

지방자치단체의 조달행정 개선방안

2013. 12. 17

이용환



목 차

- 1 한국조달행정의 발전
- 2 지방정부 조달시스템
- 3 지방정부 조달시스템 문제점
- 4 지방정부 조달시스템 효율화 방안

1. 한국조달행정의 발전

1) 조달행정의 개념

- Aromson, J. & E. Schwartz(1987) : 정부조달은 정부가 필요로 하는 재화와 서비스의 소재 파악, 계약, 구입, 분배, 저장, 처분, 대가를 지급하는 일련의 과정
- 조달청(2008) : 정부조달은 공공조달의 의미로 정부가 국민으로부터 징수한 세금을 주요 재원으로 하여 공공활동의 수행에 필요한 물적자원이나 건설공사 및 설계, 컨설팅업무 등 다양한 유·무형의 자원을 획득하는 과정

⇒ 조달행정은 이러한 정부조달 기능을 수행하는 행정

현재 우리나라의 조달행정은 조달청이나 지방자치단체에서 수행

* 전자조달행정은 정부 또는 공공기관이 조달활동에 전자상거래방식을 도입한 것으로 거래의 여러 과정 중에서 최소한 하나 이상의 절차가 정보통신 네트워크상에서 이루어지는 것

1. 한국조달행정의 발전

2) 조달의 목적

- 첫째, 필요한 물품을 이용 가능하게 해주고 재고가 바닥나지 않도록 함
- 둘째, 단위비용 저렴하게 하는 것
- 셋째, 적시 조달하는 것

3) 조달의 원칙

- 첫째, 조달의 경제성
- 둘째, 계약자 결정의 공정성
- 셋째, 조달과정의 투명성
- 넷째, 조달과정의 능률성
- 다섯째, 조달행정의 책임성

1. 한국조달행정의 발전

4) 국가조달체계

- 국가조달체계는 조달청과 조달업체간 거래가 이루어지는 중앙조달시장과 각 기관과 지방자치단체 스스로 조달 행위를 수반하는 분산조달시장으로 구성
- 우리나라는 국가종합전자조달(G2B)시스템 구축전에는 기관별로 독자적인 조달 EDI 시스템 구축하여 운영

• 국가종합전자조달시스템은 공공기관의 물품 구매나 시설공사, 용역 등을 계약할 때, 참가업체 등록과 입찰에서부터 계약, 대금지불에 이르기까지 전 단계를 인터넷을 통해 처리하는 시스템

– 2001년 4월 ‘G2B 활성화 실무 추진단’ 구성을 시작으로 시스템 구축을 본격추진하여 2002년 9월 12일 전체 서비스 개통 및 테스트를 실시, 2002 9월 30일에 국가계약법 시행과 함께 국가종합전자조달시스템 서비스 개시

* 나라장터(<http://www.g2b.go.kr/>)는 대한민국이 만든 전자조달 세계 대표 브랜드인 “국가종합전자조달시스템(KONEPS) ⇒ G2B시스템을 통해 조달절차의 투명성과 효율성 제고 및 비용절감

- 조달정책은 경제발전, 빈곤해소, 사회적 형평과 같은 사회경제적 목표들을 성취하기 위한 중요한 수단
- 공공조달시장의 규모는 각국의 정치적·경제적·문화적 차이에 따라 다르지만 대부분의 나라에서 경제활동의 많은 부분 차지

1. 한국조달행정의 발전

5) 중앙조달과 분산조달

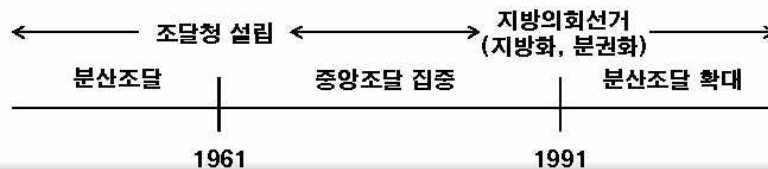
구분	중앙조달	분산조달
정의	– 중앙정부가 필요한 인적·물적 자원을 집중적으로 구매	– 지방정부가 필요한 인적·물적 자원을 개별적으로 구매
장점	– 대량구매로 가격과 거래조건이 유리 – 지속적인 노하우 축적으로 업무전문성 제고가 용이 – 행정통제가 용이하여 투명성 제고에 유리 – 중앙구매력을 거시경제정책에 효과적으로 활용 가능	– 수요목적에 맞는 자율적 구매가 가능 – 긴급수요의 경우 유리함 – 구매절차를 신속히 처리할 수 있음
단점	– 수요목적에 맞는 특정 물품의 조달이 어려움 – 조달프로세스가 복잡함 – 긴급조달이 어려움	– 일괄구매에 비하여 구매비용이 많이 들며 구입 단가도 비쌈 – 물품규격의 표준화와 품질확보가 어려움 – 정치적 선호에 따라 조달계약 배분이 이루어질 가능성 – 도덕적 해이(moral hazard)에 대한 행정통제가 어려움

