수로 구성되어 있다. 이 양방의 연수를 수료한 경우에 「수료자」로서 취급된다.

또한, 이 코스는 국제심의회(세리사(세무사) 시험의 회계학에 관한 과목 면제에 관한 지정 연수(세리사법 제8조 제1항 제10호)로서 위치지우고 있다.

연수 내용은 지방자치단체의 중견간부 세무직원으로서 필요한 지식을 습득하기 위해 부기, 회계학에 관한 과목을 비롯하여 세법, 경영분석에 이르기 까지 넓은 내용을 실시하고 있다.

수강을 위한 요건으로는 부기 2급 이상(일본 상공회의소, 사단법인 전국경리학교협회 또는 재단법인 전국실업고등학교 협회 주최의 부기점정 2급 이상)에 합격하고 있는 것이 필요하다.

연령에 대해서는 43세 미만의 자라는 것을 요건으로 하고 있지만 자치대학교 교장이 필요하다고 인정한 경우에는 그렇지 아니한다.

2. 징수연수코스

2003년도부터 새롭게 시작한 연수과정이다. 도도부현 및 시정촌의 중견간부 세무직원 중 지방세

징수사무를 담당하는 직원을 대상으로 한다. 연수 정원은 100명이고 년 1회 실시하고 있다. 연수기간은 약 1개월 반을 예정하고 있다.

연수 내용으로는 지방세의 공평하고 확실한 징수를 실현하기 위해 지방세 징수사무에 종사하는 직원의 실질 향상을 도모하는 것을 목적으로 지방세법, 국세징수법, 재산조사, 관계법규, 세제 과제 등의 과목에 대하여 연습 형식을 포함한 실천적인 내용으로 실시하고 있다.

수강 대상자는 지방자치단체의 과장보좌 혹은 계장 또는 이에 상당하는 직원으로 징수사무를 포함하여 세무사무의 경험 연수가 있는 30세부터 55세 까지의 직원을 상정하고 있지만 각 지방자치단체의 실정에 따라 탄력적으로 운영하고 있다.

3. 코스별 연수과목과 시간 수

세무관련 연수 코스의 연수과목과 시간은 다음과 같다. 자치대학교의 1시간은 70분이다. 담당강사는 대학교수, 총무성 직원, 자치단체 공무원, 공인회계사, 세무사, 전직 총무성 직원 등으로 구성되어 있다.

1) 세무회계 특별코스(총 276시간)

□ 세법과목 : 18시간

- 소득세법 : 6
- 법인세법 : 6
- 징수관계법 : 6

□ 세법관련 과목 : 19시간

- 세제개혁의 현상과 과제 : 2
- 지방세제의 동향과 과제 : 1
- 도도부현세의 현상과 과제 : 1
- 시정촌세의 현상과 과제 : 1
- 회사법 : 6
- 세무회계 : 4
- 세무쟁송 : 4

□ 회계학, 부기론 : 92시간

(1) 회계학 : 39

- 회계학 개론 : 9
- 대차대조표론 : 12
- 연결재무제표론 : 4
- 손익계산서론 : 14

(2) 부기론 : 53

- 상업부기 I : 12
- 상업부기 II : 12
- 상업부기 III : 13
- 공업부기, 원가계산 : 16

□ 경영분석 : 10시간

- 경영분석 : 10

□ 연 습 : 118시간

- 지방세 연습 : 13
- 징수방법연습 : 7
- 부기, 회계학 연습 : 98
- (오리엔테이션) (3)
- 상업부기A : (24)
- 상업부기B : (24)
- 공업부기A : (8)
- 공업부기B : (7)
- 재무제표론A : (18)
- 재무제표론B : (14)

□ 기타 : 19시간

- 지방자치와 공무원 : 2

- 지방분권 추진 : 2
- 특별강연 : 2
- 교장강의 : 2
- 수료시험 : 6
- 입교식 등 행사 : 4

2) 징수사무코스(총 147 시간)

□ 지방세법 총칙 : 40시간

- 통칙등 : 12
- 연대납세의무 : 3
- 납세의무의 승계 : 6
- 제2차 납세의무자 : 4
- 지방세와 다른 채권과의 조정 : 7
- 납세의 유예, 담보 : 3
- 체납처분의 집행정지 : 3
- 그룹별 자체 토론 : 3

□ 국세징수법(체납처분 절차)

- 통 칙 : 5시간
- 수색, 동산, 유가증권의 차압 : 3
- 채권의 차압(총론) : 2
- 채권의 차압(각론) : 2
- 부동산의 차압 : 3
- 기타 재산의 차압 : 3
- 교부요구, 참가차압 : 3
- 재산의 환가, 배당 : 5
- 그룹별 자체 토론 : 12

- 재산조사 등 : 15시간
 - 재무제표 보는 법 : 5
 - 재산조사요령 : 5
 - 급부능력조사 : 5

- 롤 플레이 : 10시간
 - 납세교섭 롤 플레이 : 5
 - 재산조사 롤 플레이 : 5

- 관계법규 등 : 21시간
 - 파산법, 회사갱생법 : 5
 - 민사집행법 : 9
 - 체조법 : 5
 - 국세범처벌법 : 2

- 세제 문제 등 : 15시간
 - 징수사무의 메니지먼트 : 5
 - 세제개혁의 의의와 과제 : 2
 - 징수사무와 개인정보 보호 : 3
 - 지방세제의 동향과 과제 : 1
 - 체납처분에 의한 과지불금의 차압 사례 : 2
 - 상호 정보교환 : 2

- 기 타 : 8시간
 - 교장 강의 : 1
 - 자율학습 : 3
 - 입교식 등 행사 : 5 