자료 : 신희권 (2003)

1. 한국조달행정의 발전

6) 한국조달행정의 전개과정

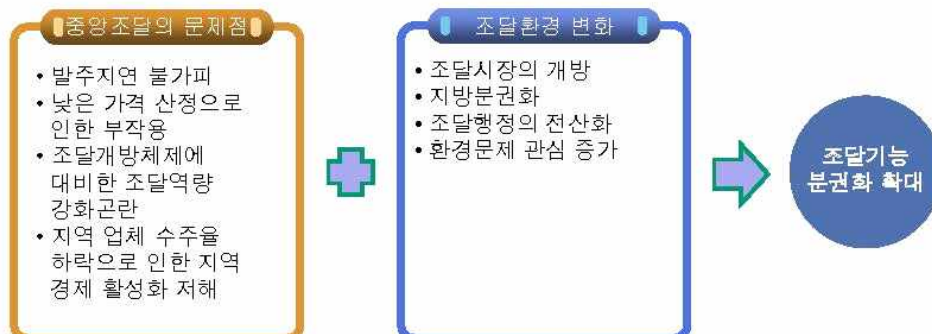
- 1961년 조달청이 설립되기 전에는 각 수요기관인 정부기관이 직접 구매와 공사계약을 맺는 분산조달이 특징
- 경제개발계획의 효과적인 추진을 위해 내·외자물자 조달은 물론 정부 시설공사 계약업무까지 집행하는 조달청이 설립되면서 집중조달 확대
⇒ 경제개발 최우선이라는 목표달성을 위해 중앙 집중 조달제도 확립
- 우리나라는 기본적으로 중앙조달제도를 채택하여 왔으나 1991년 지방의회선거를 시작으로 지방화·분권화 흐름이 조달행정에도 영향을 미쳐 분권화가 확대되고 있음



1. 한국조달행정의 발전

7) 조달기능의 분권화

- 중앙조달제도의 문제점 제기 + 조달환경변화 ⇒ 조달기능의 분권화 확대



1. 한국조달행정의 발전

8) 지방계약 제도 마련

- 지방분권화, 조달행정의 분권화 확대에 따른 지방정부의 자율적인 조달행정을 뒷받침하고 지방의 특성을 반영할 수 있는 지방계약제도 마련
 - 「지방자치단체를 당사자로 하는 계약에 관한 법률」 2005년 제정, 지방자치단체를 당사자로 하는 계약에 관한 기본적인 사항을 정함으로써 계약업무를 원활하게 수행할 수 있도록 함
 - “지방자치단체 계약심의 업무처리지침” 2008년 작성하여 계약심사제도 도입
 - 시·도 광역자치단체에 계약심사 전담부서 설치
 - 경기도의 경우 “경기도 계약심사업무 처리 규칙” 제정, 경기도에서 수행하는 계약심사업무의 기본적인 사항을 규정하여 지방재정의 합리적이고 효율적인 운영 추구

2. 지방정부 조달시스템

1) 공공조달 현황

- 공공기관들의 공공구매 실적과 조달청을 통한 조달사업 실적을 통해 확인한 2010년 정부조달 규모는 156조 9,794억원으로 국내총생산의 13.4% 차지

(단위 : 억 원, %)

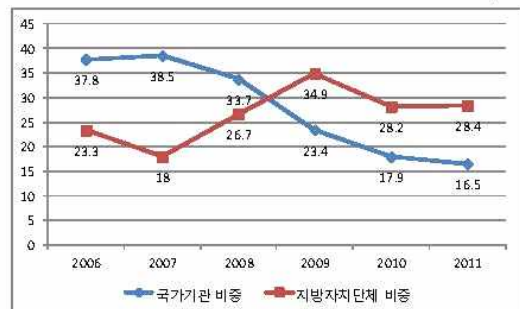
구분	국내총생산 (GDP)	공공구매		조달계약		
		실적	GDP 대비 비중	실적	공공구매 대비 비중	GDP 대비 비중
2005	8,652,409	832,124	9.6	285,390	34.3	3.3
2006	9,087,438	837,586	9.2	377,842	45.1	4.2
2007	9,750,130	920,352	9.4	464,467	50.5	4.8
2008	10,264,518	1,009,364	9.8	518,319	51.4	5.0
2009	10,650,368	1,222,846	11.5	688,990	56.3	6.5
2010	11,728,034	1,043,997	8.9	525,797	50.4	4.5

자료 : 통계청(2010년), “국내총생산” [KOSIS 통계데이터], 조달청(2011.10), “조달통계” [KOSIS 통계데이터], 중소기업청, “10년도 중소기업제품 구매실적 및 11년도 중소기업제품 공공구매계획” (<http://www.smba.go.kr/>).

2. 지방정부 조달시스템

1) 공공조달 현황

- 2008년까지는 국가기관의 공공구매 실적비중이 컸으나 2009년부터는 지방자치단체의 공공구매 실적비중이 커짐

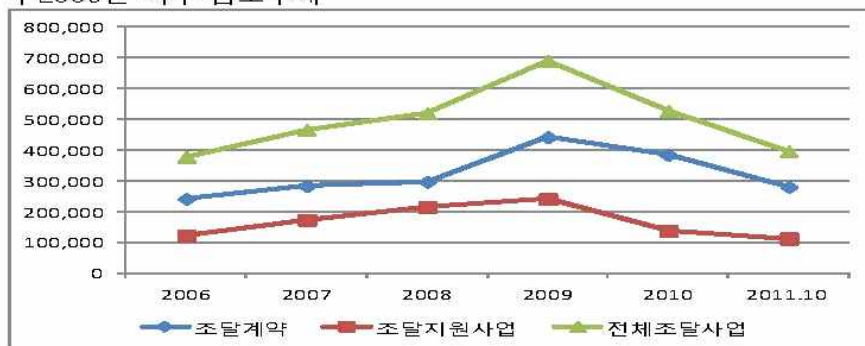


자료 : 중소기업청, "2009년도 중소기업제품 공공구매 목표", "10년도 중소기업제품 구매실적 및 11년도 중소기업제품 공공구매계획"
(<http://www.smba.go.kr>)

2. 지방정부 조달시스템

2) 조달청 조달 현황

- 조달청 전체조달사업은 2006년 37조 7,842억 원에서 2011년 39조 5,619억 원으로 4.7% 증가
- 조달청의 조달사업(조달계약+ 조달지원사업)은 2009년까지 증가추세였으나 2009년 이후 감소추세



2. 지방정부 조달시스템

2) 조달청 조달 현황

(단위 : 억 원)

구분	2006	2007	2008	2009	2010	2011.10
조달계약	241,601	283,295	297,263	441,011	383,705	280,193
내자	107,608	132,295	150,556	188,353	173,495	141,038
외자	7,511	6,947	10,347	13,664	6,097	5,020
공사계약	125,135	144,053	136,360	238,994	200,937	131,723
시설용역	1,347	내자로 이관	내자로 이관	내자로 이관	3,176	2,412
비축사업						
비축	3,240	7,261	7,219	6,864	3,236	2,338
방출	6,650	(5,742)	(6,206)	(4,216)	(3,722)	(5,816)
선물옵션	2,682	(3,702)	-	-	-	-
조달지원사업	123,669	173,911	213,837	241,115	138,856	113,088
공사관리	6,072	11,112	19,713	28,853	33,281	21,928
총사업비	99,567	146,198	166,715	190,169	90,657	84,623
원가검토	18,030	16,601	27,409	22,093	14,918	6,537
전체조달사업	377,842	464,467*	518,319	688,990	525,797	395,619

* 2006년까지는 조달사업규모를 조달계약(내자+외자+공사계약+용역계약)+비축사업(비축+방출+선물옵션)+조달지원사업(공사관리+총사업비+원가검토)을 합한 실적으로 산출하였으나, 2007년부터는 비축사업의 이중계상 문제해소를 위하여 신규비축 실적만을 비축사업으로 산정하여 조달사업규모를 산출

자료 : 조달청(2011.10). "조달통계" [조달청 통계데이터]

2. 지방정부 조달시스템

2) 조달청 조달 현황

- 조달청 조달사업의 계약방법 중 경쟁계약은 증가추세, 수의계약은 감소추세

(단위 : 억 원)

구분	2006	2007	2008	2009	2010	2011.10
합계	243.494	290.556	304.482	447.875	383.765	280.119
비율	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0	100.0
경쟁계약						
소계	180.980	253.207	262.440	391.299	341.234	251.223
비율	74.3	87.1	86.2	87.4	88.9	89.7
일반경쟁	85.628	123.762	100.710	121.221	97.664	73.137
비율	35.2	42.6	33.1	27.1	25.4	26.1
지명경쟁	56	385	383	116	366	300
비율	0.0	0.1	0.1	0.0	0.1	0.1
제한경쟁	95.295	129.060	161.347	269.962	243.204	177.786
비율	39.1	44.4	53.0	60.3	63.4	63.5
수의계약						
소계	62.514	37.349	42.042	56.576	42.531	28.896
비율	25.7	12.9	13.8	12.6	11.1	10.3
단체수의	29.779	0	0	0	-56	-16
비율	12.2	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
수의	32.735	37.349	42.042	56.576	42.587	28.912
비율	13.5	12.9	13.8	12.6	11.1	10.3

자료 : 조달청(2011.10). "조달통계" [조달청 통계데이터]

2. 지방정부 조달시스템

3) 조달업체 등록현황

- 조달업체 등록현황은 2006년 15만 7,510개에서 2011년 21만 4,227개로 51.3% 증가, 그 중 중소기업 및 비영리 법인이 전체 조달업체의 약 99.3% 차지

(단위 : 개)

구분		2006	2007	2008	2009	2010	2011.10
총계(중복허용)		188,780	162,575	209,270	262,411	261,314	285,662
총계(중복제외)		157,510	121,349	152,812	191,643	196,022	214,227
총계	내자	72,192	61,036	84,506	107,450	106,013	117,650
	외자	5,796	3,601	4,492	5,272	5,127	5,416
	시설공사	72,430	62,666	70,259	82,023	74,769	77,307
	용역	37,875	34,871	48,871	66,137	74,699	84,514
	비촉	392	298	931	1,303	425	501
	국외	96	113	211	226	255	274

* 입찰참가자격 등록사항 일제정비(2007.9.28)에 따라 2007년 말 조달업체 수 감소
 자료 : 조달청(2011.10), "조달통계" [조달청 통계데이터]

2. 지방정부 조달시스템

3) 조달업체 등록현황

(단위 : 개)

구분		2006	2007	2008	2009	2010	2011.10
중소기업 및 비영리 법인	소계	187,300	161,285	207,847	260,973	259,871	283,632
	내자	71,553	60,495	83,905	106,864	105,432	116,829
	외자	5,698	3,534	4,425	5,205	5,069	5,344
	시설공사	72,117	62,389	69,964	81,715	74,483	76,874
	용역	37,509	34,514	48,444	65,696	74,235	83,840
	비촉	343	255	925	1,294	424	498
	국외	80	98	184	199	228	247
대기업	소계	1,480	1,290	1,423	1,438	1,443	2,030
	내자	639	541	601	586	581	821
	외자	98	67	67	67	58	72
	시설공사	313	267	295	308	312	433
	용역	366	357	427	441	464	674
	비촉	48	43	6	9	1	3
국외		15	27	27	27	27	27

* 입찰참가자격 등록사항 일제정비(2007.9.28)에 따라 2007년 말 조달업체 수 감소
 자료 : 조달청(2011.10), "조달통계" [조달청 통계데이터]

2. 지방정부 조달시스템

4) 경기도 조달 규모

- 경기도 본청의 조달규모는 경기도 일반회계 예산의 1.72% 차지
- 협상에 의한 계약은 제외된 것으로 실제 조달규모는 더 클 것임

(단위 : 백만 원, %)

구분	2011
세출예산	11,066,031
조달규모	189,859
	48,253**
비중	1.72

* 경기도 본청 예산 : 일반회계, 총계예산, 당초예산 기준

** 경기도 본청의 조달규모 : 제2경, 사업소 등을 제외한 본청의 조달규모

자료 : 행정안전부(2011), "세출예산" [재정고 통계데이터], 경기도(2011), 「경기도예산개요」,
경기도, "2011년 경기도 공사·용역·물품구매 발주계획 공고" (<http://www.gg.go.kr/gg/>).

2. 지방정부 조달시스템

5) 경기도 조달사업 분석

- 공사 관련 조달사업은 전체 발주 금액의 41.3% 차지
 - 도로확장·포장·개설공사, 토목공사, 신축공사, 정비사업, 조성사업 등의 대규모 공사와 시설보수공사, 교체공사 등의 소규모 공사 발주
- 용역 관련 조달사업은 전체 발주금액의 35.9% 차지
 - 토목이나 건축 사업 등의 설계용역, 정보통신망 운영·유지를 위한 용역, 박람회나 전시회와 같은 행사의 운영을 위한 용역, 청사방역·소독 위탁관리 용역 등
- 물품 관련 조달사업은 전체 발주금액의 22.8% 차지
 - 필요한 물건이나 장비 및 재료 구입 등, 주로 소방재난 본부에서 발주한 물품의 비중이 높은데 이는 화재진압 장비와 구급장비 등 고가의 물품이 많기 때문

(단위 : 백만 원, %)

구분	공사	물품	용역	합계
금액	78,447	43,206	68,205	189,859
비중	41.3	22.8	35.9	100.0

자료 : 경기도, "2011년 경기도 공사·용역·물품구매 발주계획 공고" (<http://www.gg.go.kr/gg/>).

2. 지방정부 조달시스템

5) 경기도 조달사업 분석

<공사 관련 조달사업 예시>

(단위 : 천 원)

사업명	발주기관	예산액
오포~포곡(2차) 도로확포장공사	건설 본부	6,600,000
누산~운양간 도로개설공사	건설 본부	6,000,000
종합훈련장 조성사업 토목공사	소방학교	4,000,000
광명소방서 신축 공사	소방서	4,000,000
농업기계 교육관 신축 공사	농업기술원	3,600,000
안월천 수해상습지개선사업	건설 본부	3,590,000
미원천 하천환경정비사업	건설 본부	3,333,334
경안천 고향의 강 사업	건설 본부	2,600,000
양화천 생태하천조성사업	건설 본부	2,600,000
자양구청천도강태화천조성사업공사·용역·물품구매 발주계획 공고" (http://www.gg.go.kr/bid/)	건설 본부	2,500,000

2. 지방정부 조달시스템

5) 경기도 조달사업 분석

<용역 관련 조달사업 예시>

(단위 : 천 원)

사업명	발주기관	예산액
농어촌 체험학습 박람회 전시	농업기술원	15,000,000
화옹지구(4공구) 토목 기본 및 실시설계 등	본청	6,000,000
2011년 마을기업 컨설팅사업	본청	4,600,000
개폐회식 공개행사	본청	3,700,000
정보통신망 서비스 운영지원	소방재난본부	3,415,505
2011년도 경기도 교통정보센터(ITS/BIS) 운영유지관리용역	제2청	2,200,000
e-러닝 교육운영	여성능력개발센터	2,030,000

자료 : 경기도. "2011년 경기도 공사·용역·물품구매 발주계획 공고" (<http://www.gg.go.kr/gg/>).

2. 지방정부 조달시스템

5) 경기도 조달사업 분석

<물품 관련 조달사업 예시>

(단위 : 천 원)

사업명	발주기관	예산액
소방차량 구매	소방재난본부	7,390,000
인공어초시설	본청	3,410,000
소방차량 구매	소방재난본부	3,072,000
화재 진압 및 안전장비 구매	소방재난본부	2,646,282
소방헬기 정비용부품 구입	소방재난본부	2,609,683
2011년 국고보조 조림사업용 묘목구입	본청	1,962,172
구조구급정 건조	소방재난본부	1,570,500
구급장비 구매(기금/직접)	소방재난본부	1,240,000
구조장비 구매(자체/직접)	소방재난본부	1,096,025

자료 : 경기도, "2011년 경기도 공사·용역·물품구매 발주계획 공고" (<http://www.gg.go.kr/gg/>)

2. 지방정부 조달시스템

6) 계약방법 및 날짜별 조달실적

- 제한경쟁이나 일반경쟁을 통해 정부조달하고 있으며 수의계약의 비중 낮음
 - 제한경쟁은 1,359억 3천 2백만원(83.1%), 수의계약이 277억 1천 5백만원(16.9%)
- 상반기 1,148억 1천 6백만원(70.2%), 하반기 488억 3천 2백만원(29.8%)
 - 상반기 체계한 정부조달금액이 많은 것은 재정조기집행 때문

(단위 : 백만 원)

수의계약		제한경쟁		합계
수의1인	수의2인	제한경쟁	일반경쟁	
24,913(15.2%)	2,802(1.7%)	74,923(45.8%)	61,009(37.3%)	163,648(100%)
27,715(16.9%)		135,932(83.1%)		
상반기(6월30일까지)		하반기(11월 30일까지)		합계
114,816(70.2%)		48,832(29.8%)		163,648(100%)

* 경기도 본청 예산 : 일반회계, 총계예산, 합계예산 기준

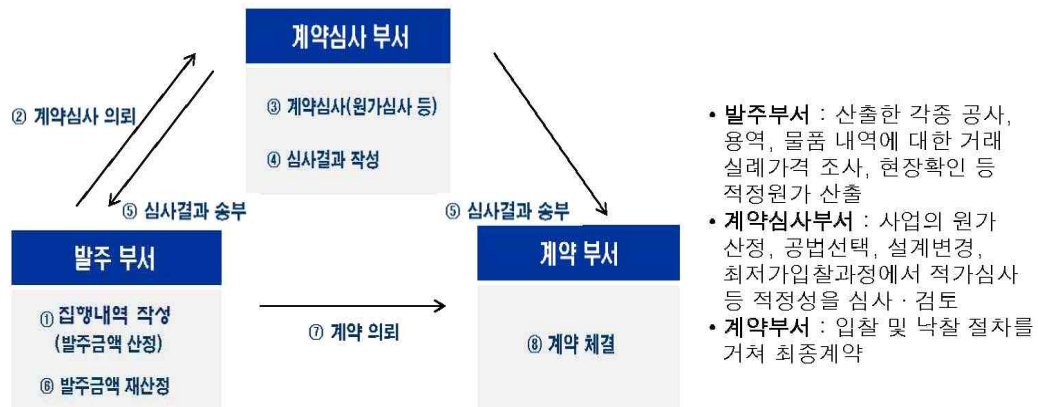
* 경기도 홈페이지 계약인찰란의 경기도 조달계약 현황(2011년 11월 30일까지 계약 현황 기준)

자료 : 경기도, "경기도 조달계약 현황" (<http://www.gg.go.kr/gg/>)

2. 지방정부 조달시스템

7) 조달업무 처리 흐름도

발주부서는 발주할 사업의 발주금액 산정 → 계약심사부서에 계약심사 의뢰 → 계약심사부서는 원가심사 등 계약심사, 심사결과 작성 → 계약심사부서는 심사결과를 발주부서와 계약부서에 송부 → 발주부서는 발주금액을 재산정, 계약부서에 계약 의뢰 → 계약부서는 계약 체결



2. 지방정부 조달시스템

8) 계약심사 대상사업 및 범위

공사	추정금액 5억 원 이상(건설산업기본법에 의한 종합공사가 아닌 공사는 3억 원)
용역	추정금액 2억 원 이상 건설기술용역(학술연구·일반용역 1억 원)
물품	추정금액 2천만 원 이상
설계변경	계약금액 20억 원 이상 공사의 1회 설계변경이 당해 계약금액 대비 10퍼센트 이상 증액사업(설계금액의 원가분석에 한함)

* 시·군은 국비·도비보조 사업에 한함. 다만, 시·군 재원으로 하는 사업에 대해 시장·군수가 요청하는 경우 심사할 수 있음.

9) 계약심사 대상기관 및 사업의 범위

대상 기관	심사 내용	대상 사업
[도] - 도 본청 및 사업소, 지방공기업, 공공기관 (단, 50% 미만 출연기관 제외) [시·군] - 기본요건 : 도비 또는 국비 보조사업 - 시·군 본청 및 사업소, 지방공기업, 공공기관(단, 50% 미만 출연기관은 제외)	원가심사	- 공사 : 추정금액 5억 원 (건설산업기본법에 의한 종합공사가 아닌 공사는 3억 원) 이상 - 용역 : 추정금액 2억 원 이상 건설기술용역 (학술연구용역 및 일반용역은 1억 원 이상) - 물품 : 추정금액 2천만 원 이상
	설계변경 심사	- 계약금액 20억 원 이상 공사의 1회 설계변경이 해당계약금액 대비 10퍼센트 이상 증액사업(이 경우 설계금액의 원가분석에 한하며, 설계변경의 타당성 검토는 계약부서에서 행한다)

3. 지방정부 조달시스템 문제점

1) 조달행정기반 확보 미흡

- ✓ **전체적·지역적 통계 미비**
 - 지역사회에 미치는 파급효과가 크기 때문에 조달사업에 대한 평가 필요, 이를 위한 사례분석 및 데이터 축적 필요
 - 그러나 조달사업에 관한 공식적이고 전국적·지역적 통계가 존재하지 않아 전체 시장규모 파악이 어렵고 지방자치단체별 세부적 통계가 제시되지 않고 있어 분석 한계
- ✓ **통합적인 조달계획 미비**
 - 정부조달관련 정책 결정은 정부의 재정목표와 조달행정을 통해 달성하고자 하는 주요한 전략을 결정하는 일로서 지방정부가 달성하고자 하는 목표와 연계 필요
 - 그러나 우리나라 지방정부는 장기적이고 종합적인 조달계획을 수립하여 운영하고 있지 않으며 물자조달 수준임
 - 따라서 중기지방재정계획처럼 통합적인 조달계획을 수립하여 정부조달이 효율적으로 이루어질 수 있도록 해야 함

3. 지방정부 조달시스템 문제점

2) 조달행정 제도적 문제

- ✓ **공공조달 업무에 대한 평가·관리 미비**
 - 조달청의 경우 성과관리시행계획에 따라 비전과 전략목표, 성과목표를 수립하고 목표달성에 대한 성과평가를 매년 자체적으로 수행
 - 그러나 지방정부의 조달에 관한 평가·관리 시스템은 부재하여 관련 시스템 마련 필요
 - 현재 지방정부에서 운영중인 BSC와 연계하여 이루어진다면 보다 효과적으로 추진될 수 있을 것임
- ✓ **계약심사제도의 현안 문제**
 - 지방정부는 원가심사시스템을 구축하여 DB관리, 시스템적 심사가 이루어질 수 있도록 하고 있으나 담당 공무원이 단시간에 많은 계약서를 검토하는 것은 어려운 상황
 - 전문적이고 어려운 설계나 감리 관련 계약은 기본적인 조건 총당 여부를 확인하는 차원에서 검토하는 것이 현실
 - 따라서 지방정부의 계약관리 조직의 역량과 인적 역량을 확충하는 것이 필요하며 특히 원가분석을 통한 계약심사기능의 전문화를 실현할 수 있는 전문적인 조직체계 마련 필요
 - 지속적인 조달관련 교육과 훈련을 통해 전문성 확보 필요

3. 지방정부 조달시스템 문제점

3) 조달환경 변화에 대한 대응 문제

- ✓ 개방화에 따른 조달행정의 현안 문제
 - WTO 정부조달협정 가입, 다른 국가와의 FTA 체결 등 사회 전반의 개방화 등으로 인해 조달시장의 개방 요구 증가
 - 조달시장의 개방은 최소의 비용으로 최고품질의 재화 및 용역 구매가 가능하나 조달행정의 경쟁력 강화 필요
 - 조달시장 개방에 대한 명확한 이해와 각 부문에 법과 제도를 국제적인 기준에 부합하도록 수정·보완하지 않으면 국내 경제에 타격 가능
- ✓ 녹색구매 확대에 따른 조달행정의 현안 문제
 - 저탄소 녹색성장 환경패러다임이 화두로 떠오르며 녹색제품, 녹색성장에 기여하려는 움직임 확대
 - 다양한 환경산업화 정책 및 구매정책이 시행되어 왔음에도 녹색생산과 녹색구매에 대한 성과가 미약한 실정이므로 향후 공공조달을 활용한 녹색구매 확대 고려

4. 지방정부 조달시스템 효율화방안

1) 지방정부 조달시스템 개선방향

- ✓ 효율성과 공공성의 가치 조화
 - 정부조달은 국민의 세금을 재원으로 합법적인 절차에 따라 공정하고 투명한 조달절차를 통해 이루어지는 것으로 경제적 합리성과 효율성뿐만 아니라 공공성도 추구해야 하는 중요한 가치임을 인식
- ✓ 중기조달계획 수립
 - 정부조달은 단순히 필요한 물자를 구매하는 것에 그치지 않고 정부의 다른 정책들과 연계하여 정부 정책 달성의 효과적인 정책수단으로 활용
 - 조달사업을 통해 구현할 수 있는 지역경제 효과, 주민지원 및 고용효과 등을 고려하여 조달정책을 수립해야 하며 조달시장 개방 및 그린조달 확대에 따른 조달정책 수립도 필요
 - 이는 지방정부의 중기계획과 연계된 중·장기적인 조달계획의 필요함을 의미
- ✓ 거버넌스 체제 구축·정보공유
 - 중앙과 지방정부, 공공과 민간, 국가와 국가간 조달업무의 확대를 위한 네트워크 구축, 전자조달을 통한 자율구매 확대를 위해 전산시스템의 개선·발전, 정보 분석 및 공유
 - 지방화·세계화 시대로 대변되는 조달행정의 환경에 대응하고 복잡하고 다양해진 조달행정 수요에 따라 재원을 적절하게 관리할 수 있도록 지방조달시스템 개선 필요

4. 지방정부 조달시스템 효율화방안

1) 지방정부 조달시스템 개선방향

✓ 사회목표와 연계된 조달정책 수립

- 과거에는 국내산업의 보호, 취약 산업부문의 경쟁력 제고, 지역불균형의 해소 등 산업정책과 경제정책 수단으로 활용하였으며 최근에는 사회적 요소들을 포함시키는 조달정책으로 발전
* 사회적 가치를 창출하기 위해 구매력을 사용하는 것을 '사회적 조달'이라고 하며 이는 사회적 정책 목표들을 지원하기 위해 조달전략을 활용하는 것임
- EU는 공공조달을 양질의 일자리, 고용기회, 노동권의 준수 등 '사회적으로 책임지는 공공조달' 전략을 추구하고 있음
- 우리나라도 노동조건 개성 등 사회적 가치를 생산하는 사회정책수단, 나아가 지속가능한 발전을 가능하게 하는 전략적 정책수단으로 정부조달을 활용해야 함

✓ 조달성과평가제도 확립

- 정부조달의 규모와 지역경제 영향력이 크기 때문에 조달물품에 대한 품질관리가 반드시 필요함
- 품질관리를 통해 지역기업의 경쟁력 향상
- 투명하고 공정한 조달시스템을 구축하여 고품질-저비용의 조달 구현 필요
- 정부조달시스템에 대한 객관적이고 계량화할 수 있는 평가체계 마련하여 효율적인 재원이용 및 국가와 지역경제 발전에 기여

4. 지방정부 조달시스템 효율화방안

2) 효율화 방안 : ① 분권화된 지방조달시스템의 비교우위 유지

✓ 조달행정에 대한 인식전환

- 전자조달시스템 구축에 따라 경제적 시간적 비용을 지불하여 중앙조달행정기관을 통해 집중구매할 필요성 저하, 중앙조달행정기관의 역할과 존립근거를 약화시키는 요인으로 작용
- 신속하고 합리적인 전자상거래를 통한 조달행정 수행으로 전환

✓ 제도적 기반 개선 및 보완

- 지방특성에 맞는 계약제도 개발 및 발전/ 지방조달행정의 효율성과 경쟁력 강화 위한 제도 보완/ 조달과정의 투명성과 공정성을 보장하기 위한 조달절차의 표준화 추진

✓ 중앙과 지방의 역할 정립

- 지방자치 실시 후 지방정부의 구매계약 비중이 커지고 조달계약업무의 지방분권화 확대 → 국가경제와 지역경제 활성화를 위한 중앙과 지방정부간 역할 분담 필요

✓ 조달방식의 다양화

- 조달관련 법령과 예규에 근거하되 지역특성을 반영한 다양한 입찰 혹은 계약방식으로 조달사업 추진 필요

4. 지방정부 조달시스템 효율화방안

2) 효율화 방안 : ② 지역경제 발전 및 사회정책 실현과 연계

✓ 정부조달의 정책적 기능 인식

- 지역의 다양한 문제를 해결하기 위한 재정정책의 수단으로 기능함을 인식하고 적극 활용
- 각종 공사계약 및 물자조달을 통한 실업해소와 고용증대에 활용 가능
- 중소기업 육성 및 지방업체 지원, 자원재활용촉진 등 정부정책을 직접적으로 지원하는 역할
- 지역경기 활성화 및 지역산업 발전을 위한 정책수단으로 조달사업 활용 가능

✓ 조달참여 기업의 관리 및 지원

- 정부가 필요로 하는 인적·물적 자원을 제공하는 민간기업과의 협력을 통해 효율성 추구뿐만 아니라 민간기업의 감독과 감시를 통한 공공성 추구
- 다양한 지원을 통한 지역기업의 경쟁력을 강화시키고 지역경제 활성화에 기여할 수 있도록 함

4. 지방정부 조달시스템 효율화방안

2) 효율화 방안 : ② 지역경제 발전 및 사회정책 실현과 연계

✓ 사회정책 목표 달성을 위한 조달행정 추진

- 사회적 가치의 생산 고려한 최고가치낙찰제 고려
 - 정부조달은 공공성과 효율성 모두 고려가 필요하나 한국의 조달행정은 구매기능에 초점을 맞추고 있어 사회적 가치의 생산에 대한 고려가 부족
 - 최저가낙찰제의 문제(가격외에 기술발전, 품질제고, 환경적 특징 등 다른 요인 고려 부족)가 제기 되면서 기술과 품질을 우선 고려하는 '최고가치낙찰제' 도입 논의
- 경제정책과 사회정책의 연계
 - 정부조달은 재정지출의 일환으로 경제에 미치는 영향을 고려하여 조달 본래의 역할 외에 정책수단의 기능 수행→지방자치단체의 사회·경제에 실질적 기여 가능성을 의미
 - 공공조달시장은 조달계약이라는 경제적 인센티브를 활용하여 시장을 사회적으로 책임지는 방향으로 작동하도록 유도함으로써 공동체를 위한 사회적 가치를 생산할 수 있는 매우 유용한 정책 수단임
 - 공공조달을 통해 사회적 책임성 강화, 국민의 생활 및 노동 환경을 향상시키는 경제·사회정책 수단으로 적극 활용해야 함

4. 지방정부 조달시스템 효율화방안

2) 효율화 방안 : ③ 성과지향적 조달시스템 구축으로 조달품질 개선

- ✓ 조달물품에 대한 품질관리체계 확립
 - 사전적 관리 강화
 - 조달공급업체의 등록절차 강화 → 저품질의 납품 업체 사전차단
 - 국내 공인기관을 통한 정부조달 물자에 대한 품질 검사 시행
 - 원가심사 검토시 외부의 전문가와 전문기관 적극 활용
 - 외부기관 검사에 관한 객관적이고 공정한 처리기준 마련 등 관련 제도의 정비
 - 사후적 관리 강화
 - 불량 공사·용역·물품 제공업체에 대하여 추후 계약시 불이익 반영(환류장치 마련)
 - 회수·대체가 가능한 경우에는 단기간에 회수·대체 실시하고 불가능한 경우에는 지속적인 사후관리 요구
- ✓ 조달업무 평가체계 확립
 - 다양한 사례분석과 시계열분석을 통한 문제 파악 및 해결
 - 정부조달의 과정적 평가 및 결과적 평가 필요, 현재 운영중인 BSC와 연계 고려

4. 지방정부 조달시스템 효율화방안

2) 효율화 방안 : ④ WTO 및 FTA 체제하에서의 효율적인 조달체계 구축

- ✓ 국제협정에 대한 명확한 이해 및 정보제공
 - 국제협정에 대한 완벽한 이해를 바탕으로 해외조달정책 및 해외조달 진출 관련 상담 및 정보제공
- ✓ 해외조달시장 진출에 대한 정부지원정책 확대
 - 조달절차상 문제발생시 해당 기업뿐만 아니라 정부차원의 문제제기 및 해결 촉구
 - 해외조달시장에 진출하기 위한 언어장벽, 구매관행 등 보이지 않는 장벽 해결 지원
- ✓ 조달시장 개방 관련 전문성 강화
 - 조달관련 입법, 입찰공고 방법, 입찰절차에 대한 항의절차, 고객친화적 시스템 설계방법 등 담당자의 교육 및 관련기관의 교육을 통한 전문성 강화, 조달관련 기관과의 활발한 정보교환 필요
- ✓ 네트워크 형성
 - 국내 기업간, 국내기업과 정부기관, 국내기업과 해외기업 등을 연결해주는 네트워크 확대
 - 지방정부차원의 국제교류 협력 네트워크 형성을 위한 자매결연 및 우호협력 등 추진

감 사 합 니 다

이용환

